



Проект
от 10.03.2026

ГОРОДСКАЯ ДУМА ГОРОДА НИЖНЕГО НОВГОРОДА

РЕШЕНИЕ

№ _____

Г
О Правилах использования водных
объектов, расположенных на
территории муниципального
образования городской округ город
Нижний Новгород, для рекреационных
целей

В соответствии со статьей 50 Водного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 31 Устава муниципального образования городской округ город Нижний Новгород

ГОРОДСКАЯ ДУМА РЕШИЛА:

1. Правила использования водных объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, для рекреационных целей принять (прилагается).
2. Отменить решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 29.01.2025 № 1 «О Правилах использования водных объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, для рекреационных целей».
3. Решение вступает в силу после его официального опубликования.

Глава
города Нижнего Новгорода

Председатель городской Думы
города Нижнего Новгорода

Ю.В. Шалабаев

Е.А. Чинцов

Приложение
к решению городской Думы
города Нижнего Новгорода
от _____ № ____

**ПРАВИЛА
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ, РАСПОЛОЖЕННЫХ
НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
ГОРОД НИЖНИЙ НОВГОРОД, ДЛЯ РЕКРЕАЦИОННЫХ ЦЕЛЕЙ**

1. Общие положения

1.1. Настоящие Правила использования водных объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, для рекреационных целей (далее – Правила) разработаны в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральным законом от 3 февраля 2025 года № 4-ФЗ «О безопасности людей на водных объектах», Правилами приведения договоров водопользования для использования акватории водных объектов для рекреационных целей в соответствие со статьей 50 Водного кодекса Российской Федерации, с правилами использования водных объектов для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2024 г. № 1552, Правилами охраны подземных водных объектов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2025 г. № 604, Правилами охраны поверхностных водных объектов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2020 г. № 1391, Правилами охраны жизни людей на водных объектах в Нижегородской области, утвержденными постановлением Правительства Нижегородской области от 14.05.2005 № 120, и устанавливают условия и требования, предъявляемые к использованию водных объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ город Нижний Новгород (далее - город Нижний Новгород), для рекреационных целей, и обязательны для исполнения физическими и юридическими лицами на территории города Нижнего Новгорода.

1.2. Основные термины и понятия.

В настоящих Правилах отдельные термины и понятия имеют следующее значение:

акватория - водное пространство в пределах естественных, искусственных или условных границ;

безопасность людей на водных объектах - состояние защищенности людей на водных объектах, в том числе при купании и пользовании маломерными судами и иными техническими средствами на водных объектах;

водный объект - природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима;

водопользователь - физическое лицо или юридическое лицо, которым предоставлено право пользования водным объектом;

использование водных объектов (водопользование) - использование различными способами водных объектов для удовлетворения потребностей Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, физических лиц, юридических лиц;

охрана водных объектов - система мероприятий, направленных на сохранение и восстановление водных объектов;

рекреационные цели - туризм, физическая культура и спорт, организация отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организация отдыха детей и их оздоровления.

2. Требования к определению водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях

2.1. Использование водных объектов для рекреационных целей осуществляется в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами и настоящими правилами использования водных объектов для рекреационных целей.

2.2. Муниципальные пляжи и муниципальные места (зоны) отдыха на водных объектах определяются правовым актом администрации города Нижнего Новгорода.

2.3. Места отдыха должны располагаться на территориях и акваториях, обладающих благоприятными природно-климатическими и лечебными факторами, пригодных по ландшафтным и санитарно-гигиеническим условиям для их размещения.

2.4. При выборе участка под организацию места отдыха необходимо учитывать отрицательное влияние электромагнитных факторов, шума (от автомобильных и железных дорог, промышленных предприятий), холодных ветров, оползневых явлений и волновых воздействий, химического и бактериального загрязнения воды, почвы и воздуха.

2.5. Уровень загрязнения атмосферного воздуха на участках для размещения мест отдыха на водных объектах не должен превышать 0,8 предельно допустимых концентраций химических и биологических веществ с учетом суммации биологического действия этих загрязнителей или продуктов их трансформации в атмосфере.

2.6. Уровень шума в местах отдыха не должен превышать 45 дБА в дневное время суток и кратковременного шума (в течение 1 минуты) - не более 80 дБА.

2.7. Территория места отдыха должна располагаться на сухих участках без выхода грунтовых вод, с отсутствием заболоченных поверхностей, влияющих на его санитарно-гигиеническое состояние.

