



**Проект
от 17.11.2020**

ГОРОДСКАЯ ДУМА ГОРОДА НИЖНЕГО НОВГОРОДА

РЕШЕНИЕ

№ _____

Г
О Положении о порядке проведения
финансово-экономической экспертизы
муниципальных программ
муниципального образования городской
округ город Нижний Новгород

В соответствии с частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 6 статьи 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 29 Устава города Нижнего Новгорода

ГОРОДСКАЯ ДУМА РЕШИЛА:

1. Положение о порядке проведения финансово-экономической экспертизы муниципальных программ муниципального образования городской округ город Нижний Новгород принять (прилагается).

2. Решение вступает в силу после его официального опубликования с 1 января 2021 года.

Глава города Нижнего Новгорода

Председатель городской Думы
города Нижнего Новгорода

Ю.В.Шалабаев

О.В.Лавричев

Приложение
к решению городской Думы
города Нижнего Новгорода
от _____ № _____

**Положение о порядке
проведения финансово-экономической экспертизы муниципальных программ
муниципального образования городской округ
город Нижний Новгород**

1. Общие положения

1.1. Положение о порядке проведения финансово-экономической экспертизы муниципальных программ муниципального образования городской округ город Нижний Новгород (далее - Положение) разработано в соответствии с частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 6 статьи 3, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 107 «О Положении о контрольно-счетной палате города Нижнего Новгорода».

1.2. Положение определяет порядок проведения контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода (далее - контрольно-счетная палата) финансово-экономической экспертизы муниципальных программ муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, в том числе муниципальных правовых актов, предусматривающих внесение изменений в утвержденные администрацией города Нижнего Новгорода муниципальные программы муниципального образования городской округ город Нижний Новгород (далее – муниципальные программы), устанавливает требования к оформлению результатов финансово-экономической экспертизы муниципальных программ.

**2. Содержание финансово-экономической экспертизы
муниципальных программ**

2.1. Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ – проводимое контрольно-счетной палатой исследование муниципальных программ на предмет их соответствия законодательству, обеспеченности планируемых мероприятий финансовыми, организационными ресурсами, эффективности планируемого использования средств бюджета муниципального образования городской округ город Нижний Новгород для достижения целей и решения задач, предусмотренных муниципальными программами.

2.2. Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ включает оценку их соответствия направлениям государственной социально-экономической политики, документам стратегического планирования муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, в том числе стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, Бюджетному

кодексу Российской Федерации, нормативным правовым актам, регулирующим отношения в финансово-бюджетной сфере, а также в сфере пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

2.3. Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальных программ, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии муниципальной программы. В пределах своей компетенции контрольно-счетная палата вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

2.4. Задачами финансово-экономической экспертизы муниципальных программ являются оценки:

2.4.1. Обоснованности отнесения мероприятий муниципальных программ к вопросам местного значения.

2.4.2. Соответствия положений муниципальных программ нормам законов и иных нормативных правовых актов.

2.4.3. Соответствия положений муниципальных программ иным документам стратегического планирования муниципального образования городской округ город Нижний Новгород.

2.4.4. Целостности и связанности задач муниципальных программ и мероприятий по их выполнению.

3. Порядок направления муниципальных программ для проведения финансово-экономической экспертизы

3.1. Муниципальные программы направляются на финансово-экономическую экспертизу в контрольно-счетную палату в течение 10 рабочих дней со дня ее утверждения администрацией города Нижнего Новгорода.

3.2. Одновременно с муниципальной программой в контрольно-счетную палату направляются:

3.2.1. Документы, подтверждающие прогноз софинансирования мероприятий муниципальной программы за счет средств федерального бюджета и (или) бюджета Нижегородской области (законы Нижегородской области, письма Губернатора Нижегородской области, его заместителей и органов исполнительной власти Нижегородской области).

3.2.2. Расчет значений показателей конечных результатов (целевых индикаторов) муниципальной программы.

4. Порядок проведения финансово-экономической экспертизы муниципальных программ

4.1. Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия.

4.2. Контрольно-счетная палата проводит финансово-экономическую экспертизу муниципальных программ в соответствии со стандартом внешнего муниципального

финансового контроля, утвержденным контрольно-счетным палатой, и настоящим Положением.

