



ГОРОДСКАЯ ДУМА ГОРОДА НИЖНЕГО НОВГОРОДА

РЕШЕНИЕ

№ _____

Г О Порядке установления и оценки
применения обязательных требований,
устанавливаемых муниципальными
нормативными правовыми актами
муниципального образования городской
округ город Нижний Новгород

В соответствии с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

ГОРОДСКАЯ ДУМА РЕШИЛА:

1. Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, принять (прилагается).

2. Отменить:

2.1. Решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 23.03.2022 № 50 «О порядке установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования городской округ город Нижний Новгород».

2.2. Решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 29.04.2022 № 88 «О внесении изменений в порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования городской округ город Нижний

Новгород, принятый решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 23.03.2022 № 50».

3. Решение вступает в силу после его официального опубликования.

Глава
города Нижнего Новгорода

Председатель городской Думы
города Нижнего Новгорода

Ю.В. Шалабаев

Е.А. Чинцов

Приложение
к решению городской Думы
города Нижнего Новгорода
от _____ № _____

**Порядок
установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых
муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования
городской округ город Нижний Новгород**

1. Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования городской округ город Нижний Новгород (далее - Порядок), на основании Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» определяет порядок установления и оценки применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах муниципального образования городской округ город Нижний Новгород (далее - муниципальные нормативные правовые акты) обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления разрешений (далее - обязательные требования), в целях обеспечения единого подхода к установлению и оценке применяемых обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами.

2. При установлении и оценке применения обязательных требований такие требования подлежат оценке на соответствие принципам, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 247-ФЗ), а также на предмет достижения целей установления обязательных требований.

3. Действие настоящего Порядка не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 247-ФЗ.

4. Обязательные требования устанавливаются муниципальными нормативными правовыми актами в случаях, определенных законодательством и муниципальными нормативными правовыми актами.

5. При установлении и оценке применения обязательных требований муниципальными нормативными правовыми актами должны быть определены:

5.1. Содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности).

5.2. Лица, обязанные соблюдать обязательные требования.

5.3. В зависимости от объекта установления обязательных требований:

5.3.1. Осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования.

5.3.2. Лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий.

5.3.3. Результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования.

5.3.4. Формы оценки соблюдения обязательных требований (муниципальный контроль, предоставление разрешений).

5.3.5. Органы местного самоуправления, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

6. Применение обязательных требований по аналогии не допускается.

7. В целях оценки обязательных требований на соответствие законодательству Российской Федерации проводится правовая экспертиза проекта муниципального нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, в порядке, установленном Регламентом городской Думы города Нижнего Новгорода (для правовых актов городской Думы города Нижнего Новгорода), правовым актом администрации города Нижнего Новгорода (для правовых актов администрации города Нижнего Новгорода), правовым актом контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода (для правовых актов контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода).

8. Проекты муниципальных нормативных правовых актов городской Думы города Нижнего Новгорода, устанавливающие обязательные требования, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой в порядке, установленном правовым актом городской Думы города Нижнего Новгорода.

Проекты муниципальных нормативных правовых актов администрации города Нижнего Новгорода, устанавливающие обязательные требования, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой в порядке, установленном муниципальным правовым актом администрации города Нижнего Новгорода.

Проекты муниципальных нормативных правовых актов контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода, устанавливающие обязательные требования, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой в порядке, установленном муниципальным правовым актом контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода.

9. Обязательные требования должны быть исполнимы. При установлении обязательных требований оцениваются затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты должны быть соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота.

Установление обязательных требований, исключающих возможность исполнить другие обязательные требования, не допускается.

При установлении обязательных требований должны быть минимизированы риски их последующего избирательного применения.

10. Обязательные требования должны быть доведены до сведения лиц, обязанных их соблюдать, путем опубликования муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих указанные обязательные требования, в порядке, определенном Уставом муниципального образования городской округ город Нижний Новгород.

11. Положения муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего муниципального нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований, за исключением муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, предупреждения угрозы обороне страны и безопасности государства, при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории муниципального образования городской округ город Нижний Новгород либо на его части, а также муниципальных нормативных правовых актов, направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в частности эпидемий, эпизоотий, техногенных аварий и катастроф.