2.8. Территория места отдыха должна быть защищена от неблагоприятных и опасных процессов (оползней, обвалов, селей).

2.9. Места отдыха должны иметь следующие зоны:

зоны обслуживания, включающие входы, раздевалки, гардеробы, пункты проката, медпункты, спасательные станции;

зоны отдыха, включающие парковую часть пляжа с площадками и лужайками для принятия солнечных ванн, прибрежные части пляжа с соляриями, аэрациями, теневыми навесами;

спортивные зоны с площадками для игр, включая бадминтон, волейбол, пляжный футбол, настольный теннис, баскетбол;

зоны детского сектора;

зоны купания.

2.10. Берегозащитные мероприятия должны разрабатываться в комплексе с противооползневыми и предусматривать меры активной защиты прибрежных территорий, а также возможность сохранения и расширения существующих или создания искусственных территорий мест отдыха.

При использовании пляжевого материала в целях создания искусственных участков для размещения мест отдыха, реконструкции или подсыпки его качество по санитарно-химическим, микробиологическим, гельминтологическим показателям должно соответствовать требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства. По показателям радиационной безопасности материал должен отвечать 1 классу, то есть суммарная эффективная активность естественных радионуклидов не должна превышать 370 Бк/кг. Качество используемого материала должно быть подтверждено лабораторными испытаниями.

2.11. К местам отдыха предъявляются следующие требования:

требования соответствия качества воды водного объекта ГОСТ 17.1.5.02-80;

наличие или возможность устройства удобных и безопасных подходов к воде;

наличие подъездных путей к месту отдыха;

безопасный рельеф дна (отсутствие ям, острых камней, зарослей, водных растений);

зона купания детей на пляжах должна иметь песчано-гравийное или галечное дно с уклоном не более 2%;

благоприятный гидрологический режим (отсутствие водоворотов, течений более 0,5 м/сек, резких колебаний уровня воды).

2.12. Нормативная площадь на одного отдыхающего должна составлять:

не менее 8 кв. м на пляжах водотока и водоема;

не менее 4 кв. м на детских пляжах;

не менее 8-12 кв. м на специализированных лечебных пляжах для лечения больных с ограниченной подвижностью.

2.13. Минимальная протяженность береговой полосы пляжа на одного посетителя должна быть не менее 0,25 м.

2.14. Рассчитывать число одновременных посетителей в местах отдыха следует с учетом коэффициентов одновременной загрузки:

для санаториев 0,6-0,8;

для учреждений отдыха и туризма 0,7-0,9;

для детских лагерей 0,5-1,0;

для мест общего пользования 0,2;

для индивидуальных отдыхающих 0,5.

3. Требования к определению зон отдыха и других территорий, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей

3.1. Места отдыха на водотоках должны быть расположены на расстоянии не менее 500 метров выше по течению от мест выпуска сточных вод, участков, используемых для хозяйственно-бытовых целей, стойбищ, водопоя скота.

3.2. Места отдыха на водных объектах пансионатов, загородных гостиниц рассчитываются из условия посещения их 80% отдыхающих и включают в себя:

зоны купания (акватории пляжа);
зоны отдыха (территории пляжа);
спортивные зоны с площадками для игр;
зоны водных спортивных устройств;
зоны детского сектора;
зоны обслуживания;
пешеходные дорожки и коммуникации;
зоны озеленения.

3.3. Зоны купания включают в себя акватории пляжей.

3.4. Зоны отдыха включают в себя аэрации, солярии, теневые навесы.

3.5. Спортивные зоны включают в себя площадки для настольного тенниса, волейбола, баскетбола, пляжного футбола, бадминтона.

3.6. Зоны водных спортивных устройств включают в себя оборудование для прыжков в воду и другие технические средства.

3.7. Зоны детского сектора для детей до 8 лет включают в себя игровые сооружения, песочницы, качели.

3.8. Зоны обслуживания включают в себя гардеробные, медпункты, спасательные станции и/или посты, здания проката, киоски.

3.9. Размеры и расположение зон определяются в зависимости от функционального назначения учреждения и местных особенностей.

3.10. Лечебные пляжи должны иметь разделение лечебных зон на секторы в виде обособленного расположения построек и оборудования. Секторы снабжают указателями. Разделение лечебных зон на сектора с помощью ограждений запрещено.

