



ОТЧЕТ
о деятельности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода
за 2020 год



г. Нижний Новгород
2021

СОДЕРЖАНИЕ:

I. Основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты в 2020 году	3
II. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	5
Контрольные мероприятия	5
Экспертно-аналитические мероприятия	13
III. Организация взаимодействия с прокуратурой и другими надзорными органами города Нижнего Новгорода	17
IV. Методологическая деятельность	19
V. Взаимодействие с органами местного самоуправления, государственными органами	19
VI. План работы контрольно-счетной палаты на 2021 год.....	20
VII. Стратегия развития контрольно-счетной палаты	21

I. Основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты в 2020 году

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода (далее – КСП, контрольно-счетная палата) подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»¹, п. 19.2. Положения «О контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода», утвержденного решением городской Думы от 27 мая 2015 года №107, а также стандартом организации деятельности КСП, разработанным на основании рекомендаций Счетной палаты РФ и утвержденным приказом председателя контрольно-счётной палаты города Нижнего Новгорода.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся контрольно-счетной палатой в форме *контрольных и экспертно-аналитических мероприятий*².

Деятельность контрольно-счетной палаты в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с утвержденным планом работы на 2020 год.

План работы контрольно-счетной палаты на 2020 год сформирован в соответствии с полномочиями КСП, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной палате.

При формировании плана работы контрольно-счетной палаты учитывались:

-предложения и запросы главы города Нижнего Новгорода, Прокуратуры города Нижнего Новгорода, городской Думы города Нижнего Новгорода;

- поручения Счетной палаты РФ и контрольно-счетной палаты Нижегородской области;

-необходимость охвата объектов контроля различной отраслевой принадлежности;

-сроки проведения мероприятий и объем проверяемых средств;

-результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

-перечень контрольных мероприятий, предусмотренный к проведению контрольно-ревизионным управлением администрации города Нижнего Новгорода (в целях координации деятельности);

-штатная численность контрольно-счетной палаты.

Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты в 2019-2020 годах приведены в таблице 1.

¹ Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ, статья 19 «Обеспечение доступа к информации о деятельности контрольно-счетных органов».

² Пункт 9.1. раздела 9 «Формы осуществления контрольно-счетной палатой внешнего муниципального финансового контроля» Положения о контрольно-счетной палате, принятого решением городской Думы от 27 мая 2015 года №107.

**Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты
в 2019,2020 годах**

Наименование показателя	2019	2020
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (ед.), в том числе:	36	35
контрольных мероприятий (ед.)	12	11
экспертно-аналитических мероприятий (ед.)	24	24
Объем финансовых нарушений (млн. руб.)	598,2	203,7
Объем нарушений, связанных с порядком управления и распоряжения муниципальным имуществом (млн. руб.)	382,8	361,4
Количество направленных представлений (ед.)	28	16
Количество объектов, охваченных контрольными мероприятиями (ед.)	12	12
Методическое обеспечение деятельности КСП	18	13
вновь разработаны и утверждены стандарты организации деятельности и внешнего муниципального финансового контроля (ед.)	5	-
доработаны и утверждены стандарты организации деятельности и внешнего муниципального финансового контроля (ед.)	12	-
Внесены изменения в стандарты внешнего муниципального финансового контроля	-	13
разработаны методические рекомендации по осуществлению полномочий в сфере противодействия коррупции (ед.)	1	-
Экспертиза муниципальных правовых актов (ед.)	28	61
Объем исходящей корреспонденции (в том числе запросы в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий) (ед.)	397	394
Объем входящей корреспонденции (ед.)	359	341

В отчетном периоде проведено 35 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, объем финансовых нарушений составил 203,7 млн. руб., объем нарушений, связанных с порядком управления и распоряжения муниципальным имуществом — 361,4 млн. руб.

В соответствии с рекомендациями Счетной палаты РФ в 2020 году контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода внесены изменения в **13 стандартов** внешнего муниципального финансового контроля.

В отчетном периоде обработано и использовано в работе **341** документ. Данный показатель остался почти на уровне 2019 года, что является показателем эффективного взаимодействия контрольно-счетной палаты с объектами контроля на всех этапах проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также с контрольно-надзорными органами, правоохранительными органами, Счетной палатой РФ и муниципальными контрольно-счетными органами других субъектов РФ.

II. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Контрольные мероприятия

В 2020 году проведено 11 контрольных мероприятий в следующих объектах контроля:

- 1 муниципальное учреждение в области физической культуры и спорта (МБУ «Спортивная школа «Дворец спорта «Заречье»);
- 2 муниципальных учреждения в области культуры (МБУК «Театр Вера», МАУК «Дирекция по проведению культурно-массовых мероприятий Нижнего Новгорода»);
- 2 муниципальных учреждения в области образования (МБОУ «Школа № 123», МБОУ «Школа № 3»);
- 2 муниципальных казенных учреждения (МКУ «АУДАНН», МКУ «Центр по обслуживанию административных зданий»);
- 2 структурных подразделения администрации (департамент благоустройства, комитет по управлению городским имуществом и земельными ресурсами);
- 2 территориальных органа администрации (администрация Сормовского района, администрация Ленинского района);
- Общество ограниченной ответственности «Парк Приокский».