Положения муниципальных нормативных правовых актов, которыми вносятся изменения в ранее принятые муниципальные нормативные правовые акты, могут вступать в силу в иные, чем указано в абзаце первом настоящего пункта, сроки, если в заключении об

оценке регулирующего воздействия установлено, что указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

12. Перечень муниципальных нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления разрешений, подлежит размещению администрацией города Нижнего Новгорода на официальном сайте администрации города Нижнего Новгорода в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт администрации города Нижнего Новгорода) с текстами действующих муниципальных нормативных правовых актов. Порядок размещения и актуализации перечня муниципальных нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, устанавливается правовым актом администрации города Нижнего Новгорода.

13. Администрация города Нижнего Новгорода обеспечивает информирование лиц, обязанных соблюдать обязательные требования, о процедуре соблюдения обязательных требований, правах и обязанностях, лиц, обязанных соблюдать обязательные требования, полномочиях должностных лиц администрации города Нижнего Новгорода, иных вопросах соблюдения обязательных требований.

Информирование лиц, лиц, обязанных соблюдать обязательные требования, осуществляется в том числе посредством выпуска руководств по соблюдению обязательных требований, которые влияют на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, а также руководств по соблюдению обязательных требований, нарушение которых является типовым или массовым.

В руководства по соблюдению обязательных требований включаются пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию лицами, обязанными соблюдать обязательные требования, конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований. Указанные руководства не могут содержать новые обязательные требования.

Администрация города Нижнего Новгорода обеспечивает общественное обсуждение проектов руководств по соблюдению обязательных требований в порядке, установленном администрацией города Нижнего Новгорода.

Руководства по соблюдению обязательных требований утверждаются администрацией города Нижнего Новгорода.

Руководства по соблюдению обязательных требований применяются лицами, обязанными соблюдать обязательные требования, на добровольной основе.

14. Официальные разъяснения обязательных требований дает орган, издавший (принявший) муниципальный правовой акт, исключительно в целях пояснения их содержания.

Официальные разъяснения не могут устанавливать новые обязательные требования, а также изменять смысл обязательных требований и выходить за пределы разъясняемых обязательных требований.

Официальные разъяснения обязательных требований городской Думы города Нижнего Новгорода подлежат размещению на официальном сайте городской Думы города Нижнего Новгорода в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Официальные разъяснения обязательных требований администрации города Нижнего Новгорода подлежат размещению на официальном сайте администрации города Нижнего Новгорода.

Официальные разъяснения обязательных требований контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода подлежат размещению на официальном сайте контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода.

15. Оценка применения обязательных требований проводится в целях комплексной оценки системы обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах, в соответствующей сфере общественных отношений, оценки достижения целей введения обязательных требований, оценки эффективности введения обязательных требований, анализа обоснованности установленных обязательных требований, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей.

Оценка применения обязательных требований осуществляется на основании доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее также - доклад). Администрация города Нижнего Новгорода на основании результатов контрольной деятельности, обобщений правоприменительной практики, анализа административной и судебной практики, обращений, предложений и замечаний граждан и организаций, информации органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, проводит ежегодный мониторинг применения установленных обязательных требований, который учитывается при подготовке доклада о достижении целей введения обязательных требований.

Подготовка доклада осуществляется комиссией в срок до 1 июня года, следующего за отчетным годом. Порядок подготовки доклада, работы и состав комиссии определяется правовым актом администрации города Нижнего Новгорода. Критерии оценки фактического воздействия в отношении муниципального правового акта, устанавливающего обязательные требования, определяются правовым актом администрации города Нижнего Новгорода. Доклад подписывается председателем комиссии.

Комиссия рассматривает доклад на своем заседании в течение тридцати дней со дня его подписания председателем комиссии. По результатам рассмотрения доклада комиссия принимает одно из следующих решений:

- 1) о необходимости дальнейшего применения обязательных требований без внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт;
- 2) о необходимости дальнейшего применения обязательных требований с внесением изменений в муниципальный нормативный правовой акт;
- 3) об отсутствии необходимости дальнейшего применения обязательных требований и о прекращении действия (об отмене) муниципального нормативного правового акта или соответствующих положений муниципального нормативного правового акта.

Доклад и решение комиссии, принятое по результатам рассмотрения доклада, размещается на официальном сайте администрации города Нижнего Новгорода не позднее семи рабочих дней со дня подписания председателем комиссии решения комиссии.

