

ПРИОРИТЕТЫ ГОРОДСКОГО БЮДЖЕТА - ОБРАЗОВАНИЕ, ЖИЛЬЁ И СПОРТ

СОГЛАСОВАН ПО ВСЕМ СТАТЬЯМ

На минувшей неделе депутаты городской Думы Нижнего Новгорода приняли главный финансовый документ, определяющий жизнь города в 2007 году.

**Где найдём,
где потеряем?**

ОБ ОСНОВНЫХ параметрах бюджета депутатам рассказала директор городского департамента финансов Светлана Утросина. Она сообщила, что на будущий год доходы города запланированы в сумме 10,851 млрд руб. В том числе:

- собственные доходы - 7,364 млрд руб. (67,9%);
- безвозмездные перечисления из вышестоящих бюджетов - 2,831 млрд руб. (25,7 %);
- доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности - 665 млн руб. (6,04 %).

Расходная часть составит
11 млрд 201 млн рублей.

Светлана Утросина обратила внимание депутатов на изменение порядка формирования доходной части. В связи с изменением законодательства Нижегородской области были уточнены нормативы отчислений от налогов, направляемых в бюджет города. Теперь налог на прибыль организаций будет уходить в областную казну полностью. Зато город вместо 32 процентов налога на доходы физлиц будет получать 33 процента (проект закона "О бюджете Нижегородской области на 2007 год").



Содокладчиком по главному вопросу заседания выступила глава думской комиссии по бюджетной, финансовой и налоговой политике Ирина Семашко. Её доклад был речью профессионала, тщательно и скрупулёзно проанализировавшего состояние и перспективы городской казны. Многие депутаты отмечают, что именно благодаря работе Ирины Николаевны вот уже второй год бюджет утверждается до наступления планируемого финансового периода.

- Проект постановления "О бюджете Нижнего Новгорода на 2007 год" внесён главой города на рассмотрение городской Думы в установленные



сроки, - подчеркнула в своём выступлении глава профильной комиссии. - Несмотря на сохранение дефицита в размере 350 млн рублей, важно отметить положительную тенденцию: он снижен до половины предельно допустимого размера (10% от объёма собственных доходов).

По словам городских финансистов, прирост средств в бюджете почти полностью (на 95%) связан с увеличением поступлений по неналоговым доходам (на 440,6 млн руб.) и безвозмездным поступлениям (на 797,2 млн руб.). А вот доходы города от налогов практически не растут. По мнению докладчиков, это связано с продолжающейся централизацией налоговых поступлений, собираемых на территории Нижнего Новгорода, в бюджете области.

- Считаю необходимым обратить внимание депутатов: это неизбежно повлечёт за собой усиление зависимости городского бюджета от финансовой помощи, выделяемой из областной казны, - подчеркнула Ирина Семашко.

Прибавка в каждом разделе

По словам Ирины Семашко, в расходной части бюджета наибольшую долю составляют ассигнования на “Образование” (38,2% общих расходов). На втором месте - “Жилищно-коммунальное хозяйство” (22,7% плана расходов). Третьим значимым направлением финансирования является “Здравоохранение и спорт” (14,4% общих расходов).

Общая сумма расходов бюджета на 1321,0 млн руб., или на 13,4% превысит затраты, запланированные на текущий год.

- В следующем году возрастёт заработная плата бюджетников по всем отраслям городского хозяйства, - подчеркнула председатель думской комиссии по бюджету. - Это произойдёт за счёт увеличения минимального размера оплаты труда до 1100 (вместо 800) рублей и за счёт повышения оплаты труда по муниципальным должностям на 15%.

Депутатов порадовал заметный рост расходов на “Образование” - эти затраты в будущем году увеличены на 522 млн рублей (или на 13,9%). В бюджете-2007 они составят 3982 млн рублей, в том числе за счёт средств городского бюджета - 2508 млн рублей и за счёт субвенций из областного бюджета - 1474 млн рублей.

