

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения городской Думы города Нижнего Новгорода
«О внесении изменений в Правила благоустройства территории муниципального образования город Нижний Новгород, утвержденные решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 26.12.2018 № 272».

1. Краткое описание предлагаемого регулирования.

1.1. В городскую Думу города Нижнего Новгорода обратилось Нижегородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (далее – организация) с предложением внести изменение в Правила благоустройства, предусматривающего выдачу ордера для размещения нестационарных торговых объектов только в случае, если нарушается целостность твердого покрытия земельного участка. В обосновании предложения организация указала на то, что не во всех случаях размещения нестационарных торговых объектов нарушается целостность твердого покрытия земельного участка, например, легко перевозимые и устанавливаемые поверх покрытия нестационарные торговые объекты, автолавки, тележки.

Решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 26.12.2018 № 272 утверждены Правила благоустройства территории муниципального образования город Нижний Новгород (далее – Правила благоустройства), раздел 13 которого регулирует порядок проведения земляных работ.

Пункт 13.3 Правил благоустройства устанавливает виды работ, которые производятся только на основании разрешения (ордера) на производство работ (далее - ордер), выдаваемого уполномоченным администрацией города Нижнего Новгорода органом (в том числе на размещение строительных лесов; ремонт, переустройство фасадов зданий, строений и сооружений, замену или устройство отдельных элементов фасадов (за исключением элементов дополнительного оборудования); строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, на осуществление которых выдача разрешения на строительство не требуется; размещение нестационарных торговых объектов; размещение площадок летних кафе, при которых нарушается целостность твердого покрытия земельного участка; обустройство строительных площадок (установку и размещение ограждений, устройство подъездных путей, мойки); строительство, реконструкцию, прокладку, перенос, переустройство и снос инженерных сетей и коммуникаций и другие).

Согласно частям 1 и 3 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно подпункту 22 пункта 7 статьи 43 Устава города Нижнего Новгорода администрация города Нижнего Новгорода утверждает и реализует долгосрочные программы развития торговли, формирует схемы размещения нестационарных торговых объектов.

Постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 01.09.2017 № 4123 утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории города Нижнего Новгорода на 2018-2022 годы.

Кроме этого, постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 28.02.2019 № 590 утверждены Порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории города Нижнего Новгорода (далее – Порядок), а также административный регламент администрации

города Нижнего Новгорода по предоставлению муниципальной услуги «Включение места размещения нестационарного торгового объекта в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Нижнего Новгорода или заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Нижнего Новгорода» (далее – Регламент).

Согласно пункту 2.3 Порядка субъекты предпринимательской деятельности, размещающие нестационарный торговый объект (далее – НТО) на земельном участке, предоставленном на праве аренды, либо планирующие разместить НТО, вправе обратиться в порядке, установленном Регламентом, с заявлением о включении нового места в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Нижнего Новгорода (далее – Схема), а в случае, если место включено в Схему, - о заключении договора на размещение НТО.

Регламент предусматривает предоставление муниципальной услуги «Включение места размещения нестационарного торгового объекта в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Нижнего Новгорода или заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Нижнего Новгорода» субъектам предпринимательской деятельности, имеющим намерение включить место размещения нестационарного торгового объекта в Схему или заключить договор на размещение нестационарного торгового объекта без проведения открытого аукциона, определяет стандарт, сроки и последовательность действий (административных процедур) при предоставлении данной услуги. Кроме того, определяет исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, в котором ордер на размещение нестационарного торгового объекта отсутствует.

Порядок контроля за размещением НТО, в том числе за выполнением требований и условий договоров на размещение НТО администрацией города Нижнего Новгорода урегулирован разделом 4 Порядка.

Таким образом, вышеуказанными муниципальными правовыми актами урегулированы правоотношения между администрацией города Нижнего Новгорода и субъектами предпринимательской деятельности по размещению нестационарных торговых объектов.

В тоже время Правилами благоустройства предусмотрено получение субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности ордера, который выдается в целях координации производства работ и контроля за восстановлением нарушенных в ходе производства работ объектов и элементов благоустройства. Однако не во всех случаях при размещении нестационарных торговых объектов нарушаются элементы благоустройства, в частности целостность твердого покрытия земельного участка. В связи с этим проектом решения предлагается в Правилах благоустройства закрепить, что ордер выдается в случае размещения нестационарных торговых объектов, при котором нарушается целостность твердого покрытия земельного участка.

1.2. Также проект решения направлен на приведение Правил благоустройства в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ).

Часть 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ содержит перечень вопросов, которые могут регулировать правила благоустройства территории муниципального образования.

Федеральным законом № 170-ФЗ из перечня вопросов, которые могут регулировать правила благоустройства территории муниципального образования, исключен вопрос осуществления контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования.

Организация и осуществление видов муниципального контроля регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Согласно пункту 4 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.10.2021 № 208 принято Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования городской округ город Нижний Новгород.

В связи с этим проектом решения предлагается исключить из Правил благоустройства нормы, регулирующие вопрос осуществления контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования (подпункт 1.3.17, абзац 3 подпункта 1.9.1, абзац 16 подпункта 1.9.2, раздел 17 Правил благоустройства).

2. Основание для проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Основанием для проведения ОРВ является наличие проблемы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

3. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое регулирование.