4. Требования к срокам открытия и закрытия купального сезона

Срок открытия купального сезона в летний период устанавливается правовым актом администрации города Нижнего Новгорода при наступлении температуры воздуха в дневное время выше 18 градусов.

Срок закрытия купального сезона в связи с окончанием летнего периода и понижением температуры ниже 18 градусов устанавливается правовым актом администрации города Нижнего Новгорода.

5. Порядок проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей

5.1. Водные объекты, используемые в рекреационных целях, не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека.

Критерии безопасности и (или) безвредности для человека водных объектов, в том числе предельно допустимые концентрации в воде химических, биологических веществ, микроорганизмов, уровень радиационного фона, устанавливаются санитарными правилами.

5.2. Использование водных объектов для рекреационных целей допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта.

5.3. Органы местного самоуправления, индивидуальные предприниматели и юридические лица в случае, если водные объекты представляют опасность для здоровья населения, обязаны в соответствии с их полномочиями принять меры по ограничению, приостановлению или запрещению использования указанных водных объектов.

5.4. Проведение на водных объектах соревнований (регат), водных праздников, экскурсий, водных туристских походов и других массовых мероприятий с использованием маломерных судов, эксплуатация баз (стоянок) маломерных судов осуществляется с соблюдением требований, установленных законодательством.

6. Требования к определению зон купания и иных зон, необходимых для осуществления рекреационной деятельности

6.1. Акватории пляжей включают в себя: акватории мест купания, зоны заплыва; прибрежные акватории для разрешенного использования судов, плавсредств; акватории сооружений технологического комплекса; акватории береговых объектов.

6.2. Границы зон купания обозначаются буйками или поплавками, расположенными через 25-30 метров.

Максимальное расстояние до буйков в зоне купания не должно превышать:

для взрослых 75 метров;

для родителей с детьми 40 метров;

для детей 30 метров.

6.3. Участки акватории для прогулочных шлюпок ограничиваются удалением от уреза воды не более чем на 500 метров, для гидровелосипедов - на 200 метров.

При размещении в местах отдыха на водных объектах лодочной станции и других сооружений для плавсредств границы коридоров для выхода последних должны находиться вне зон купания. Для моторных лодок и гидромотоциклов это расстояние должно составлять не менее 30 метров.

6.4. В зоны купания не должны допускаться суда, гидроциклы и другие технические средства, за исключением средств спасательной службы.

6.5. Пользование гидроциклами, катание на водных лыжах или аналогичных средствах запрещается на акваториях пляжей (в зонах купания). Места причаливания гидроциклов отграничиваются от акваторий пляжей понтонами или сплошными рядами буйков. Скорость движения гидроциклов должна быть минимальной.

6.6. Обеспечение безопасности людей на водных объектах при использовании пляжей осуществляется в соответствии с требованиями безопасности людей на водных объектах, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

6.7. В целях обеспечения безопасности людей на пляжах осуществляются:

6.7.1. Проведение водолазного обследования и очистка дна водного объекта, отведенного для купания, на глубине до 2 метров в границах зоны купания. Акты водолазного обследования и очистки дна хранятся в течение одного календарного года с даты их оформления в соответствии с требованиями безопасности людей на водных объектах, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

6.7.2. Оборудование и содержание пляжа в течение всего периода его использования, в том числе:

создание и обеспечение работы спасательного поста;

обозначение буйками границы зоны купания;

установка знаков безопасности на береговой полосе водного объекта для обозначения границы зоны купания;

ограждение зоны купания детей и лиц, не умеющих плавать, глубиной не более 1,2 метра и обозначение указанного ограждения;

информирование людей о возможности купания и безопасного пользования пляжем путем установки сигнальных флагов, звукового оповещения, установки знаков безопасности и размещения информации на информационных стендах;

проведение мероприятий по предупреждению опасных ситуаций на пляже;

информирование экстренных оперативных служб о чрезвычайных ситуациях и происшествиях на пляже.

6.8. За состояние акватории несет ответственность эксплуатант и/или пользователь. Несоблюдение лицом, ответственным за использование пляжей, требований безопасности людей на водных объектах, утвержденных для пляжей, влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. Требования к охране водных объектов

7.1. Собственники водных объектов осуществляют мероприятия по охране водных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения вод, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений. Охрана водных объектов, находящихся в собственности муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, осуществляется администрацией города Нижнего Новгорода в пределах её полномочий в соответствии со статьями 24-27 Водного кодекса Российской Федерации.