Контрольные мероприятия проводились в соответствии с утвержденным стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и другими действующими стандартами.

Общий объем проверенных средств за 2020 год составил **2 170,5 млн. руб.** (собственные средства муниципальных учреждений и предприятий, средства бюджета города Нижнего Новгорода, средства субсидий из других бюджетов бюджетной системы РФ, а также балансовая стоимость проверенного имущества муниципальной казны города Нижнего Новгорода) (таблица 2).

Таблица 2.

Данные по проверенным средствам и выявленным нарушениям и недостаткам

(млн. руб.)

Объекты контрольных мероприятий	Объем проверенных средств		Объем нарушений и недостатков		Доля нарушений и недостатков в общем объеме проверенных средств, %	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Финансовые средства						
Муниципальные учреждения	656,7	756,8	175,2	156,5	26,7	20,7
Муниципальные предприятия	2 922,7	-	423,0	-	14,5	-

Объекты контрольных мероприятий	Объем проверенных средств		Объем нарушений и недостатков		Доля нарушений и недостатков в общем объеме проверенных средств, %	
Территориальные органы администрации города	-	179,5	-	47,1	-	26,4
Структурное подразделение администрации города	-	226,3	-	0,0	-	0,0
Итого:	3 579,4	1 162,6	598,2	203,6	16,7	17,5
Балансовая стоимость имущества						
Муниципальные учреждения	817,4	896,4	372,9	295,1	45,6	32,9
Муниципальные предприятия	1 727,7	-	9,9	-	0,6	-
Территориальные органы администрации города	-	56,2	-	39,4	-	70,1
ООО «Парк Приокский»	-	55,3	-	26,9	-	48,6
Итого:	2 545,1	1 007,9	382,8	361,4	15,0	35,9
Итого:	6 124,5	2 170,5	981,0	565,0	16,0	26,0

По результатам проведения контрольных мероприятий общий объем нарушений и недостатков, выявленных контрольно-счетной палатой в 2020 году составил **565** млн. руб.

В 2020 году проверено 7 муниципальных учреждений, 2 территориальных органа администрации города и 2 структурных подразделения администрации города. Доля нарушений и недостатков по данным объектам составляет 538,1 млн. руб. или 95,2% от общего объема нарушений и недостатков. Кроме того, в отчетном году выполнены 3 проверки по поручениям прокуратуры города Нижнего Новгорода, Счетной палаты РФ и контрольно-счетной палаты Нижегородской области (в связи с обращениями граждан). По двум, из которых нарушений и недостатков не выявлено, по одной найдены нарушения и недостатки только в части балансовой стоимости имущества (26,9 млн. руб. или 4,8% от общего объема нарушений и недостатков).

Необходимо обратить внимание, что из-за сложной сложившейся ситуации в 2020 году в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 общий объем проверенных средств ниже, чем в 2019 году. При этом доля выявленных нарушений и недостатков в общем объеме проверенных средств значительно выше: в 2019 году – 16%, в 2020 году – 26%.

Сведения о нарушениях и недостатках по видам объектов контроля представлены в таблице №3.

**Объем нарушений и недостатков, установленных
по результатам контрольных мероприятий в 2019,2020 годах (млн. руб.)**

№ п/п	Виды нарушений и недостатков	Объем (млн. руб.)	
		2019	2020
1	2	3	4
Муниципальные учреждения		175,2	156,5
1	Нарушение платежной дисциплины	46,00	0,08
2	Нарушение требований ведения бухгалтерского учета	37,00	0,67
3	Нарушения при выплате надбавок компенсационного и стимулирующего характера	30,90	13,82
4	Нарушение документального оформления приемки работ	16,40	5,02
5	Необоснованное увеличение штатной численности сотрудников	16,00	5,93
6	Искажение бюджетной отчетности	13,10	-
7	Дробление закупок	6,60	0,31
8	Излишние расходы (в т.ч. пени, штрафы, неустойки)	4,40	0,74
9	Недополученные доходы	1,40	7,39
10	Нарушения при осуществлении муниципальных закупок	1,30	99,35
11	Неэффективные расходы	0,60	12,86
12	Нарушение условий предоставления субсидий	0,50	10,36
13	Прочие	1,00	0,00
Муниципальные предприятия		423	0
Территориальный орган администрации		0	47,13
1	Нарушение требований ведения бухгалтерского учета	-	24,16
2	Нарушения при выплате надбавок компенсационного и стимулирующего характера	-	0,94
3	Нарушение документального оформления приемки работ	-	3,67
4	Дробление закупок	-	2,35
5	Излишние расходы (в т.ч. пени, штрафы, неустойки)	-	0,29
6	Недополученные доходы	-	8,34
7	Нарушения при осуществлении муниципальных закупок	-	2,24
8	Неэффективные расходы	-	0,12
9	Нарушения порядка заключения договоров	-	5,02
Всего нарушений:		598,20	203,68

В 2020 году объем нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольных мероприятий в муниципальных учреждениях составляет **156,5 млн. руб.**

Основная часть нарушений (91,9%) в муниципальных учреждениях связана с нарушениями при осуществлении муниципальных закупок, при выплате надбавок компенсационного и стимулирующего характера, неэффективными расходами, нарушением условий предоставления субсидий и недополученными доходами.

