



ГОРОДСКАЯ ДУМА ГОРОДА НИЖНЕГО НОВГОРОДА

РЕШЕНИЕ

№ _____

Г
О Положении о порядке проведения
схода граждан на территории
населенных пунктов, входящих в состав
муниципального образования городской
округ город Нижний Новгород

В соответствии со статьей 25.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 16, 29 Устава города Нижнего Новгорода

ГОРОДСКАЯ ДУМА РЕШИЛА:

1. Положение о порядке проведения схода граждан на территории населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования городской округ город Нижний Новгород принять (прилагается).
2. Решение вступает в силу после его официального опубликования.

Глава
города Нижнего Новгорода

Председатель городской Думы
города Нижнего Новгорода

В.А. Панов

Д.З. Барыкин

Приложение
к решению городской Думы
города Нижнего Новгорода
от _____ № _____

Положение
о порядке проведения схода граждан на территории населенных пунктов,
входящих в состав муниципального образования городской округ
город Нижний Новгород

1. Общие положения

1.1. Положение о порядке проведения схода граждан на территории населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования городской округ город Нижний Новгород (далее - Положение), разработано в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Нижнего Новгорода.

1.2. Настоящее Положение устанавливает порядок созыва схода граждан, принятия решения о проведении схода граждан, процедуру проведения схода граждан, порядок принятия решения сходом граждан по следующим вопросам:

1.2.1. По вопросу введения и использования средств самообложения граждан на территории населенного пункта, входящего в состав городского округа город Нижний Новгород.

1.2.2. По вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта, входящего в состав городского округа город Нижний Новгород.

1.2.3. По вопросу досрочного прекращения полномочий старосты сельского населенного пункта, входящего в состав городского округа город Нижний Новгород.

1.3. Граждане Российской Федерации имеют равные права на участие в сходе граждан независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

1.4. Правом на участие в сходе граждан обладают граждане, достигшие возраста 18 лет, обладающие избирательным правом, зарегистрированные по месту жительства в населенном пункте, входящем в состав городского округа город Нижний Новгород (далее – населенный пункт), в котором планируется проведение схода граждан.

1.5. Граждане участвуют в сходе непосредственно. Каждый гражданин имеет один голос. Участие в сходе граждан является добровольным и свободным. Никто не вправе оказывать принудительное воздействие на участие или неучастие граждан в сходе, а также на их свободное волеизъявление.

1.6. Сход граждан правомочен при участии в нем более половины обладающих правом на участие в сходе жителей населенного пункта.

2. Порядок созыва и проведения схода граждан

2.1. С инициативой по созыву схода граждан, проводимого для решения вопросов, указанных в пункте 1.2 настоящего Положения, может выступить инициативная группа

жителей населенного пункта, обладающих правом на участие в сходе граждан, в количестве не менее 10 человек, глава города Нижнего Новгорода (далее – инициатор схода граждан).

2.2. Инициатива жителей населенного пункта должна быть оформлена в виде подписей, проставляемых на подписном листе по форме, указанной в приложении № 1 к настоящему Положению.

В подписном листе указываются:

вопросы, выносимые на сход граждан;

предлагаемая дата, время и место проведения схода граждан;

фамилия, имя, отчество, дата рождения, серия и номер паспорта или заменяющего его документа, адрес места жительства каждого гражданина, поддерживающего инициативу о созыве схода граждан;

подпись каждого гражданина, поддерживающего инициативу о созыве схода граждан, и дата внесения подписи.

Подписной лист заверяется лицом, осуществляющим сбор подписей, с указанием даты заверения, фамилии, имени, отчества, даты рождения, номера и серии паспорта или заменяющего его документа, адреса места жительства и направляются главе города Нижнего Новгорода.

2.3. Решение о проведении схода граждан принимает глава города Нижнего Новгорода.

Решение о проведении схода граждан по инициативе жителей населенного пункта либо об отказе в его проведении должно быть принято в течение 30 дней со дня поступления подписных листов, оформленных в соответствии с требованиями, указанными в пункте 2.2 настоящего Положения.

2.4. Решение об отказе в проведении схода граждан по инициативе жителей населенного пункта принимается главой города Нижнего Новгорода в случаях:

непредставления подписей граждан, поддерживающих инициативу о созыве схода граждан;

недостаточного количества подписей граждан, необходимых для выдвижения инициативы;

нарушения требований к оформлению подписных листов, указанных в пункте 2.2 настоящего Положения;

если выносимый вопрос не может быть рассмотрен на сходе граждан;

если вопрос, выносимый на сход граждан, противоречит законодательству Российской Федерации, Нижегородской области, муниципальным правовым актам города Нижнего Новгорода.

