



ГОРОДСКАЯ ДУМА ГОРОДА НИЖНЕГО НОВГОРОДА

РЕШЕНИЕ

26.10.2022

№ 231

Г Об инициативе о проведении
официального толкования отдельных
законов Нижегородской области

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Нижегородской области от 10 февраля 2005 года № 8-З «О нормативных правовых актах Нижегородской области», статьей 29 Устава города Нижнего Новгорода

ГОРОДСКАЯ ДУМА РЕШИЛА:

1. Обратиться в Законодательное Собрание Нижегородской области с инициативой о проведении официального толкования статьи 12 Закона Нижегородской области от 24 июня 2003 года № 48-З «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Нижегородской области и должности государственной гражданской службы Нижегородской области, и иных доплатах к пенсии» и пункта 3 статьи 1 Закона Нижегородской области от 3 сентября 2010 года № 131-З «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Нижегородской области и должности государственной гражданской службы Нижегородской области, и пенсии за умершего (погибшего) родителя, замещавшего государственную должность Нижегородской области либо должность государственной гражданской службы Нижегородской области» (прилагается).

2. Решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель городской Думы
города Нижнего Новгорода

О.В. Лавричев

Приложение
к решению городской Думы
города Нижнего Новгорода
от 26.10.2022 № 231

**Обращение
в Законодательное Собрание Нижегородской области**

Статьей 43 Закона Нижегородской области от 10 февраля 2005 года № 8-3 «О нормативных правовых актах Нижегородской области» предусмотрено, что официальное толкование нормативных правовых актов области проводится с целью достижения ясности и определенности смысла тех или иных правовых норм при обнаружении неточности их словесного выражения или их неправильной реализации. Официальное толкование содействует правильному пониманию и единообразному применению правовых норм. При официальном толковании нормативных правовых актов области разъясняется смысл нормативного предписания, устанавливаются условия действия правовой нормы, подлежащей толкованию, выясняются юридические права и обязанности участников правоотношений, а также устанавливаются меры их юридической ответственности.

В соответствии со статьей 42 Закона Нижегородской области от 10 февраля 2005 года № 8-3 «О нормативных правовых актах Нижегородской области» с инициативой о проведении официального толкования нормативных правовых актов области либо отдельных правовых норм могут выступать граждане, юридические лица, органы государственной власти области и органы местного самоуправления. Инициатива о проведении официального толкования нормативных правовых актов области подлежит обязательному рассмотрению органами государственной власти области, принявшими (издавшими) соответствующий нормативный правовой акт.

1. Законом Нижегородской области от 18 апреля 2022 года № 41-3 «О внесении изменений в отдельные законы Нижегородской области» внесены изменения в Закон Нижегородской области от 10 октября 2003 года № 93-3 «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности в Нижегородской области», Закон Нижегородской области от 3 августа 2007 года № 99-3 «О муниципальной службе в Нижегородской области», Закон Нижегородской области от 3 октября 2008 года № 133-3 «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Нижегородской области», которым установлено, - что размер ежемесячного денежного вознаграждения для лиц, замещающих муниципальные должности в Нижегородской области, устанавливается указом Губернатора Нижегородской области; ежемесячное денежное вознаграждение главы муниципального образования, председателя представительного органа муниципального образования, заместителя председателя представительного органа муниципального образования устанавливается указом Губернатора Нижегородской области, размер должностного оклада муниципального служащего устанавливается с учетом размеров должностных окладов, определенных указом Губернатора Нижегородской области.

В связи с этим Указом Губернатора Нижегородской области от 29.04.2022 № 77 «Об установлении размеров денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности в Нижегородской области, размеров должностных окладов и окладов за классный чин лиц, замещающих должности муниципальной службы Нижегородской области» (далее - Указ Губернатора Нижегородской области от 29.04.2022 № 77) установлены новые размеры

денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности в Нижегородской области, и размеры должностных окладов лиц, замещающих должности муниципальной службы.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в области пенсионного обеспечения на муниципального служащего в полном объеме распространяются права государственного гражданского служащего, установленные федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Статьей 27 Закона Нижегородской области от 3 августа 2007 года № 99-З «О муниципальной службе в Нижегородской области» предусмотрено, что размер пенсии за выслугу лет, порядок и сроки назначения, выплаты, перерасчета индексации устанавливаются муниципальным нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования аналогично правилам назначения пенсии за выслугу лет для лиц замещавших должности государственной гражданской службы Нижегородской области, установленным Законом Нижегородской области «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Нижегородской области и должности государственной гражданской службы Нижегородской области, и иных доплатах к пенсии».

Статьей 12 Закона Нижегородской области от 24 июня 2003 года № 48-З «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Нижегородской области и должности государственной гражданской службы Нижегородской области, и иных доплатах к пенсии» (далее - Закон Нижегородской области № 48-З) установлено, что пенсия за выслугу лет индексируется при увеличении денежного содержания, денежного вознаграждения при централизованном повышении денежного содержания, денежного вознаграждения по ранее занимаемой или аналогичной должности на индекс его увеличения по правилам, установленным настоящим Законом для первоначального назначения пенсии за выслугу лет.

