



ГОРОДСКАЯ ДУМА ГОРОДА НИЖНЕГО НОВГОРОДА

РЕШЕНИЕ

№ _____

О порядке установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования городской округ город Нижний Новгород

В соответствии с частью 6.1 статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», статьями 29 и 55 Устава города Нижнего Новгорода

ГОРОДСКАЯ ДУМА РЕШИЛА:

1. Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования городской округ город Нижний Новгород принять. (прилагается).
2. Решение вступает в силу после его официального опубликования.

Глава
города Нижнего Новгорода

Председатель городской Думы
города Нижнего Новгорода

Ю.В. Шалабаев

О.В. Лавричев

Приложение
к решению городской Думы
города Нижнего Новгорода
от _____ № _____

**Порядок
установления и оценки применения обязательных требований,
устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами
муниципального образования городской округ город Нижний Новгород**

1. Настоящий Порядок на основании Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет порядок установления и оценки применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах муниципального образования городской округ город Нижний Новгород (далее - муниципальные нормативные правовые акты) обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, предоставления разрешений (далее - обязательные требования), в целях обеспечения единого подхода к установлению и оценке применяемых обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами.

2. При установлении и оценке применения обязательных требований такие требования подлежат оценке на соответствие принципам, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 247), а также на предмет достижения целей установления обязательных требований.

3. Действие настоящего Порядка не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 247-ФЗ.

4. Обязательные требования устанавливаются муниципальными нормативными правовыми актами в случаях, определенных законодательством и муниципальными правовыми актами города Нижнего Новгорода.

5. При установлении и оценке применения обязательных требований муниципальными нормативными правовыми актами должны быть соблюдены принципы, установленные Федеральным законом № 247-ФЗ, и определены:

5.1. Содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности)

5.2. Лица, обязанные соблюдать обязательные требования.

5.3. В зависимости от объекта установления обязательных требований:

5.3.1. Осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования.

5.3.2 Лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

5.3.3. Результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

5.3.4. Формы оценки соблюдения обязательных требований (муниципальный контроль, предоставление разрешений).

5.3.5. Органы местного самоуправления, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

6. Применение обязательных требований по аналогии не допускается.

7. В целях оценки обязательных требований на соответствие законодательству Российской Федерации проводится правовая экспертиза проекта муниципального нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, в порядке, установленном Регламентом городской Думы города Нижнего Новгорода (для правовых актов городской Думы города Нижнего Новгорода), правовым актом администрации города Нижнего Новгорода (для правовых актов администрации города Нижнего Новгорода).

8. Проекты муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающие обязательные требования, подлежат общественному обсуждению.

В целях обеспечения проведения общественного обсуждения внесенного проекта правового акта городской Думы города Нижнего Новгорода, устанавливающего обязательные требования, проект правового акта и пояснительная записка к нему размещаются городской Думой города Нижнего Новгорода в течение двух рабочих дней со дня его внесения в городскую Думу города Нижнего Новгорода на официальном сайте городской Думы города Нижнего Новгорода в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием:

периода (срока) для проведения общественного обсуждения проекта правового и направления предложений (замечаний);

информации об электронном и почтовом адресах, предназначенных для получения предложений (замечаний).

Период (срок) для проведения общественного обсуждения проекта правового акта и направления предложений (замечаний) не может быть менее семи календарных дней. Срок проведения общественного обсуждения исчисляется со дня, следующего за днем размещения документов и информации, указанных в настоящем пункте.

Поступившие в ходе общественного обсуждения предложения (замечания) направляются субъекту правотворческой инициативы, внесшему проект правового акта, для принятия им мер по доработке проекта правового акта, а в случае несогласия - подготовки дополнения к пояснительной записке, в котором указывает основания своего несогласия (возражения).

О результатах рассмотрения субъектом правотворческой инициативы поступивших в ходе общественных обсуждений предложений (замечаний) городская Дума города Нижнего Новгорода в письменной форме информирует автора предложений (замечаний).