2.5. Решение о проведении схода граждан принимается в форме правового акта главы города Нижнего Новгорода о проведении схода граждан, в котором указываются инициатор проведения схода граждан, вопрос, по которому проводится сход граждан, лицо, ответственное за проведение схода граждан, уполномоченное главой города Нижнего Новгорода, дата проведения схода граждан (в случае поэтапного проведения схода граждан указываются даты проведения этапов схода граждан), время и место проведения схода граждан.

При принятии главой города Нижнего Новгорода решения об отказе в проведении схода граждан инициатору схода граждан направляется письмо главы города Нижнего Новгорода, в котором указывается основание отказа в проведении схода граждан в соответствии с пунктом 2.4 настоящего Положения. Письмо главы города Нижнего

Новгорода об отказе в проведении схода граждан направляется по адресу лица, осуществлявшего сбор подписей, указанному в подписных листах, в течение 3 дней со дня принятия решения главой города Нижнего Новгорода.

2.6. Глава города Нижнего Новгорода публикует (обнародует) информационное сообщение о назначении схода граждан не позднее чем за 10 дней до дня его проведения в печатном средстве массовой информации - газете «День города. Нижний Новгород» и размещает на официальном сайте администрации города Нижнего Новгорода в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.нижнийновгород.рф).

Информационное сообщение главы города Нижнего Новгорода о назначении схода граждан должно содержать сведения об инициаторе схода граждан, дате, времени, месте проведения схода граждан, сроке, этапах схода граждан, вопросах, выносимых на сход граждан.

2.7. Днем оповещения жителей населенного пункта о проведении схода граждан считается дата первого опубликования информационного сообщения главы города Нижнего Новгорода о назначении схода граждан в средствах массовой информации или на официальном сайте администрации города Нижнего Новгорода.

2.8. Организацию схода граждан осуществляет организатор схода граждан.

2.9. Организатором схода выступает:

лицо, ответственное за проведение схода граждан, уполномоченное главой города Нижнего Новгорода, в случае, когда инициатором схода граждан является глава города Нижнего Новгорода;

лицо, осуществлявшее сбор подписей, в случае, когда инициатором является инициативная группа жителей населенного пункта.

2.10. Организатор схода граждан:

2.10.1. Осуществляет подготовку и организацию схода граждан. Подготовка схода граждан осуществляется открыто и гласно. При подготовке схода граждан глава города Нижнего Новгорода (за исключением случая, если инициатором является глава города Нижнего Новгорода) предоставляет организатору схода граждан не позднее даты проведения схода граждан информацию о количестве жителей населенного пункта.

2.10.2. Подготавливает проект повестки дня схода граждан.

2.10.3. Проводит регистрацию жителей, прибывших на сход граждан, ведет учет протоколов схода граждан;

2.10.4. Открывает и ведет сход граждан до избрания председателя схода граждан.

2.11. Прибывшие на сход граждане допускаются организатором схода граждан к участию в сходе граждан, если они внесены в список жителей, имеющих право на участие в сходе граждан. Список жителей, имеющих право на участие в сходе граждан, формируется лицом, уполномоченным главой города Нижнего Новгорода.

На сходе граждан вправе присутствовать другие граждане, изъявившие желание участвовать в сходе граждан, не принимающие участия в голосовании.

2.12. Участники схода граждан избирают председателя схода граждан и секретаря схода граждан, утверждают повестки дня схода граждан путем голосования. Фамилии, имена и отчества (при наличии), адреса регистрации участников схода граждан, выдвинутые кандидатуры и результаты голосования отмечаются в протоколе схода граждан. Организатор схода граждан оглашает количество жителей населенного пункта.

2.13. Сход граждан правомочен при участии в нем более половины обладающих избирательным правом жителей населенного пункта. Решения схода граждан считаются принятыми, если за них проголосовало более половины участников схода граждан.

2.14. Сход граждан избирает счетную комиссию. Количественный и персональный состав счетной комиссии утверждается сходом граждан. Количество членов счетной комиссии не может быть менее трех человек. В счетную комиссию не может входить глава города Нижнего Новгорода.

Счетная комиссия:

дает разъяснения по вопросам голосования;
подсчитывает голоса и подводит итоги голосования;
составляет протокол об итогах голосования.