Нарушения при осуществлении муниципальных закупок составляют **99,3 млн. руб.** (МБОУ «Школа №123»), а именно:

- увеличение/уменьшение более чем на $\pm 10\%$ стоимости работ по муниципальному контракту (изменение существенных условий муниципального контракта) – 84,3 млн. руб.,
- заключение договоров без проведения конкурсных процедур («дробление закупок») – 1,2 млн. руб.,
- перечисление авансовых платежей, не предусмотренных конкурсной документацией и муниципальным контрактом (изменение существенных условий муниципального контракта) – 12,8 млн. руб.,
- не начислены пени за несвоевременное исполнение обязательств по муниципальному контракту – 1,0 млн. руб.

Нарушения при выплате надбавок компенсационного и стимулирующего характера у муниципальных учреждений составляют **13,8 млн. руб.** Данные нарушения связаны в основном с:

- необоснованными и оформленными не соответствующим образом надбавок, премий и материальной помощи 5,8 млн. руб. (МБОУ «Школа №123»),
- превышением доли оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда учреждения – 7,9 млн. руб. (МБУ «Спортивная школа «Дворец спорта «Заречье»).

Неэффективные расходы муниципальных учреждений в сумме **12,9 млн. руб.** связаны с расходованием денежных средств на обслуживание имущества не учтенного на балансе учреждения, а также неисполнением плана ФХД учреждения (МБУ «Спортивная школа «Дворец спорта «Заречье» - 0,6 млн. руб., МБУК «Театр Вера» - 12,3 млн. руб.).

Нарушения условий предоставления субсидий составили **10,4 млн. руб.** Указанные нарушения связаны со следующим:

- в положенный срок не возвращен в доход бюджета города Нижнего Новгорода остаток субсидии – 2,3 млн. руб. (МБОУ «Школа №123»),
- администрацией города в лице департамента образования и департамента физической культуры и спорта не исполнены обязательства в части обеспечения предоставления субсидии муниципальным учреждениям – 1,13 млн. руб. (МБОУ «Школа №123» - 0,2 млн. руб., МБОУ «Школа № 3» - 0,03 млн. руб., МБУ «Спортивная школа «Дворец спорта «Заречье» - 0,9 млн. руб.),
- превышены ограничения размера перечисляемой учреждению субсидии на выполнение муниципального задания – 7 млн. руб. (МБОУ «Школа № 3» - 3,5 млн. руб., МБУ «Спортивная школа «Дворец спорта «Заречье» - 3,4 млн. руб.).

Недополученные доходы связаны с отсутствием претензионной работы учреждений по просроченной дебиторской задолженности – 7,4 млн. руб. (МБОУ «Школа №123» - 7,3 млн. руб., МБОУ «Школа № 3» - 0,08 млн. руб.).

Объем нарушений и недостатков, установленных в 2020 году по результатам контрольных мероприятий в **территориальном органе администрации города (администрация Сормовского района города Нижнего Новгорода)** составляет **47,1 млн. руб.**

Основная часть нарушений (79,6%) в **территориальном органе администрации города** связана с:

- нарушением требований ведения бухгалтерского учёта - 24,2 млн. руб. (кредиторская задолженность не подтверждена актами сверки),
- недополучением доходов – 8,3 млн. руб. (дебиторская задолженность с риском не взыскания – 5,8 млн. руб., помещения гаражей не сданы в аренду – 1,0 млн. руб., задолженность нанимателей жилых помещений – 1,5 млн. руб.),
- нарушением порядка заключения договоров – 5,0 млн. руб. (отсутствие согласования с собственником имущества на предоставление в пользование третьим лицам муниципальной собственности).

В ходе проведения в 2020 году контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки, имеющие системный характер. Данные нарушения и недостатки приведены в таблице 4.

Таблица 4

Системные нарушения, выявленные в ходе контрольных мероприятий 2020 года

млн. руб.

Виды нарушений и недостатков		Всего	МУ	ТО
1	Нарушение требований ведения бухгалтерского учета	24,9	0,7	24,2
2	Нарушения при выплате надбавок компенсационного и стимулирующего характера	14,7	13,8	0,9
3	Излишние расходы (в т.ч. пени, штрафы, неустойки)	1,0	0,7	0,3
4	Нарушение документального оформления приемки работ	8,7	5,0	3,7
5	Неэффективные расходы	13,0	12,9	0,1
6	Нарушения при осуществлении муниципальных закупок	101,6	99,4	2,2
7	Дробление закупок	2,7	0,3	2,4
8	Недополученные доходы	15,7	7,4	8,3
Всего нарушений:		182,3	140,2	42,1

При проведении контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой уделялось особое внимание соблюдению законодательства и муниципальных правовых актов, связанных с порядком управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Проверка использования муниципального имущества проводится на выборочной основе. Объемы выборки документов определяются специалистами контрольно-

счетной палаты самостоятельно, с учетом необходимости получения достаточной степени уверенности для вынесения аудиторских суждений.