7.2. При использовании водных объектов физические лица, юридические лица обязаны осуществлять водохозяйственные мероприятия в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами, а также Правилами охраны поверхностных водных объектов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2020 г. № 1391, и Правилами охраны подземных водных объектов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2025 г. № 604.

7.3. В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» использование особо охраняемых природных территорий в рекреационных целях осуществляется с учетом режима особой охраны этих территорий и при условии обеспечения их сохранности.

8. Иные требования, необходимые для использования и охраны водных объектов или их частей для рекреационных целей

8.1. Использование акватории водных объектов, необходимой для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, а также для рекреационных целей физкультурно-спортивными организациями, организациями отдыха детей и их оздоровления, туроператорами или турагентами, осуществляющими свою деятельность в соответствии с федеральными законами, организованного отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов, осуществляется на основании договоров водопользования, заключаемых без проведения аукционов.

8.2. Архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация зданий, строений, сооружений для рекреационных целей, в том числе для обустройства пляжей, осуществляются в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности, местными нормативами градостроительного проектирования городского округа город Нижний Новгород, утвержденными постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 23.12.2025 № 16405.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения городской Думы города Нижнего Новгорода
**«О Правилах использования водных объектов, расположенных на территории
муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, для
рекреационных целей»**

Проект решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О Правилах использования водных объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, для рекреационных целей» (далее - проект решения) подготовлен в связи с принятием Закона Нижегородской области от 4 апреля 2025 года № 45-З «О преобразовании муниципальных образований - городской округ город Нижний Новгород и Кстовский муниципальный округ Нижегородской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом городского округа» (далее-Закон Нижегородской области № 45-З).

Законом Нижегородской области № 45-З муниципальные образования городской округ город Нижний Новгород и Кстовский муниципальный округ Нижегородской области преобразованы путем их объединения во вновь образованное муниципальное образование со статусом городского округа с наименованием «город Нижний Новгород».

Администрацией города Нижнего Новгорода разрабатываются проекты нормативных правовых актов, действие которых будет распространено на территорию всего вновь образованного муниципального образования.

В соответствии с частью 3 статьи 6 Водного кодекса Российской Федерации (далее – Водный кодекс) использование водных объектов общего пользования осуществляется с учетом правил использования водных объектов для рекреационных целей.

К полномочиям органов местного самоуправления городского округа в области водных отношений относится установление правил использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории городского округа, для рекреационных целей (часть 5 статьи 27 Водного кодекса).

Из пункта 36 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» следует, что к вопросам местного значения городского округа относится установление правил использования водных объектов для рекреационных целей.

В соответствии с частью 2 статьи 50 Водного кодекса, правила использования водных объектов для рекреационных целей утверждаются органами местного самоуправления по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

На основании подпункта 85 пункта 2 статьи 31 Устава муниципального образования городской округ город Нижний Новгород к компетенции городской Думы города Нижнего Новгорода относится установление правил использования водных объектов для рекреационных целей.

На основании этого подготовлен проект решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О правилах использования водных объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, для рекреационных целей» (далее - проект решения).

В соответствии с настоящими правилами устанавливаются:

- 1) требования к определению водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях;
- 2) требования к определению зон отдыха и других территорий, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей;
- 3) требования к срокам открытия и закрытия купального сезона;
- 4) порядок проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей;

5) требования к определению зон купания и иных зон, необходимых для осуществления рекреационной деятельности;

6) требования к охране водных объектов;

7) иные требования, необходимые для использования и охраны водных объектов или их частей для рекреационных целей.

Проведение оценки регулирующего воздействия в отношении проекта не требуется.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту решения городской Думы города Нижнего Новгорода

**«О Правилах использования водных объектов, расположенных на территории
муниципального образования городской округ город Нижний Новгород,
для рекреационных целей»**

Принятие городской Думой города Нижнего Новгорода проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода не потребует дополнительных расходов из бюджета города Нижнего Новгорода.

ПЕРЕЧЕНЬ

**муниципальных правовых актов городской Думы города Нижнего Новгорода,
подлежащих отмене, изменению или принятию**

в связи с принятием проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода

**«О Правилах использования водных объектов, расположенных на территории
муниципального образования городской округ город Нижний Новгород,
для рекреационных целей»**

Принятие проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода не потребует отмены, изменения, принятия муниципальных правовых актов городской Думы города Нижнего Новгорода.

Директор юридического департамента

Т.А. Витушкина