2.15. Процедура проведения схода граждан отражается в протоколе, который ведется секретарем схода граждан в соответствии с формой, установленной приложением № 2 к настоящему Положению.

В протоколе схода граждан указываются:

дата и место проведения схода граждан;
общее число жителей населенного пункта, имеющих право принимать участие в сходе граждан;

количество присутствующих на сходе граждан;
фамилия, имя, отчество председателя схода граждан, секретаря схода граждан и членов счетной комиссии;

повестка дня схода граждан;
краткое содержание выступлений;
результаты голосования и принятые решения.

Протокол схода граждан подписывается председателем схода граждан и секретарем схода граждан. К протоколу схода граждан прикладывается список жителей населенного пункта, принимавших участие в сходе граждан.

Протоколы схода граждан передаются в администрацию города Нижнего Новгорода на хранение.

2.16. В случае, если в населенном пункте отсутствует возможность одновременного совместного присутствия более половины обладающих правом на участие в сходе граждан жителей данного населенного пункта, сход граждан проводится поэтапно в срок, не превышающий одного месяца со дня принятия решения о проведении схода граждан.

2.17. Каждый этап проводится в порядке, установленном настоящим Положением для проведения схода граждан. Количество этапов не ограничивается и определяется исходя из количества жителей населенного пункта, обладающих правом на участие в сходе граждан. Сход граждан проводится поэтапно до тех пор, пока не примут участия в сходе граждан более половины жителей населенного пункта.

2.18. Лица, ранее принявшие участие в сходе граждан, на последующих этапах участия в голосовании не принимают.

2.19. По вопросам, предусмотренным пунктом 1.2 настоящего Положения, сход граждан принимает решения путем открытого голосования.

Голосование через представителей не допускается.

2.20. Решение схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан.

2.21. В случае проведения поэтапного схода граждан результаты голосования суммируются.

2.22. После принятия сходом граждан решений по вопросам выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта, досрочного прекращения полномочий старосты сельского населенного пункта, предусмотренным подпунктами 1.2.2, 1.2.3 настоящего Положения, инициатор схода граждан направляет письменное представление о выдвижении кандидатуры старосты сельского населенного пункта, досрочном прекращении полномочий старосты сельского населенного пункта в городскую Думу города Нижнего Новгорода в соответствии с Положением о старосте сельского населенного пункта, входящего в состав муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, принятым городской Думой города Нижнего Новгорода.

2.23. Решения, принятые на сходе граждан, подлежат исполнению на территории населенного пункта, в котором проводился сход граждан. Если для реализации решения схода граждан требуется издание муниципального правового акта орган местного самоуправления, в компетенцию которого входит принятие указанного правового акта, обязан в течение 30 дней со дня принятия решения сходом граждан, определить срок подготовки и (или) принятия соответствующего правового акта. Указанный срок не может превышать три месяца.

ПОДПИСНОЙ ЛИСТ

Мы, _____ нижеподписавшиеся, поддерживаем инициативу проведения схода граждан _____ (сроки проведения схода граждан) по вопросу _____ (вопросам) _____ по адресу: «___» _____ г. в _____ ч. _____

_____ (указывается предлагаемая дата время и место проведения схода граждан)

№ п/п	Фамилия, имя, отчество (при наличии)	Дата рождения	Адрес места жительства	Серия, номер паспорта или заменяющего его документа	Дата подписи	Подпись
1.						
2.						
3.						
...						

Подписной лист удостоверяю _____
(фамилия, имя, отчество, дата рождения, место жительства, серия и номер паспорта или заменяющего его документа лица, собиравшего подписи)

_____ (подпись и дата)

ПРОТОКОЛ СХОДА ГРАЖДАН

(наименование населенного пункта)

« ____ » _____ года
(дата проведения)

(место проведения)

(общее число граждан, проживающих на соответствующей территории и имеющих право на участие в сходе граждан)

(число жителей, присутствующих на сходе граждан)

Присутствовали:

председатель схода граждан _____
(фамилия, имя, отчество)

секретарь схода граждан _____
(фамилия, имя, отчество)

член счетной комиссии _____
(фамилия, имя, отчество)

ПОВЕСТКА ДНЯ:

- 1.
- 2.
- 3.

1. Слушали:

_____ краткая запись выступления или текст доклада
(Ф.И.О.) (прилагается)

Выступили:

_____ краткая запись выступления
(Ф.И.О.)

Решили:

Результаты голосования: «за» -

«против» -

«воздержался» -

Решение принято (не принято)

2. Слушали:

_____ краткая запись выступления или текст доклада
(Ф.И.О.) (прилагается)

Выступили:

_____ краткая запись выступления
(Ф.И.О.)

Решили:

Результаты голосования: «за» -

«против» -

«воздержался» -

Решение принято (не принято)

3. ...