Общий объем недостатков и нарушений, связанных с муниципальным имуществом, составил 361,4 млн. рублей (таблица 5).

Таблица 5.

Недостатки и нарушения, связанные с порядком управления, распоряжения, использования муниципального имущества

№ пп	Виды нарушений и недостатков	Объем (млн. руб.)	
		2019	2020
1	2	3	4
1	Недостатки, связанные с порядком распоряжения и использования муниципального имущества	10,3	77,0
2	Нарушение порядка принятия к бюджетному учету объектов основных средств	372,5	284,4
	Итого:	382,8	361,4

В 2020 году при проведении контрольно-счетной палатой мероприятий выявлены следующие недостатки и нарушения, связанные с имуществом:

• нарушения и недостатки, связанные с порядком распоряжения и использования муниципального имущества

- непроведение инвентаризации основных средств (ООО «Парк Приокский» - 25,6 млн. руб., МКУ «АУДАНН» - 0,1 млн. руб.),
- отсутствие права пользования имуществом (МБУ «Спортивная школа «Дворец спорта «Заречье» - 47 млн. руб., Администрация Сормовского района – 2 млн. руб.),
- занижение балансовой стоимости имущества при приватизации (ООО «Парк Приокский» - 1,6 млн. руб.),
- не списание основного средства, пришедшего в негодность (Администрация Сормовского района – 0,3 млн. руб.),
- неэффективное использование движимого имущества (Администрация Сормовского района – 0,4 млн. руб.).

• нарушения порядка принятия к бюджетному учету объектов основных средств

- отсутствие первичных документов, для постановки на учёт объектов основных средств (МБУ «Спортивная школа «Дворец спорта «Заречье» - 22 млн. руб., МБУК «Театр Вера» — 225,8 млн. руб., Администрация Сормовского района – 26,3 млн. руб.),
- не заполнены инвентаризационные карточки (Администрация Сормовского района – 6,4 млн. руб.),
- несвоевременное отражение в регистрах бухгалтерского учета факта передачи имущества (Администрация Сормовского района – 1,9 млн. руб.),
- неправильное отражение движения материальных ценностей (Администрация Сормовского района – 2 млн. руб.).

Акты по результатам контрольных мероприятий в обязательном порядке направлялись главе города Нижнего Новгорода, в Прокуратуру города Нижнего Новгорода (по соглашению о сотрудничестве и взаимодействии) и в городскую Думу города Нижнего Новгорода (по запросу).

Контрольно-счетная палата города Нижнего Новгорода по результатам проведения контрольных мероприятий направляла объекту контроля, а также в профильные департаменты и в комитет по управлению городским имуществом и земельными ресурсами (по нарушениям, связанным с имуществом) представления, содержащие требования об устранении нарушений и недостатков, а также рекомендации по применению мер для пресечения и предупреждения нарушений.

Адресаты представлений в течение одного месяца со дня его получения обязаны уведомить в письменной форме контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения представления решениях и мерах.

В соответствии с утвержденным стандартом внешнего муниципального финансового контроля «*Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий*» в контрольно-счетной палате установлен **порядок проведения контроля за принимаемыми (учреждениями, предприятиями) мерами по результатам проведенных контрольных мероприятий.**

Администрацией города и подведомственными организациями (учреждениями, территориальным органом и структурными подразделениями) принимались меры по устранению нарушений и недостатков, указанных в представлениях контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода.

Администрацией города (учреждениями, территориальным органом, и структурными подразделениями) **устранены** нарушения и недостатки, а также **приняты меры** по недопущению в дальнейшем нарушений и недостатков на сумму **561,7 млн. руб.** или 99,4% от общего объема нарушений.

В отчетном периоде администрацией города, территориальным органом и учреждениями приняты следующие меры по устранению и недопущению в дальнейшем нарушений и недостатков:

- приняты меры по взысканию пени за просроченное исполнение обязательств и штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств,
- с работников учреждений удержаны неправомерно выплаченные денежные средства,
- в бухгалтерской отчетности отражены объекты имущества, переданные учреждению,
- из штатного расписания исключены вакантные штатные единицы, а также штатные единицы, в которых отсутствует производственная необходимость,
- урегулирована дебиторская задолженность учреждений,
- проставлены инвентарные номера основных средств,
- заполнены краткая индивидуальная характеристика объектов недвижимости в инвентаризационных карточках,
- копии сертификатов на детские игровые комплексы заверены печатью подрядчика,
- внесены изменения в Положения об оплате труда работников,

- оформлены ЭЦП и карточки подписантов, в целях недопущения несанкционированных платежных операций,
- учтены рекомендации КСП по регистрации имущества в ЕГРН и принятию его в дальнейшем к бухгалтерскому учету,
- усилен контроль за своевременной оплатой контрактов (договоров) в целях недопущения излишних расходов,
- усилен контроль за порядком заключения контрактов (договоров),
- учтены рекомендации по проведению инвентаризации финансовых обязательств учреждения,
- усилен контроль за показателями коэффициентов кратности среднемесячной заработной платы сотрудников,
- усилен контроль за изменением существенных условий муниципальных контрактов в рамках Федерального закона №44-ФЗ,
- учтены рекомендации КСП в части обоснования НМЦ закупки у единственного поставщика при формировании плана-графика закупок,
- усилен контроль за порядком оформления контрактов (договоров) и актов,
- активизирована работа по обеспечению поступления доходов,
- усилен контроль за формированием бухгалтерской отчетности,
- выплаты надбавок, премий и материальной помощи работникам приведены в соответствие с Положением об оплате труда работников учреждений,
- учтены рекомендации по недопущению не эффективного расходования бюджетных средств города,
- усилен контроль за исполнением плана финансово-хозяйственной деятельности,
- усилен контроль в части предоставления субсидии учреждениям на выполнение муниципального задания.