4.3. При проведении финансово-экономической экспертизы контрольно-счетная палата рассматривает следующие вопросы:

4.3.1. Соответствие муниципальной программы направлениям государственной социально-экономической политики, документам стратегического планирования муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, в том числе стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, Бюджетному кодексу Российской Федерации, нормативным правовым актам, регулирующим отношения в финансово-бюджетной сфере, а также в сфере пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

4.3.2. Соблюдение требований порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Нижнего Новгорода, утвержденного муниципальным правовым актом администрации города Нижнего Новгорода.

4.3.3. Обоснованность выделения подпрограмм и мероприятий.

4.3.4. Четкость формулировок целей и задач муниципальной программы, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы.

4.3.5. Наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач.

4.3.6. Соответствие программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы.

4.3.6. Взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий другими муниципальными программами.

4.3.7. Наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов.

4.3.8. Обоснованность объемов финансирования программных мероприятий.

4.3.9. Обоснованность источников финансирования по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направлений расходования.

4.3.10. Обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для реализации муниципальной программы.

4.3.11. Четкость формулировок, простота понимания целевых индикаторов.

4.3.12. Наличие достоверного источника информации или методики расчета целевых индикаторов.

4.3.13. Наличие взаимосвязи между целевыми индикаторами и программными мероприятиями.

4.3.14. Наличие ответственных исполнителей и соисполнителей за реализацию муниципальной программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий.

4.3.15. Механизм управления реализацией муниципальной программы, том числе система мониторинга и взаимодействия ответственных исполнителей и соисполнителей муниципальной программы.

4.4. При проведении финансово-экономической экспертизы муниципальной программы, учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере формирования и использования средств муниципального образования городской округ город Нижний Новгород.

4.5. Финансово-экономическая экспертиза нормативных правовых актов, предусматривающих внесение изменений в утвержденные муниципальные программы, осуществляется в порядке, определенном для финансово-экономической экспертизы муниципальной программы с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, а также:

4.5.1. Корректности предлагаемых изменений.

4.5.2. Логичности предлагаемых изменений (в том числе отсутствие внутренних противоречий в новом варианте муниципальной программы; согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых индикаторов и ожидаемых результатов).

4.5.3. Целесообразности предлагаемых изменений.

4.5.4. Устранения или сохранения нарушений и недостатков муниципальной программы, отмеченных контрольно-счетной палатой ранее по результатам финансово-экономической экспертизы муниципальной программы.

4.6. Финансово-экономическая экспертиза муниципальной программы проводится в течение 10 рабочих дней со дня ее поступления в контрольно-счетную палату.

Срок проведения финансово-экономической экспертизы муниципальной программы может быть продлен не более чем на 5 рабочих дней или сокращен по мотивированному решению председателя контрольно-счетной палаты.

Для получения дополнительной информации должностные лица контрольно-счетной палаты, осуществляющие финансово-экономическую экспертизу, направляют в администрацию города Нижнего Новгорода запросы о предоставлении дополнительных материалов, необходимых для проведения финансово-экономической экспертизы муниципальной программы.

5. Требования к оформлению результатов финансово-экономической экспертизы муниципальных программ

5.1. По результатам проведения финансово-экономической экспертизы муниципальной программы составляется заключение по форме, установленной контрольно-счетной палатой.

5.2. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

5.3. В вводной части заключения указываются реквизиты документов, представленных с муниципальной программой, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, перечень дополнительно запрошенных и (или) изученных в ходе экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке заключения, сведения о привлеченных внешних экспертах.

5.4. В содержательной части заключения исследуется муниципальная программа, в том числе объем финансирования с оценкой ее обоснованности, проверяются соответствие объемов финансирования паспорту муниципальной программы, изменение целевых индикаторов в связи с изменением объемов финансирования с оценкой их обоснованности, дается оценка финансовых последствий управленческих решений, делаются выводы и даются рекомендации.

В содержательной части заключения отражаются наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе финансово-экономической экспертизы в отношении следующих элементов и принципиальных решений муниципальной программы:

5.4.1. Обоснованность отнесения мероприятий муниципальной программы к вопросам местного значения.

5.4.2. Соответствие положений муниципальной программы законодательству, документам стратегического планирования, нормативным правовым актам муниципального образования городской округ город Нижний Новгород.

5.4.3. Определение целей, выбора ожидаемых результатов.

5.4.4. Постановки задач, выбора принципиальных подходов решения проблемы (улучшения состояния жизнедеятельности города Нижнего Новгорода).