Указом Губернатора Нижегородской области от 29.04.2022 № 77 установлены новые размеры денежного содержания, денежного вознаграждения.

Ни Законом Нижегородской области от 24 июня 2003 года № 48-З, ни другим законодательным актом не предусмотрен порядок установления индекса увеличения денежного содержания, денежного вознаграждения для индексации пенсий за выслугу лет.

В связи с этим у органов местного самоуправления города Нижнего Новгорода возникли трудности при рассмотрении вопроса об индексации пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

Кроме того, вызывает сложность в применении норма Закона Нижегородской области от 24 июня 2003 года № 48-З об индексации пенсии за выслугу лет при централизованном повышении денежного содержания, денежного вознаграждения, а именно каковы критерии отнесения изменения денежного содержания, денежного вознаграждения к их централизованному повышению.

В связи с изложенным городская Дума города Нижнего Новгорода выступает с инициативой о проведении официального толкования статьи 12 Закона Нижегородской области № 48-З:

а) подлежит ли увеличению (индексации) размер пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, при повышении (установлении) денежного вознаграждения и должностных окладов в муниципальном образовании, каковы критерии централизованности при изменении денежного содержания, денежного вознаграждения;

б) каков порядок установления (расчета) индексов увеличения размера пенсии лиц, замещавших муниципальные должности и должности муниципальной службы;

в) кем, каким правовым актом какого органа государственной власти Нижегородской области или органа местного самоуправления производится расчет индексов увеличения размера денежного содержания, денежного вознаграждения лиц, замещавших муниципальные должности и должности муниципальной службы.

2. Законом Нижегородской области № 48-З определены условия предоставления права на пенсию за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Нижегородской области и должности государственной гражданской службы Нижегородской области, и порядок ее назначения и выплаты, а также условия предоставления права на иные доплаты к пенсии и порядок их назначения и выплаты.

В соответствии с абзацем вторым части 3 статьи 11 Закона № 48-З при изменении размера страховой пенсии в связи с изменением пенсионного законодательства и по другим основаниям размер пенсии за выслугу лет уменьшается (увеличивается) соответственно на сумму изменения страховой пенсии.

Аналогичная норма предусмотрена Положением о пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в городе Нижнем Новгороде, утвержденным постановлением городской Думы города Нижнего Новгорода от 16.08.2008 № 64 (далее - Положение о пенсии за выслугу). Согласно абзацу второму пункта 6.5 Положения при изменении размера трудовой пенсии в связи с изменением пенсионного законодательства и по другим основаниям размер пенсии за выслугу лет уменьшается (увеличивается) соответственно на сумму изменения трудовой пенсии.

Пунктом 3 статьи 1 Закона Нижегородской области от 3 сентября 2010 года № 131-З «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Нижегородской области и должности государственной гражданской службы Нижегородской области, и пенсии за умершего (погибшего) родителя, замещавшего государственную должность Нижегородской области либо должность государственной гражданской службы Нижегородской области» (далее – Закон № 131-З) действие абзаца второго части 3 статьи 11 приостановлено до индексации пенсии за выслугу лет в порядке, предусмотренном статьей 12 Закона Нижегородской области от 24 июня 2003 года № 48-З «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Нижегородской области и должности государственной гражданской службы Нижегородской области, и пенсии за умершего (погибшего) родителя, замещавшего государственную должность Нижегородской области либо должность государственной гражданской службы Нижегородской области».

Однако период времени, на который приостановлено действие абзаца второго части 3 статьи 11 Закона № 48-З, Закон № 131-З не предусматривает.

Аналогичная норма предусмотрена решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 25.05.2011 № 66 «О приостановлении действия абзаца второго пункта 6.5 Положения о пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в городе Нижнем Новгороде», которым действие абзаца второго пункта 6.5 Положения о пенсии за выслугу лет приостановлено до индексации пенсии за выслугу в порядке, предусмотренном пунктом 6.7 Положения.

Период, на который приостановлено действие абзаца второго пункта 6.5 Положения, аналогично Закону № 131-З Положением не предусмотрен.

После принятия Закона № 131-З о приостановлении действия нормы об изменении размера пенсии за выслугу лет в случае изменения размера страховой пенсии Законом Нижегородской области от 26 декабря 2011 года № 194-З «Об областном бюджете на 2012 год» был установлен коэффициент увеличения (индексации) размеров ежемесячного денежного вознаграждения по государственным должностям Нижегородской области и размеров окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Нижегородской области, размеров ежемесячного денежного вознаграждения по муниципальным должностям Нижегородской области и размеров окладов денежного содержания муниципальных служащих Нижегородской области. После принятия указанного Закона индексация размеров денежного вознаграждения и денежного содержания проводилась неоднократно.

На основании изложенного городская Дума города Нижнего Новгорода выступает с инициативой о проведении официального толкования пункта 3 статьи 1 Закона № 131-З о действии данного Закона при индексации размеров окладов муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, в соответствии законами Нижегородской области и увеличении размеров трудовых пенсий с сентября 2010 года по настоящее время, в том числе распространяется ли его действие на правоотношения, возникшие в связи с увеличением размеров трудовой пенсии в 2022 году.