16. На основании решения комиссии, указанного в подпункте 2 или в подпункте 3 пункта 15 настоящего Порядка, администрация города Нижнего Новгорода обеспечивает подготовку и издание муниципального нормативного правового акта администрации города Нижнего Новгорода в порядке, установленном для подготовки и издания муниципальных правовых актов администрации города Нижнего Новгорода, либо осуществляет подготовку проекта правового акта городской Думы города Нижнего Новгорода, который глава города Нижнего Новгорода вносит в городскую Думу города Нижнего Новгорода на рассмотрение городской Думы города Нижнего Новгорода, либо направляет в контрольно-счетную палату города Нижнего Новгорода решение комиссии для подготовки и издания правового акта контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О Порядке установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования городской округ город Нижний Новгород»

В соответствии с частью 4 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» обязательные требования устанавливаются федеральными законами, Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, актами, составляющими право Евразийского экономического союза, положениями международных договоров Российской Федерации, не требующими издания внутригосударственных актов для их применения и действующими в Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» установлено, что порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами, определяется муниципальными нормативными правовыми актами на основании Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом определенных настоящим Федеральным законом принципов установления и оценки применения обязательных требований.

На основании указанных норм федерального законодательства подготовлен проект решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О Порядке установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования городской округ город Нижний Новгород» (далее – проект решения).

Проектом решения предусмотрен порядок установления и оценки применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах муниципального образования городской округ город Нижний Новгород (далее - муниципальные нормативные правовые акты) обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления разрешений (далее - обязательные требования).

Согласно проекту решения обязательные требования устанавливаются муниципальными нормативными правовыми актами в случаях, определенных законодательством и муниципальными нормативными правовыми актами.

Проект решения содержит перечень сведений, которые должны быть определены муниципальным правовым актом при установлении обязательных требований и при оценке их применения.

Проектом решения предусмотрено, что в целях оценки обязательных требований на соответствие законодательству Российской Федерации проводится правовая экспертиза проекта муниципального нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, в порядке, установленном Регламентом городской Думы города Нижнего Новгорода (для правовых актов городской Думы города Нижнего Новгорода), правовым актом администрации города Нижнего Новгорода (для правовых актов администрации города Нижнего Новгорода) или правовым актом контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода (для правовых актов контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода).

Согласно проекту решения проекты муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающие обязательные требования подлежат оценке регулирующего воздействия. Положения муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные

требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего муниципального нормативного правового акта, при этом установлены исключения, когда муниципальный нормативный правовой акт может вступать в силу в иной срок. В частности, положения муниципальных нормативных правовых актов, которыми вносятся изменения в ранее принятые муниципальные нормативные правовые акты, могут вступать в силу в иной срок (в том числе со дня их официального опубликования), если в заключении об оценке регулирующего воздействия установлено, что указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

Проектом решения предусмотрено, что перечень муниципальных нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления разрешений, подлежит размещению администрацией города Нижнего Новгорода на официальном сайте администрации города Нижнего Новгорода в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с текстами действующих муниципальных нормативных правовых актов.

Согласно проекту решения администрацией города Нижнего Новгорода проводится оценка применения обязательных требований, проект решения предусматривает порядок ее проведения.

Проект решения не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Начальник управления
правовой и аналитической деятельности
городской Думы города Нижнего Новгорода

И.Л. Маслова

ПЕРЕЧЕНЬ
правовых актов городской Думы города Нижнего Новгорода,
подлежащих отмене, изменению или принятию в связи с принятием
проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода
«О Порядке установления и оценки применения обязательных требований,
устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами
муниципального образования городской округ город Нижний Новгород»

Принятие проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О Порядке установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования городской округ город Нижний Новгород» не потребует принятия, отмены, внесения изменений в правовые акты городской Думы города Нижнего Новгорода.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
принятия проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода
«О Порядке установления и оценки применения обязательных требований,
устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами
муниципального образования городской округ город Нижний Новгород»

Принятие проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О Порядке установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования городской округ город Нижний Новгород» не потребует дополнительных расходов из бюджета города Нижнего Новгорода, не повлечет дополнительных доходов в бюджет города Нижнего Новгорода.