Принятие мер в отношении нарушений и недостатков на сумму **3,3 млн. руб.** находятся на контроле контрольно-счетной палаты и прокуратуры города **Нижнего Новгорода.**

Экспертно-аналитические мероприятия

При формировании плана работы контрольно-счетной палаты учитывалась обязательность проведения экспертно-аналитических мероприятий, предусмотренных бюджетным законодательством (статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ³).

Контрольно-счетной палатой проведение экспертно-аналитических мероприятий осуществлялось в форме *предварительного, текущего и последующего контроля*.

Предварительный контроль осуществлялся контрольно-счетной палатой при проведении *Экспертизы проекта бюджета города Нижнего Новгорода на 2021 год и на плановый 2022-2023 годов* в целях определения достоверности и обоснованности показателей формирования проекта бюджета.

Текущий контроль осуществлялся контрольно-счетной палатой при проведении экспертизы отчетов об исполнении бюджета по итогам 1 квартала, полугодия и 9-ти месяцев.

Последующий контроль осуществлялся контрольно-счетной палатой и был направлен на оценку достоверности годового отчета об исполнении бюджета, выявление нарушений и недостатков, а также их возможных последствий.

Проведение предварительного, текущего и последующего контроля обеспечивает непрерывность контроля на всех стадиях бюджетного процесса – формирования и исполнения городского бюджета, а также позволяет исследовать причины и последствия нарушений и недостатков.

Объем проведенных контрольно-счетной палатой экспертно-аналитических мероприятий составил в отчетном периоде **24** мероприятия, в том числе:

- **11** мероприятий по экспертизе проектов решений городской Думы о внесении изменений в бюджет;

- **2** мероприятия по поручению Счетной палаты Российской Федерации и Контрольно-счетной палаты Нижегородской области («Анализ использования средств бюджета города Нижнего Новгорода при выполнении реконструкции дома №15, расположенного по ул. Ломоносова в Советском районе города Нижнего Новгорода» и «Анализ мероприятий, осуществляемых администрацией города Нижнего Новгорода, по предотвращению нарушения целостности вновь уложенного асфальтобетонного покрытия улично-дорожной сети города Нижнего Новгорода»).

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий, формируются предложения и рекомендации, в 2020 году выработано и направлено более **25** предложений и рекомендаций.

Информация об основных результатах проведенных экспертно-аналитических мероприятий, представлена в таблице 6.

³ Статья 264.4 Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета «Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется контрольно-счетным органом муниципального образования в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, с соблюдением требований настоящего Кодекса и с учетом особенностей, установленных федеральными законами».

