

Марк ФЕЛЬДМАН: «БЮДЖЕТ – ЭТО МОЗАИКА»

Зачем городу муниципальный заем

Нынешней осенью планирует размещение муниципального облигационного займа в 5 млрд рублей. Эта процедура была одобрена Думой Нижнего Новгорода. Зачем нужен муниципальный облигационный заем, почему он выгоднее коммерческих кредитов и на что пойдут эти деньги, рассказывает председатель бюджетной комиссии городского парламента Марк Фельдман.

– Марк Самуилович, растет ли сейчас муниципальный долг?

– Во-первых, муниципальный долг не растет. Он сформирован, оцифрован и представляет собой большую частью заимствования у банков. Есть и бюджетные кредиты, но, к сожалению, они существенно меньше коммерческих. Мы работаем над тем, чтобы доля бюджетных кредитов увеличилась. Это самые выгодные для нас займы. Они стоят 0,1 процента в год. Банковские существенно дороже.

Во-вторых, муниципальный долг не вырастет в силу эмиссии муниципальных ценных бумаг. Мы прежде всего рассматриваем модель замещения коротких и более дорогих банковских кредитов именно облигационным займом. Муниципальный заем ни на копейку не увеличит общий размер заимствований.

– Но мы иногда читаем сообщения, что за месяц долг города вырос.

– Бюджет – это мозаика, пазл. Приходят налоговые и неналоговые поступления, перечисляются платежи по долгам – и долг в определенном месяце снижается. А завтра долг может незначительно вырасти, поскольку мы учтем необходимость выплаты процентов по обслуживанию кредитов. Чтобы быть точным и объективным, оценивать бюджетные движения лучше, конечно, в годовом горизонте.

Вот у нас проводятся заседания так называемой антикризисной комиссии, которая генерирует новые источники доходов, борется за эффективность бюджетных вложений, ищет разрывы и неэффективных менеджеров. Мы обсуждали ситуацию исполнения налоговых и неналоговых поступлений бюджета, и здесь мы видим и разрывы, и точки роста.

– На что пойдут средства от размещения муниципального займа?

– Большей частью на замещение более дорогих и коротких банковских кредитов. Это целесообразно и эффективно. В 2011–2012 годах по инициативе городской администрации, которую тогда возглавлял Олег Кондрашов, муссировался вопрос о возможной эмиссии муниципальных ценных бумаг. Подавляющее большинство депутатов, и я в том числе, были против. И в этом есть реальная экономическая логика. Если мы возьмем и экстраполируем назад в пятилетнем горизонте ситуацию, то увидим, что возможность размещения тогда была бы для города минимум в полтора раза дороже (а то и больше), нежели сегодняшняя вариация эмиссии.

В прошлом году областное правительство через минфин размещало очередной транш эмиссии областных бумаг, приняв решение практически за год до этого. Оно не горячилось с выпуском. И только когда увидело эффективную целевую нишу, туда вошло.

Поэтому мы, занимаясь уже больше года вопросами возможного размещения муниципального облигационного займа, мониторили ситуацию, отслеживали мировую, страновую, региональную экономику, смотрели на все лучшие практики: как себя ведут субъекты федерации, муниципалитеты, которые занима-



ются аналогичными вопросами. И я, как и мои коллеги, высказывал мнение, что если эмиссия и размещение муниципальных облигаций будут целесообразны, то мы это сделаем. И вот годовое изучение ситуации показывает – целесообразно. Мы сегодня понимаем, что размещение займа будет ближе к девяти процентам годовых. А вспомнив историю, мы видим, что несколько лет назад это размещение было бы под 15–16 процентов.

– Когда будут размещены облигации и в какой стадии сегодня эта работа?

– Сегодня мы выполняем все необходимые процедуры. Выбран генеральный агент – Сбербанк. Это реально сильная структура, может быть, ведущая в этой области. Обычно именно генеральный агент и занимается размещением. Облигации может приобрести каждый – и юридическое, и физическое лицо. Банковские, финансовые и иные структуры с удовольствием вкладываются в ценные бумаги и субъектов федерации, и муниципалитетов. Почему? Потому что даже если с бюджетом проблемы, то он платежеспособен и исполняет свои обязательства. У Нижнего Новгорода очень приличный рейтинг. Это обусловлено разными позициями, в том числе достаточно грамотной финансовой политикой, которую мы проводим. Поэтому я думаю, что интересные найдутся. Мы не будем сейчас их называть, поскольку это, безусловно, инсайдерская информация, но они есть.

Сейчас важно пройти процедуры, связанные с оформлением эмиссии, и мы этим занимаемся. Думаю, к середине осени мы будем в той точке, когда размещение станет носить активный характер.

– Какой эффект ожидается для города и на что могут рассчитывать держатели облигаций?

– Есть разные модели: купон месячный, квартальный, годовой. Есть техника обслуживания, то есть погашения. Мы сейчас в процессе упаковки этой модели, на стадии определения финансовых условий. Мы будем их точно понимать в середине, самое позднее – в конце октября текущего года, а значит, сможем в начале ноября или даже ранее начать процесс размещения облигаций.