В соответствии с Правилами благоустройства для размещения нестационарных торговых объектов требуется получение ордера, который выдается в целях координации производства работ и контроля за восстановлением нарушенных в ходе производства работ объектов и элементов благоустройства. Однако не во всех случаях при размещении нестационарных торговых объектов нарушаются элементы благоустройства, в частности целостность твердого покрытия земельного участка.

Правила благоустройства содержат нормы, регулирующие вопрос осуществления контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования. Федеральным законом № 170-ФЗ из перечня вопросов, которые могут регулировать правила благоустройства территории муниципального образования, исключен вопрос осуществления контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования.

Возможность самостоятельного устранения проблемы участниками соответствующих отношений отсутствует.

Возможность устранения возникшей проблемы решается посредством внесения изменений в Правила благоустройства.

Целью регулирования правоотношений, предусмотренных проектом решения, является устранение выявленной проблемы.

4. Сведения о проведении специального исследования данной проблемы (если таковое было проведено), в том числе о формировании экспертной группы для проведения анализа проблемы.

Специального исследования данной проблемы не проводилось.

5. Предварительная оценка выгод и издержек для социальных групп, а также оценка выгод и издержек сохранения действующего регулирования.

Выгодой для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности будет отсутствие необходимости получения ордера на размещение нестационарных торговых объектов, при котором не нарушается целостность твердого покрытия земельного участка. Издержек для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не будет.

В случае сохранения действующего правового регулирования у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности выгод не будет, останутся необходимость прохождения административных процедур в целях получения ордера на

размещение нестационарных торговых объектов, при котором не нарушается целостность твердого покрытия земельного участка, и издержки во времени. Могут быть издержки в виде уплаты штрафов за размещение нестационарных торговых объектов без ордера.

6. Краткое описание предмета регулирования и социальных групп, на которые распространяется регулирование проекта муниципального нормативного правового акта, оценок степени и сроков достижения цели регулирования, рисков недостижения целей регулирования, а также возможных негативных последствий от введения нового регулирования.

Предметом регулирования проекта решения является нормативное закрепление требования о получении субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности ордера на размещение нестационарных торговых объектов только в случае, если нарушается целостность твердого покрытия земельного участка. Правовое регулирование распространяется на субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в сфере торговой деятельности.

Также предметом регулирования проекта решения является исключение норм, регламентирующих осуществление контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования.

Описание проекта муниципального правового акта аналогично описанию правового регулирования (пункт 1).

Степень достижения правового регулирования – достижение цели в полном объеме.

Срок достижения цели правового регулирования – срок вступления в силу принятого правового акта (решения городской Думы города Нижнего Новгорода).

Риск недостижения цели регулирования заключается в необходимости наличия необходимого количества голосов депутатов городской Думы города Нижнего Новгорода при принятии проекта решения.

Негативных последствий от введения нового регулирования не усматривается.

7. Описание реализации регулирования.

Реализация правового регулирования, предусмотренного проектом решения, будет осуществляться муниципальным казенным учреждением «Административно-техническая инспекция по благоустройству города Нижнего Новгорода» (далее – МКУ АТИ), предоставляющим муниципальную услугу по выдаче ордера, а также субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, которые будут выполнять работы по размещению нестационарных торговых объектов, при которых нарушается целостность твердого покрытия земельного участка, и которым необходимо получить ордер.

МКУ АТИ будет предоставлять муниципальную услугу по выдаче ордера на основании административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача ордера на проведение земляных, ремонтных и иных видов работ на территории городского округа город Нижний Новгород», утвержденного постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 28.08.2019 № 2967. Выдача ордера на проведение работ на территории городского округа город Нижний Новгород осуществляется без взимания платы. Организация работы по получению ордера будет осуществляться субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности самостоятельно.

Контроль за наличием ордера на производство работ, соблюдением сроков производства работ, а также сроков по восстановлению нарушенного благоустройства, указанных в ордере, осуществляет администрация города Нижнего Новгорода и МКУ АТИ.

Также проект решения направлен на приведение Правил благоустройства в соответствие с Федеральным законом № 131-ФЗ, Федеральным законом № 170-ФЗ.

8. Наличие необходимости применения исключений по введению регулирования в отношении отдельных групп лиц с соответствующим обоснованием.

Проектом решения исключение из общей нормы для отдельных групп лиц не предусмотрено.

9. Оценка расходов бюджета города Нижнего Новгорода.

Принятие проекта решения не потребует дополнительных расходов из бюджета города Нижнего Новгорода.

10. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

Проект решения не предусматривает установление новых обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а вносит изменения в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

Согласно существующей редакции Правил благоустройства требуется получение ордера субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности при любом размещении нестационарных торговых объектов. Проектом решения предлагается в Правилах благоустройства закрепить, что ордер необходим только в случае размещения нестационарных торговых объектов, при котором нарушается целостность твердого покрытия земельного участка.

Таким образом, проект решения направлен на снижение требований к субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности при размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нижнего Новгорода.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Принятие проекта решения необходимо с целью исключения завышенных требований к субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности при размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, а также приведение норм Правил благоустройства в соответствие с федеральным законодательством.

Начальник управления
правовой и аналитической деятельности
городской Думы города Нижнего Новгорода

И.Л. Маслова