Общественные обсуждения проектов правовых актов администрации города Нижнего Новгорода проводятся в соответствии с порядком, устанавливаемом муниципальным правовым актом администрации города Нижнего Новгорода.

9. Проекты муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающие обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также субъектов инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой в порядке, установленном решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 18.03.2015 № 56.

10. Положения муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября

соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего муниципального нормативного правового акта, за исключением муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории муниципального образования городская округ город Нижний Новгород либо на его части, а также муниципальных нормативных правовых актов, направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в частности, эпидемий, эпизоотий, техногенных аварий и катастроф.

11. Положения муниципальных нормативных правовых актов, которыми вносятся изменения в ранее принятые муниципальные нормативные правовые акты, могут вступать в силу с момента их официального опубликования если в заключении об оценке регулирующего воздействия установлено, что указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также инвестиционной деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

12. Обязательные требования должны быть исполнимы. При установлении обязательных требований оцениваются затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты должны быть соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота.

13. Установление обязательных требований, исключающих возможность исполнить другие обязательные требования, не допускается.

14. При установлении обязательных требований должны быть минимизированы риски их последующего избирательного применения.

15. Обязательные требования должны быть доведены до сведения лиц, обязанных их соблюдать, путем опубликования муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих указанные обязательные требования, в порядке, определенном Уставом города Нижнего Новгорода.

16. Перечень муниципальных нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, предоставления разрешений подлежит размещению администрацией города Нижнего Новгорода на официальном сайте администрации города Нижнего Новгорода в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт администрации города Нижнего Новгорода) с текстами действующих муниципальных нормативных правовых актов. Порядок размещения и актуализации перечня муниципальных нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, устанавливается городской Думой города Нижнего Новгорода.

17. Официальные разъяснения обязательных требований дает орган издавший (принявший) муниципальный правовой акт, исключительно в целях пояснения их содержания.

Официальные разъяснения не могут устанавливать новые обязательные требования, а также изменять смысл обязательных требований и выходить за пределы разъясняемых обязательных требований.

Официальные разъяснения обязательных требований администрации города Нижнего Новгорода подлежат размещению на официальном сайте администрации города Нижнего

Новгорода. Официальные разъяснения обязательных требований городской Думы города Нижнего Новгорода подлежат размещению на официальном сайте городской Думы города Нижнего Новгорода

18. Администрация города Нижнего Новгорода (далее - уполномоченный орган) обеспечивает информирование контролируемых лиц о процедуре соблюдения обязательных требований, правах и обязанностях контролируемых лиц, полномочиях должностных лиц уполномоченных органов, иных вопросах соблюдения обязательных требований.

19. Информирование контролируемых лиц осуществляется в том числе посредством выпуска руководств по соблюдению обязательных требований, которые влияют на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, из-за нарушения которых предусмотрена административная ответственность, а также руководство по соблюдению обязательных требований, нарушение которых является типовым или массовым. В руководство по соблюдению обязательных требований включаются пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролируруемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований. Указанное руководство не может содержать новые обязательные требования.

Администрация города Нижнего Новгорода обеспечивает общественное обсуждение проекта руководства по соблюдению обязательных требований в порядке, установленном администрацией города Нижнего Новгорода.

20. Руководства по соблюдению обязательных требований утверждаются администрацией города Нижнего Новгорода.

21. Руководства по соблюдению обязательных требований применяются контролируемыми лицами на добровольной основе.

22. Оценка применения обязательных требований проводится в целях комплексной оценки системы обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах, в соответствующей сфере общественных отношений, оценки достижения целей введения обязательных требований, оценки эффективности введения обязательных требований, анализа обоснованности установленных обязательных требований, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей.

23. Оценка применения обязательных требований осуществляется на основании доклада о достижении целей введения обязательных требований. Уполномоченный орган на основании результатов контрольной деятельности, обобщений правоприменительной практики, анализа административной и судебной практики, обращений, предложений и замечаний граждан и организаций, информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации в срок до 01 апреля года, следующего за отчетным годом, проводит ежегодный мониторинг применения установленных обязательных требований, который учитывается при подготовке доклада о достижении целей введения обязательных требований.