Финансирование подраздела “Жилищное хозяйство” увеличено на 254 млн рублей. Расходы по статье “Мероприятия в области ЖКХ” также возрастут на 307,4 млн - эти средства будут направлены на капремонт крыш, фасадов, лифтов и подъездов.

В подразделе “Здравоохранение” запланировано увеличение финансирования на 241 млн рублей, что более чем на 20% больше, чем в 2006 году. На 18,5 млн рублей возрастут затраты муниципалитета на развитие спорта и физической культуры.

В заключение Ирина Семашко отметила, что именно эти отрасли - образование, здравоохранение, спорт и ЖКХ - станут главными

направлениями работы города на следующий год. По словам главного финансиста Думы, при формировании расходной части были учтены все возможные факторы, в том числе и прогнозируемое увеличение тарифов на электроэнергию, теплоэнергию, природный газ и другие ресурсы.

Будем строить!

Общий объём финансирования строительства объектов городской адресной инвестиционной программы составит 4 млрд 744 млн 238 тыс. рублей. Рост капитальных вложений в 2007 году связан прежде всего с основательным (почти в 8 раз) увеличением федерального финансирования. В частности, средства будут выделены на следующие объекты:

- продолжение строительства метрополитена,
- дублёр Сормовского шоссе,
- 2-я очередь дороги по ул. Бетанкура,
- дороги по ул. Коминтерна,
- дороги по ул. Минеева,
- реконструкция дюкерного перехода через Оку.

- Однако, - отметила Ирина Николаевна, - необходимо учесть: эти объёмы финансирования пока только предполагаемые. Заявка на включение этих объектов в адресную инвестиционную программу (АИП) Российской Федерации уже подана, но поступление денег ещё не подтверждено. Мы проанализировали, как АИП исполняется в текущем году: в части обязательств федерального бюджета на 1 декабря исполнено лишь 45%, из запланированных 45 млн рублей из областной казны на текущий момент не поступило ни рубля.

Если вырастут доходы

В прениях депутаты обращали внимание главы города Вадима Булавинова и коллег на те проблемы, решение которых пока не предусмотрено проектом бюджета.

Так, председатель думской комиссии по транспорту и связи Алексей Гойхман предложил: в случае появления в городской казне дополнительных доходов направить средства на финансирование электротранспорта. Депутат Василий Пушкин высказался за выделение денег на реконструкцию учебно-тренировочного стадиона на ул. Лоскутова. А Александр Бочкарёв предложил по возможности добавить ассигнования на ремонт крыш. Все высказанные мнения были зафиксированы в протоколе и будут рассмотрены при распределении дополнительных доходов города. Поводов для споров у депутатов не было - проект бюджета тщательно рассматривали не только на заседаниях комиссии городской Думы, но и на общественных слушаниях. Результат этой конструктивной работы городских финансистов и депутатов -

после недолгих прений самый важный для города документ был принят единогласно.

Татьяна МИХАЙЛОВА

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

Фуникулёр - дорогостоящая игрушка

Дмитрий КУЗИН, член комиссии по развитию города, строительству и архитектуре:



- БЮДЖЕТ увеличился на 2 миллиарда рублей за счёт федеральных вложений: часть будет направлена на улучшение состояния и строительство дорог, часть - на федеральные нацпроекты. Причём частично эти деньги привлечены по совместным программам городской власти и областного правительства. Эти программы предусматривают и федеральное участие. Для города очень важно, что адресно-инвестиционная политика остаётся социально направленной - львиную долю занимают вложения в жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ), благоустройство города, здравоохранение, образование.

Теперь посмотрим, как бюджет на 2007 год будет исполняться.

Кстати, меня очень интересует, как он будет скорректирован по текущему году. Ведь принимали один бюджет, а в конце года получили совсем другой. Произошло уменьшение финансирования по некоторым статьям, многие организационные моменты не были учтены вовремя. Например, с опозданием было оформлено проведение запланированных конкурсов на различные подряды. Многие депутаты недовольны работой по исполнению бюджета. На сколько процентов он всё же выполнен, будем судить по итогам этого года. Вот тогда мы и увидим, насколько грамотно и корректно мы составляем финансовый план.