**Основные рекомендации КСП по результатам
экспертно-аналитических мероприятий,
проведенных в 2020 году**

Вид экспертно-аналитического мероприятия	Необходимые меры по устранению нарушений и недостатков по рекомендациям КСП
Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2019 год	<ul style="list-style-type: none"> • С целью пополнения городского бюджета за счет налоговых доходов: <ul style="list-style-type: none"> - активизировать работу по поиску дополнительных источников дохода по земельному налогу, а также взаимодействие с УФНС при планировании и администрировании данного вида дохода; - рассмотреть возможность увеличения доходов за счет перераспределения доходов по упрощенной системе налогообложения. • В целях пополнения бюджета за счет неналоговых доходов, активизировать работу по планированию и администрированию данных доходов структурным подразделениям (КУГИиЗР, департамент градостроительного развития и архитектуры, администрации районов и департамент предпринимательства и туризма, департамент строительства и капитального ремонта). <ul style="list-style-type: none"> • Усилить контроль за сроками, объемами и качеством выполняемых и оплачиваемых работ в рамках реализации инвестиционных программ; • Усилить контроль за исполнением заключенных муниципальных контрактов на строительство и капитальный ремонт объектов общего и дошкольного образования на территории города Нижнего Новгорода; • Организовать эффективное взаимодействие администрации с областными структурами (ГБУНО «Нижегородсмета») по вопросам согласования технических условий строительства и с подрядчиками работ в целях своевременной корректировки проектов и обеспечения контроля за ходом работ. • В целях обеспечения эффективного расходования бюджетных средств обеспечить своевременное перераспределение плановых ассигнований между разделами бюджета с учетом первоочередных задач.
Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (департамент дорожного хозяйства, департамент жилья и инженерной инфраструктуры)	<ul style="list-style-type: none"> • Провести инвентаризацию финансовых обязательств. • Усилить контроль за кредиторской и дебиторской задолженностью. • Усилить контроль за соблюдением учетной политики.
Экспертиза отчетов об исполнении бюджета за 1 квартал, 1-полугодие и 9 месяцев 2020 года	<ul style="list-style-type: none"> • Активизировать работу с УФНС по Нижегородской области по планированию и администрированию поступления в городской бюджет земельного налога. • Скорректировать в сторону увеличения плановые показатели на 2020 год по некоторым налоговым и неналоговым доходам. • Принять меры по усилению контроля за планированием и администрированием следующих видов доходов: <ul style="list-style-type: none"> - оплата за размещение нестационарных объектов торговли; - доходы от развития застроенных территорий города; - плата по договорам за установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Вид экспертно-аналитического мероприятия	Необходимые меры по устранению нарушений и недостатков по рекомендациям КСП
	<ul style="list-style-type: none"> ● В связи с отменой с 01.01.2021 системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход и, как следствие, снижение налоговых доходов бюджета, проработать возможность пересмотра в сторону увеличения процентной ставки налога, взимаемого в связи с применением УСН, зачисляемого в бюджет г.Н.Новгорода, в целях недопущения резкого уменьшения доходной части бюджета на очередной финансовый год (на основании Закона Нижегородской области от 06.12.2011 №177-З, зачисление налога в бюджет г.Н.Новгорода с 01.01.2020 осуществлялось в размере 20 процентов). ● В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, усилить взаимодействие с Правительством Нижегородской области при разработке плановых показателей доходов от продажи материальных и нематериальных активов на очередной финансовый год. ● Принять меры по поступлению в городской бюджет доходов в качестве платы цены за размещение нестационарных объектов торговли, в целях исполнения плановых показателей данного вида доходов на 2020 год. ● Усилить контроль за поступлением в городской бюджет следующих видов неналоговых доходов: «Доходы от использования имущества», «Платежи при пользовании природными ресурсами», «Прочие неналоговые доходы». ● Взять на особый контроль исполнение мероприятий, реализуемых в рамках федеральных проектов и имеющих, по оценке КСП, высокий риск невыполнения в 2020 год. ● Усилить контроль за реализацией основных мероприятий муниципальных программ, финансирование которых осуществляется с использованием межбюджетных трансфертов, поступающих из федерального бюджета и бюджета Нижегородской области. ● Повысить качество планирования расходов на социальную поддержку и обслуживание семей, имеющих детей, по обеспечению полноценным питанием детей в возрасте до 3 лет, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета. ● Усилить контроль за качеством проведения подрядными организациями ремонтно-реставрационных работ объектов культурного наследия и капитального ремонта муниципального имущества в рамках заключенных муниципальных контрактов. ● Усилить контроль за сроками выполнения подрядными организациями работ по строительству сооружений для ликвидации сброса промывных вод, сбору и перекачке осадка в городскую канализацию на водопроводных станциях «Слудинская» и «Малиновая гряда» в рамках реализации федерального проекта «Оздоровление Волги».
<p>Экспертиза проекта бюджета города Нижнего Новгорода на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● Провести эффективные мероприятия по выявлению земельных участков, которые не включены в реестр земельных участков, подлежащих налогообложению, и усиления контроля за поступлением земельного налога. ● На основании ожидаемого исполнения в текущем году и планируемых показателей указанных доходов в 2021 году, организовать работу по привлечению дополнительных доходов в бюджет и обеспечить своевременную корректировку показателей бюджета. ● Провести проверку по исполнению поручения главы города об увеличении доходов в виде платы за предоставление по

Вид экспертно-аналитического мероприятия	Необходимые меры по устранению нарушений и недостатков по рекомендациям КСП
	<p>договорам социального найма муниципальных жилых помещений (по результатам экспертно-аналитического мероприятия КСП), в связи с низким исполнением дохода от платы за наем в 2020 году, и усилить контроль по взысканию дебиторской задолженности по данной статье в администрациях районов города.</p> <ul style="list-style-type: none"> ● В целях обеспечения своевременного софинансирования в 2021 году мероприятий в рамках реализуемых федеральных проектов, необходимо обеспечить эффективный процесс их реализации. ● Ресурсное обеспечение муниципальных программ, согласно части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, необходимо привести в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. ● Целевые индикаторы муниципальных программ (состав и качественные характеристики) необходимо привести в соответствие с учетом планируемых изменений бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий в 2020 году.

По итогам экспертно-аналитических мероприятий по исполнению бюджета, обязательных к проведению, контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода выявлены причинно-следственные связи и разработаны рекомендации по повышению эффективности бюджетного процесса.

Рекомендации КСП на проекты бюджета города Нижнего Новгорода на плановый период с учетом экспертизы ожидаемого исполнения позволили своевременно принимать решения по корректировке плановых показателей.

Согласно ст. ст. 9, 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счётная палата осуществляла финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных нормативно-правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, в соответствии со стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Согласно стандарту внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов города Нижнего Новгорода» целью экспертизы является анализ и оценка правомерности установления (изменения) расходного обязательства, обоснованности размера расходного обязательства, а также экономических последствий принятия нового или изменения действующего расходного обязательства для бюджета города Нижнего Новгорода.