5.4.5. Целостность и связанность задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению.

5.4.6. Определение целевых индикаторов.

5.4.7. Распределение задач и мероприятий между соисполнителями муниципальной программы.

5.4.8. Формирование программных мероприятий, в том числе определения параметров сводных муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

5.4.9. Установление финансовых потребностей и обеспеченности муниципальной программы, в том числе с учетом выпадающих доходов бюджета города Нижнего Новгорода при возникновении таковых в связи с принятием (изменением) муниципальной программы.

5.4.10. Общее изменение объема финансирования с оценкой его обоснованности.

5.4.11. Изменение целевых индикаторов в связи с изменением объемов финансирования с оценкой их обоснованности.

5.4.12. Оценка финансовых последствий принимаемых изменений.

5.5. Все выводы и оценки, отраженные в заключении, должны содержать указание раздела муниципальной программы, подтверждаться ссылками на исследованные положения. В случае наличия в муниципальной программе нарушений законодательства, нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, нарушения отмечаются в заключении с указанием реквизитов нарушенных нормативных правовых актов и конкретных их норм (статей, частей, пунктов, подпунктов).

5.6. При обнаружении в ходе проведения финансово-экономической экспертизы муниципальной программы коррупциогенных факторов в заключении отражается соответствующая информация.

5.7. В заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения администрацией города Нижнего Новгорода замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в муниципальную программу либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы. Заключение контрольно-счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы не должно содержать политических оценок муниципальной программы.

5.8. Заключение контрольно-счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы муниципальной программы подписывается председателем контрольно-счетной палаты и руководителем проведенного экспертно-аналитического мероприятия и в течение 2 рабочих дней направляется в администрацию города Нижнего Новгорода.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О Положении о порядке проведения финансово-экономической экспертизы муниципальных программ муниципального образования городской округ город Нижний Новгород»

Согласно части 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации контрольно-счетные органы муниципальных образований осуществляют бюджетные полномочия по экспертизе муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ) контрольно-счетный орган муниципального образования осуществляет полномочия по финансово-экономической экспертизе муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Согласно части 5 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные полномочия контрольно-счетных органов муниципальных образований осуществляются с соблюдением положений, установленных Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ.

В силу части 6 статьи 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ полномочия и порядок деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования устанавливаются уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ.

Таким образом, контрольно-счетный орган муниципального образования осуществляет экспертизу муниципальных программ (изменений в муниципальные программы) в порядке, определяемом уставом и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

В целях реализации полномочий контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода по экспертизе муниципальных программ подготовлен проект решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О Положении о порядке проведения финансово-экономической экспертизы муниципальных программ муниципального образования городской округ город Нижний Новгород» (далее – проект решения).

Проект решения определяет задачи и содержание финансово-экономической экспертизы муниципальных программ. Регламентирует порядок направления администрацией города Нижнего Новгорода в контрольно-счетную палату города Нижнего Новгорода муниципальных программ для проведения финансово-экономической экспертизы; порядок проведения контрольно-счетной палатой города Нижнего Новгорода финансово-экономической экспертизы муниципальных программ городского округа город Нижний Новгород, муниципальных правовых актов, предусматривающих внесение изменений в утвержденные администрацией города Нижнего Новгорода муниципальные программы городского округа город Нижний Новгород. Устанавливает требования к оформлению результатов финансово-экономической экспертизы муниципальных программ.

Проект решения не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Начальник правового управления
городской Думы города Нижнего Новгорода

И.Л. Маслова

Финансово-экономическое обоснование
к проекту решения городской Думы города Нижнего Новгорода
**«О Положении о порядке проведения финансово-экономической экспертизы
муниципальных программ муниципального образования городской округ город
Нижний Новгород»**

Принятие проекта решения не потребует дополнительных расходов из бюджета города Нижнего Новгорода, не повлечет дополнительных поступлений в бюджет города Нижнего Новгорода.

**ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ,
ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИНЯТИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ЛИБО ОТМЕНЕ**
в связи с принятием проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода
**«О Положении о порядке проведения финансово-экономической экспертизы проектов
муниципальных программ муниципального образования городской округ город
Нижний Новгород»**

Принятие проекта решения не потребует принятия, изменения, отмены нормативных правовых актов городской Думы города Нижнего Новгорода.