Простой, прямой эффект – это та разница, которую мы сэкономим на обслуживании банковских кредитов. Ее можно будет исчислить начиная с января 2018 года в пятилетнем горизонте. Речь пойдет о сотнях миллионов рублей. Чтобы назвать более точную цифру, надо понимать, каким будет процент – 9, или 8,8, или 9,2, – и чем он ниже окажется, тем больше будет маржа, которую мы сэкономим.

– Будет ли какая-то часть денег направлена на инфраструктурные проекты?

– В городе достаточно много инфраструктурных задач. Начиная с известной проблемы с ливневой канализацией. Вот недавно были дожди, и мы опять убедились в необходимости решать проблему с ливневкой, а это задача многолетняя и многомиллиардная. Когда мы обсуждали проблемы генерации, я был инициатором обсуждения инфраструктурных вложений. Но надо понимать, когда и на что целесообразно тратить деньги.

– А каково мнение других депутатов?

– Эта тема детально обсуждалась с 2011 года. Многие депутаты не в первом созыве работают, а те, кто избрался впервые, тоже активно эту тему обсуждают. Подавляющее

большинство поддержали, в том числе голосованием, идею генерации займа.

– Как вы оцениваете масштаб муниципального долга: он не слишком велик?

– Банковская кредиторка у города сегодня 6,2 млрд рублей. Мы живем в достаточно жестких рамках Бюджетного кодекса, который строго определяет верхнюю границу заимствований. По закону они не должны превышать 100% размеров собственных доходов. Мы эти рамки соблюдаем.

У нас сотни миллионов роста в доходной части бюджета против предыдущего года. И пусть это пафосные слова, но это борьба за эффективность работы бюджетной копейки. Сегодня не реализовано большинство лотов, связанных с продажей земельных участков. По итогам года у нас будет больше доходов, но и расходы, к сожалению, не уменьшаются.

Возьмем вопрос об исполнении обязательств, которые бюджет города каждый год несет по отношению к году прошлому. Так вот, на 1 июля 2017 года по обязательствам 2016-го осталась недоплаченной сумма по-

рядка 90 млн рублей. И мы их если не за месяц, то за полтора закроем. В прошлом году обязательства, которых было почти на 600 млн больше, чем в нынешнем, смогли закрыть только к концу ноября.

Тот заем, о котором мы сегодня с вами говорим, в том числе будет способствовать повышению эффективности бюджета. Если мы в прошлом году сэкономили порядка 138 млн рублей, грамотно работая с банковскими заимствованиями, то в этом году цифра будет еще лучше. А в 2018 году с учетом займа экономия может быть в разы больше. Но опять-таки точные цифры будут только на 1 января.

– Видимо, у города нет иного выхода, кроме как брать займы. Рассчитывать только на область или на федерацию – это не совсем правильно.

– И не нужно. Мы всегда должны рассчитывать сами на себя, и это касается не только города. Если же говорить о муниципалитете, то мы для этого и занимаемся и финансовыми инструментами, и удешевлением, и новыми генерациями неналоговых доходов. Да, при нынешних скудных зачислениях налогов в городской бюджет Нижнему Новгороду не хватает на нормальную жизнь. Я много раз приводил пример: бюджет города – это как бюджет семьи, только стены большие и людей в семье много. И здесь главное – считать деньги. Мы это делаем, долг у города не растет, мы его удешевляем, не берем деньги просто так. Я скоро десять лет как возглавляю бюджетную комиссию, и это для меня главная, основная и самая живая тема. Мы берем тогда, когда деваться некуда, на разрывы.

Есть защищенные статьи, например зарплата бюджетников. Сейчас лето, значит, надо ремонтировать школы и детские садики. Поэтому мы вынуждены закрывать разрывы, в том числе заимствованиями. Чем меньше мы тратим денег на обслуживание долга, тем больше их остается на другие статьи расходов. Кредиты – это инструмент, который нужен для жизни и исполнения обязательств города перед горожанами. Сейчас бюджет формируется в трехлетнем горизонте. И у нас на 2019 год запланирован профицитный бюджет.

Алексей ВОЛКОВ.
Фото Екатерины ГАРАНИНОЙ.

1 – 10

ИЮЛЯ – АВГУСТА

- ЗАПОЛНИ АНКЕТУ
- 12 АВГУСТА ОТКРЫТЫЙ КАСТИНГ

УЧАСТВУЙ В КОНКУРСЕ

ТРЦ «Фантастика», ул. Родионова, 187-В
fantastika-nn.ru

ПОДРОБНОСТИ ОБ ОРГАНИЗАТОРЕ АКЦИИ, ПРАВИЛАХ ЕЕ ПРОВЕДЕНИЯ, КОЛИЧЕСТВЕ ПРИЗОВ, СРОКАХ, МЕСТЕ И ПОРЯДКЕ ИХ ПОЛУЧЕНИЯ НА САЙТЕ fantastika-nn.ru 0+

ТЕЛЕСЕМЬ
2 в 1: журнал и телевидение

УНИ QLO

На правах рекламы.