В течение 2020 года в контрольно-счётную палату был **направлен 61** проект муниципальных правовых актов для проведения финансово-экономической экспертизы.

На **17** проектов **подготовлены заключения** контрольно-счетной палаты (из них: 11 - о внесении изменений в бюджет 2020 года, 1 - на годовой отчет по исполнению бюджета, 1- на проект бюджета на 2021-2023 годы, 4 – на проекты муниципально-правовых актов).

Необходимо отметить, что из-за отсутствия полного пакета документов, направляемого для экспертизы, ряд муниципально-правовых актов утверждается городской Думой города Нижнего Новгорода без проведения экспертизы контрольно-счетной палатой.

Таблица 7

Наименование экспертно-аналитического мероприятия	Количество
Заключения КСП к проектам решения городской Думы о внесении изменений в решение городской Думы г.Н.Новгорода от 18.12.2019 №222	11
Заключения по проектам муниципально-правовых актов	4
Заключения на годовой отчет по исполнению бюджета и проект бюджета на 2021-2023 годы	2
Отказ в проведении финансово-экономической экспертизы муниципально-правовых актов	44
Итого:	61

III. Организация взаимодействия с прокуратурой и другими надзорными органами города Нижнего Новгорода

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между прокуратурой города Нижнего Новгорода и контрольно-счётной палатой города Нижнего Новгорода от 10.11.2016 сотрудничество осуществляется в следующих формах:

- взаимный обмен сведениями, представляющими для сторон интерес и непосредственно связанных с выполнением возложенных на них действующим законодательством задач и функций;
- проведение по информации другой стороны в пределах своей компетенции мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в сфере бюджетных правоотношений;
- участие уполномоченных представителей сторон в проводимых другой стороной мероприятиях, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в сфере бюджетных правоотношений;
- согласование и проведение совместных проверок в пределах компетенции сторон;
- экспертиза законопроектов в части, затрагивающей компетенцию сторон;
- обмен опытом работы по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений в сфере бюджетных правоотношений, в том числе путём проведения совещаний, конференций, семинаров.

Кроме того, в 2020 году проведено контрольное мероприятие на основании поручения прокуратуры города Нижнего Новгорода «Проверка использования в 2012,2013 годах средств, выделенных на предпроектные и проектные работы по прокладке газопровода в Ленинском районе города Нижнего Новгорода».

Материалы по результатам 11-ти контрольных мероприятий направлены в Прокуратуру города Нижнего Новгорода.

По результатам рассмотрения указанных материалов КСП были получены сведения о принятых мерах прокурорского реагирования по установленным в ходе контрольных мероприятий фактам.

Сведения о мерах, принятых Прокуратурой города Нижнего Новгорода по материалам контрольно-счетной палаты представлены в таблице 8.

Таблица 8.

Принятие мер по материалам, направленным в Прокуратуру города Нижнего Новгорода

№ п/п	Объект контрольного мероприятия	Принятые меры
1	МБОУ «Школа № 123»	Направлено в прокуратуру Ленинского района
2	МБОУ «Школа № 3»	Отсутствуют основания для применения мер прокурорского реагирования
3	МБУ «Спортивная школа «Дворец спорта «Заречье»	Прокуратурой подготовлено представление об устранении нарушений
4	МБУК «Театр Вера»	Направлено в прокуратуру Канавинского района
5	МАУК «Дирекция по проведению культурно-массовых мероприятий Нижнего Новгорода»	Направлено в прокуратуру Нижегородского района
6	Администрация Сормовского района	Направлено в прокуратуру Сормовского района
7	МКУ «Автохозяйство управления делами администрации города Нижнего Новгорода»	Отсутствуют основания для применения мер прокурорского реагирования
8	МКУ «Центр по обслуживанию административных зданий»	Направлено в прокуратуру Нижегородского района
9	ООО «Парк Приокский», комитет по управлению городским имуществом и земельными ресурсами администрации города Нижнего Новгорода	<i>в работе Прокуратуры</i>
10	Администрация Ленинского района	<i>в работе Прокуратуры</i>
11	Департамент благоустройства администрации города Нижнего Новгорода	<i>в работе Прокуратуры</i>

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в течение отчетного периода Прокуратурой города Нижнего Новгорода проводились **оперативные совещания с участием контрольно-счетной палаты.**

По материалам, направленным в прокуратуру города Нижнего Новгорода контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода предоставлялись дополнительные материалы и пояснения по запросам.

IV. Методологическая деятельность

На основании п.1 статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов

субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетные органы при осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля руководствуются Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, а также стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

В целях соблюдения законодательства и установления общих требований к организации, подготовке и проведению проверок контрольно-счетной палатой, в 2020 году внесены изменения в действующие стандарты внешнего муниципального финансового контроля на основании изменений в бюджетном законодательстве Российской Федерации и рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» все стандарты организации деятельности и внешнего муниципального финансового контроля и методические рекомендации размещены на официальном сайте городской Думы города Нижнего Новгорода — <http://www.gordumannov.ru/>.

V. Взаимодействие с органами местного самоуправления, государственными органами,

1) В отчетном периоде контрольно-счетная палата города Нижнего Новгорода осуществляла **взаимодействие с контрольно-счетной палатой Нижегородской области** в соответствии с планом работы Совета контрольно-счетных органов Нижегородской области.

