



**ГОРОДСКАЯ ДУМА ГОРОДА НИЖНЕГО НОВГОРОДА
РЕШЕНИЕ**

02.09.2015

№ 181

┌ Об обращении в Законодательное
Собрание Нижегородской области, в
Правительство Нижегородской
области и к Губернатору Нижегородской области

В соответствии со статьей 29 Устава города Нижнего Новгорода

ГОРОДСКАЯ ДУМА РЕШИЛА:

Обратиться в Законодательное Собрание Нижегородской области, в Правительство Нижегородской области и к Губернатору Нижегородской области в связи с рассмотрением проекта Закона Нижегородской области «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в муниципальном образовании город Нижний Новгород» и Закон Нижегородской области «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Нижегородской области» (прилагается).

Глава города

О.В.Сорокин

Приложение
к решению городской Думы
от 02.09.2015 № 181

**Обращение
в Законодательное Собрание Нижегородской области,
в Правительство Нижегородской области
и к Губернатору Нижегородской области**

На рассмотрение Законодательного Собрания Нижегородской области внесен проект Закона Нижегородской области «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в муниципальном образовании город Нижний Новгород» и Закон Нижегородской области «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Нижегородской области» (далее - законопроект, проект Закона).

Предполагается, что данный законопроект будет принят на заседании Законодательного Собрания Нижегородской области 10 сентября 2015 года в двух чтениях и вступит в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Законопроект предусматривает, что в городских округах, в том числе в городе Нижнем Новгороде, и муниципальных районах после проведения 13 сентября этого года выборов депутатов городских Дум и Советов депутатов будет введена новая система организации местного самоуправления: глава муниципального образования будет избираться из числа кандидатов, предложенных конкурсной комиссией, и возглавлять местную администрацию.

Городская Дума города Нижнего Новгорода считает, что изменение регионального законодательства в период избирательной кампании по выборам депутатов представительных органов муниципальных образований, которые проходят не только в Нижнем Новгороде, а в большинстве городских округов и муниципальных районов области, приведет к дестабилизации политической обстановки, что, в свою очередь, негативно отразится на всей системе управления и, как следствие, на повседневной жизни нижегородцев.

Поскольку необходимым условием для формирования органов местного самоуправления является наличие двух основополагающих нормативных правовых актов, не противоречащих друг другу: закона субъекта Российской Федерации и устава муниципального образования (статьи 34, 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), процедура избрания глав муниципальных образований, председателей представительных органов, предусмотренная данным законопроектом, не может быть осуществлена, пока не внесены соответствующие изменения в уставы муниципальных образований.

Процедура внесения изменений в уставы муниципальных образований строго регламентирована федеральным законодательством: подготовка проекта, проведение публичных слушаний продолжительностью не менее одного месяца, принятие и направление на государственную регистрацию, которая также занимает один месяц. Таким образом, процедура приведения устава в соответствие с Законом Нижегородской области займет не менее двух с половиной месяцев. Кроме того, после вступления в силу изменений, внесенных в устав муниципального образования, необходимо не менее

месяца для проведения процедуры конкурса и избрания главы муниципального образования.

Следовательно, новая модель избрания главы муниципального образования в Нижнем Новгороде реально начнет работу не ранее 1 квартала 2016 года, то есть подготовка города к зиме и большая часть отопительного сезона пройдут в атмосфере административной реформы, что может негативно сказаться на решении вопросов местного значения и осуществлении переданных государственных полномочий. Также в Нижнем Новгороде должен быть сформирован и принят бюджет, закладывающий финансовую основу для обеспечения жизни города на ближайший год, что в условиях реформы органов местного самоуправления также может оказаться под угрозой.

Кроме того, глава города, который будет осуществлять полномочия до вступления в должность вновь избранного главы муниципального образования, не сможет осуществлять свои полномочия в полном объеме: глава города не сможет руководить городской Думой, поскольку это будет противоречить законодательству Нижегородской области в случае принятия законопроекта. Городская Дума города Нижнего Новгорода не сможет осуществлять свою деятельность, поскольку у главы города не будет полномочий по руководству Думой в соответствии с Законом Нижегородской области, а избрание председателя городской Думы до вступления в силу изменений в Устав города Нижнего Новгорода невозможно.

Также законопроект ставит осуществление реформы органов местного самоуправления в зависимость от субъективных и объективных факторов, а именно от осуществления полномочий действующего главы муниципального образования - в случае досрочного прекращения им своих полномочий в муниципальном образовании не будет должностного лица, осуществляющего полномочия главы города по назначению публичных слушаний, например, по бюджету города Нижнего Новгорода, по проекту внесения изменений в Устав города Нижнего Новгорода.

Новая модель организации местного самоуправления, как полагает разработчик, «позволит усовершенствовать организацию системы местного самоуправления в Нижегородской области и привести законодательство Нижегородской области в соответствие с последними изменениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Действительно, часть 3 статьи 1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусматривает, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации содействуют развитию местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации. Однако планируемое принятие и введение в действие Закона по истечении десяти дней со дня его официального опубликования не только не послужит содействию развитию местного самоуправления в Нижнем Новгороде, но существенно осложнит работу органов местного самоуправления.

Обосновывая необходимость разработки законопроекта принятием Федерального закона от 29 июня 2015 года № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающего новую форму избрания главы муниципального образования, нельзя забывать о других формах, предусмотренных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: избрание главы муниципального образования из числа депутатов представительного органа и избрание населением. Полагаем, что обсуждение способа избрания главы

муниципального образования должно быть предметом более тщательного анализа и всеобщего обсуждения, ведь решение об изменении формы избрания высшего должностного лица муниципального образования не может быть произвольным и должно приниматься в порядке, предусматривающем учет мнения населения.

Поскольку введение новой формы (способа) избрания главы муниципального образования уже в сентябре этого года повлечет затруднения в работе органов местного самоуправления города Нижнего Новгорода, возможные неблагоприятные последствия для жителей Нижнего Новгорода, а также недостаточно обоснованно и не прошло обсуждение среди жителей, просим Законодательное Собрание Нижегородской области учесть настоящее решение городской Думы города Нижнего Новгорода и исключить статью 1 из законопроекта. Кроме того, статью 6 законопроекта после слов «городских округов», «городского округа» просим дополнить словами «, за исключением городского округа город Нижний Новгород».

Просим Правительство Нижегородской области и Губернатора Нижегородской области учесть решение городской Думы города Нижнего Новгорода при обсуждении в Законодательном Собрании Нижегородской области проекта Закона Нижегородской области «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в муниципальном образовании город Нижний Новгород» и Закон Нижегородской области «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Нижегородской области».