Проект доклада подлежит общественному обсуждению в порядке, установленном правовым актом администрации города Нижнего Новгорода.

Подготовка доклада осуществляется комиссией. Доклад подписывается председателем комиссии. Порядок подготовки доклада, работы и состав комиссии определяется правовым актом администрации города Нижнего Новгорода. Критерии оценки фактического воздействия в отношении муниципального правового акта, устанавливающего обязательные требования, также определяются правовым актом администрации города Нижнего Новгорода. Доклад по результатам

общественного обсуждения размещается уполномоченным органом на официальном сайте администрации города Нижнего Новгорода.

Комиссия рассматривает доклад на своем заседании в течение тридцати дней. По результатам рассмотрения доклада комиссия принимает одно из следующих решений:

1) о необходимости дальнейшего применения обязательных требований без внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт;

2) о необходимости дальнейшего применения обязательных требований с внесением изменений в муниципальный нормативный правовой акт;

3) об отсутствии необходимости дальнейшего применения обязательных требований и о прекращении действия (о признании утратившим (утратившими) силу) муниципального нормативного правового акта (соответствующих положений муниципального нормативного правового акта).

Решение комиссии, принятое по результатам рассмотрения доклада, размещается на официальном сайте администрации города Нижнего Новгорода не позднее семи рабочих дней со дня подписания решения комиссии.

24. На основании решения комиссии, указанного в подпункте 2 или в подпункте 3 пункта 24 настоящего Порядка, уполномоченный орган обеспечивает подготовку и согласование проекта муниципального нормативного правового акта в порядке, установленном для подготовки и издания (принятия) муниципальных правовых актов администрации города Нижнего Новгорода.

25. В случае необходимости отмены муниципального нормативного правового акта или его отдельных положений, внесение изменений в муниципальный нормативный правовой акт на основании доклада о достижении целей введения обязательных требований, устанавливающих обязательные требования, решений городской Думы города Нижнего Новгорода, их положений, администрация города Нижнего Новгорода осуществляет подготовку проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода, порядок внесения и рассмотрения которого осуществляется в соответствии с требованиями Устава города Нижнего Новгорода, Регламента.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О Порядке установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами городского округа - город Нижний Новгород»

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) порядок установления и оценки применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), определяется муниципальными нормативными правовыми актами с учетом принципов установления и оценки применения обязательных требований, определенных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Согласно ч. 5 ст. 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, определяется указанными нормативными правовыми актами на основании Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом определенных настоящим Федеральным законом принципов установления и оценки применения обязательных требований.

В соответствии с п. 76 ст. 29 Устава города Нижнего Новгорода, утвержденного постановлением городской Думы г. Н.Новгорода от 23.11.2005 № 91 к компетенции городской Думы города Нижнего Новгорода относится определение порядка установления и оценки применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы.

Вместе с тем до настоящего времени вышеуказанный порядок городской Думой города Нижнего Новгорода не принят.

В связи с этим предлагается принять проект решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О Порядке установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами городского округа - город Нижний Новгород».

Проект решения не подлежит оценке регулирующего воздействия на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Прокурор города

И.В. Мокичев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

принятия проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода
**«О Порядке установления и оценки применения обязательных требований,
устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами
городского округа - город Нижний Новгород»**

Принятие городской Думой города Нижнего Новгорода представленного проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода не потребует дополнительных расходов из бюджета города Нижнего Новгорода.

**ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ОТМЕНЕ,
ИЗМЕНЕНИЮ ЛИБО ПРИНЯТИЮ**

**в связи с принятием проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода
«О Порядке установления и оценки применения обязательных требований,
устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами
городского округа - город Нижний Новгород»**

Принятие городской Думой города Нижнего Новгорода представленного проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода не потребует отмены, изменения, принятия нормативных правовых актов городской Думы города Нижнего Новгорода.