В 2020 году предоставлена следующая отчетность по показателям деятельности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода:

- о наличии и применении стандартов внешнего муниципального финансового контроля и организации деятельности;
- о порядке применения Классификатора нарушений;
- о применении мер административной ответственности к сотрудникам администрации города;
- о финансовом обеспечении деятельности контрольно-счетной палаты;
- о штатной численности и правовом статусе контрольно-счетной палаты;
- о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- анализ практики осуществления полномочий в сфере противодействия коррупции.

2) Контрольно-счетная палата принимала участие **в работе постоянных комиссий городской Думы и в заседаниях городской Думы**. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде на заседании городской Думы были представлены содоклады на отчет об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода за 2019 год и на проект бюджета города Нижнего Новгорода на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов.

3) В отчетном периоде контрольно-счетная палата принимала участие в работе комиссий, созданных администрацией города:

- по противодействию коррупции;
- по списанию муниципального имущества.

4) **Информационное обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты.**

В соответствии с п.1 статьи 19 Федерального закона №6-ФЗ в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности контрольно-счетной палатой размещены на официальном сайте городской Думы города Нижнего Новгорода (в разделе «Контрольно-счетная палата») следующие сведения:

- нормативные документы;
- план работы;
- информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- годовые отчеты;
- сведения в рамках законодательства по противодействию коррупции.

б) В отчетном периоде проведено обучение сотрудника контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода по программе повышения квалификации «Современные тенденции совершенствования методологии и практики внешнего муниципального финансового контроля».

VI. План работы контрольно-счетной палаты на 2021 год

Согласно плану, размещенному на сайте городской Думы города Нижнего Новгорода, контрольно-счетная палата в 2021 году планирует провести контрольные мероприятия по 11 объектам (в том числе совместную проверку КСП Нижегородской области), экспертно-аналитические мероприятия и продолжить методологическую работу.

Приоритетное направление деятельности контрольно-счетной – проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с утвержденным планом.

Особое внимание в деятельности контрольно-счетной палаты будет уделено:

- дальнейшей стандартизации деятельности КСП;
- применению методических рекомендаций по осуществлению полномочий в сфере противодействия коррупции
- взаимодействию с союзом МКСО Российской Федерации и Контрольно-счётной палатой Нижегородской области по вопросам практической деятельности;
- участию в работе Совета контрольно-счетных органов Нижегородской области;
- усилению взаимодействия с Прокуратурой города Нижнего Новгорода в рамках действующего соглашения;
- проработке запросов контрольно-счетной палаты Нижегородской области, Счетной палаты РФ, граждан и т.д.
- повышению профессионального уровня и правовому образованию сотрудников контрольно-счетной палаты.

VII. Стратегия развития контрольно-счетной палаты

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» установлены полномочия контрольно-счетных органов.

В целях совершенствования работы контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода требуется решение следующих задач:

- осуществление контроля за исполнением бюджета в режиме *online*,
- увеличение охвата внешней проверкой бюджетной отчетности ГРБС при осуществлении проверки годового отчета об исполнении бюджета,
- проведение аудита эффективности использования бюджетных средств при организации и осуществлении контроля за законностью, результативностью использования средств бюджета города,
- осуществление контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом,
- проведение оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ бюджетных кредиторов за счет средств бюджета города Нижнего Новгорода,
- проведение финансово-экономической экспертизой проектов муниципальных правовых актов, в части касающейся расходных обязательств муниципального образования город Нижний Новгород,
- проведение финансово-экономической экспертизой муниципальных программ,
- обеспечение соблюдения антикоррупционного законодательства.

Все эти задачи определяют **необходимость реформирования контрольно-счетной палаты** (увеличение штатной численности, структурирование деятельности по направлениям (отраслям городского хозяйства) и, как следствие, придания статуса самостоятельного юридического лица (ст. 3 Федерального закона № 6-ФЗ).

В результате решения вышеуказанных задач контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода будут выполнены следующие **мероприятия**:

- структурирована деятельность контрольно-счетной палаты,
- повышен охват контрольными мероприятиями объектов внешнего финансового контроля,
- организована системная экспертно-аналитическая деятельность в отношении обязательных мероприятий, предусмотренных бюджетным законодательством,
- расширен спектр инициативных экспертно-аналитических мероприятий.

Учитывая стратегические цели контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода разработаны **приоритетные направления развития**:

- внедрение системы электронного документооборота,
- взаимодействие с контрольно-счетными органами других муниципальных образований, применение лучших практик,
- создание фирменного стиля сайта контрольно-счетной палаты, обновление коммуникационных продуктов,

- мониторинг открытости и прозрачности формирования бюджетного процесса в городе Нижнем Новгороде,
- усиление контроля за расходованием бюджетных средств и реализацией национальных проектов,
- создание Коллегии КСП для оценки результатов проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, рассмотрения вопросов, связанных с соблюдением антикоррупционного законодательства.

Председатель контрольно-счетной палаты
города Нижнего Новгорода

Ю.Ю. Абызова