Приложение: список жителей населенного пункта, принимавших участие в сходе граждан

Председатель схода граждан _____
(подпись) (расшифровка подписи)

Секретарь схода граждан _____
(подпись) (расшифровка подписи)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**к проекту решения городской Думы города Нижнего Новгорода
«О Положении о порядке проведения схода граждан на территории населенных
пунктов, входящих в состав муниципального образования городской округ город
Нижний Новгород»**

Проект решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О Положении о порядке проведения схода граждан на территории населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования городской округ город Нижний Новгород» (далее - проект решения) подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), Уставом города Нижнего Новгорода.

Статья 25.1 Федерального закона № 131-ФЗ определяет перечень вопросов, по которым может проводиться сход граждан.

Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 389-ФЗ «О внесении изменений в статьи 25.1 и 56 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» часть 1 статьи 25.1 Федерального закона № 131-ФЗ была дополнена пунктом 4.1, согласно которому сход граждан может проводиться в населенном пункте, входящем в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа либо расположенном на межселенной территории в границах муниципального района, по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на территории данного населенного пункта.

Помимо этого Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления» статья 25.1 Федерального закона № 131-ФЗ была дополнена новыми нормами.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 25.1 Федерального закона № 131-ФЗ сход граждан может проводиться в сельском населенном пункте по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта, а также по вопросу досрочного прекращения полномочий старосты сельского населенного пункта.

Решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 21.02.2018 № 9 «О внесении изменений в Устав города Нижнего Новгорода» Устав города Нижнего Новгорода был дополнен статьей 16, пункт 1 которой предусматривает, что в населенном пункте, входящем в состав городского округа город Нижний Новгород, может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на территории данного населенного пункта. Абзац первый пункта 2 статьи 16 Устава города Нижнего Новгорода также предусматривает, что в сельском населенном пункте, входящем в состав городского округа город Нижний Новгород, может проводиться сход граждан по вопросам выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта, досрочного прекращения полномочий старосты сельского населенного пункта. Согласно пункту 3 статьи 16 Устава города Нижнего Новгорода сход граждан правомочен при участии в нем более половины обладающих избирательным правом жителей населенного пункта. Решение схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода.

Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации» часть 2 статьи 25.1 Федерального закона № 131-ФЗ была дополнена нормой, согласно которой в случае, если в населенном пункте отсутствует возможность одновременного совместного присутствия более половины обладающих избирательным правом жителей данного населенного пункта, сход граждан в соответствии с уставом муниципального образования, в состав которого входит указанный населенный пункт, проводится поэтапно в срок, не превышающий одного месяца со дня принятия решения о проведении схода граждан. При этом лица, ранее принявшие участие в сходе граждан, на последующих этапах участия в голосовании не принимают.

Проектом решения предлагается принять Положение о порядке проведения схода граждан на территории населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования городской округ город Нижний Новгород (далее – Положение о сходе граждан).

Положение о сходе граждан устанавливает порядок созыва и проведения схода граждан, перечень вопросов, по которым может проводиться сход граждан на территории населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования городской округ город Нижний Новгород.

Положением о сходе граждан определяется инициатор схода граждан, порядок подготовки к проведению схода граждан, порядок оповещения жителей населенного пункта о проведении схода граждан, процедура проведения схода граждан, порядок принятия решения сходом граждан.

Исполняющий обязанности
начальника правового управления

А.К. Абрамова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

принятия проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода
**«О Положении о порядке проведения схода граждан на территории населенных
пунктов, входящих в состав муниципального образования городской округ город
Нижний Новгород»**

Принятие городской Думой города Нижнего Новгорода проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода не потребует дополнительных расходов из бюджета города Нижнего Новгорода, не повлечет дополнительных поступлений в бюджет города Нижнего Новгорода.

ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ,**ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИНЯТИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ЛИБО ОТМЕНЕ**

в связи с принятием проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода
**«О Положении о порядке проведения схода граждан на территории населенных
пунктов, входящих в состав муниципального образования городской округ город
Нижний Новгород»**

Принятие городской Думой города Нижнего Новгорода проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода не потребует принятия, отмены, внесения изменений в правовые акты городской Думы города Нижнего Новгорода.