В бюджетном процессе есть момент, которым лично я не доволен. Говоря о "столичности" Нижнего Новгорода и его привлекательности для туристов, можно сделать много хороших дел для города. Но планы по строительству фуникулёра мне не по душе. Это же игрушка, безделушка - причём очень дорогостоящая. К тому же этот проект не отвечает требованиям организованного туристического маршрута. Например, если бы фуникулёр начинался сразу от речных причалов, то был бы удобен туристам, прибывающим в наш город на теплоходе. Кроме того, этот проект станет дополнительной обузой МП "Нижегородпассажирэлектротранс". Конечно, о его целесообразности можно будет судить только тогда, когда пройдёт срок окупаемости. Но я сомневаюсь: имеем ли мы право тратить деньги таким образом, учитывая сегодняшнее состояние города? Тем более следующий

год объявлен в Нижнем Новгороде годом ЖКХ. На мой взгляд, следует перенаправить средства в эту сферу, чтобы людям жилось лучше.

Медицина требует особого подхода

Юрий ЕЖОВ, заместитель председателя постоянной комиссии по здравоохранению и социальной защите населения:



- ОСНОВНАЯ проблема развития здравоохранения заключается в том, что в России на эти цели направляется около трёх процентов от валового продукта. Для сравнения: в США - около 14 процентов. Муниципальный бюджет не в состоянии решить задачу, которая замыкается на федеральном уровне. И самое главное - существующий механизм расходования денег по своей сути является затратным и нерациональным. Необходимо менять сам подход к финансированию медицинских учреждений. Именно поэтому я поддерживаю концепцию одноканального финансирования, предложенную правительством области.

Подвалы должны приносить прибыль

Игорь КОНДРАТЬЕВ, член комиссии по экономике, промышленности и предпринимательству; по имуществу и земельным отношениям:



- ОЧЕНЬ приятно, что второй год подряд бюджет принимается раньше начала года. Этому способствует слаженная работа администрации города и депутатов. Это вовсе не означает беззубого соглашательства по всем статьям бюджета. Но споры и прояснение рабочих моментов прошли на заседаниях комиссий. По ряду вопросов удалось договориться. Конечно, на всё, что хотелось бы сделать, средств не хватает - нужно раз в десять больше.

С точки зрения управления ресурсами отмечу один важный момент бюджета-2007. Большое число объектов муниципальной собственности (примерно в три раза больше, чем в прошлом году) включено в прогнозный план приватизации. Это правильно. Государству и муниципалитету нужно избавляться от непрофильной собственности. Вся эта недвижимость - магазины, подвальные помещения - будет приносить гораздо больше дохода в частных руках.

Доходы явно занижены

Владимир ПАЧЁНОВ, член комиссии по городскому хозяйству:

ДОХОДЫ явно занижены по отношению к прошлому году. Кроме того, теперь муниципальным объектам социальной инфраструктуры



придётся платить земельный налог, а это съест порядка четырёх процентов бюджета. Я бы хотел обратить внимание на цифру бюджетной обеспеченности населения - на одного нижегородца приходится 7330 рублей. А, например, в Балахне этот показатель составляет 7770 рублей на жителя, в Сарове - более одиннадцати тысяч... В Арзамасе, Выксе, на Бору да и во многих других районах губернии эта цифра выше, чем в нашем городе. А ведь именно в Нижнем Новгороде находятся крупные объекты инфраструктуры: мосты, дороги, метро. В итоге нам приходится урезать финансирование многих областей городского хозяйства. Так, транспорт будет обеспечен на 70 процентов от уровня 2006 года, ЖКХ - на 97, образование - на 110. И пусть вас не вводит в заблуждение последняя цифра. Ведь в сфере образования зарплаты повышаются на 15 процентов, и большинство денег уйдёт именно на них. А значит, нам придётся ремонтировать меньше школ. Город должен двигаться вперед, но при таком бюджете это невозможно. Если в прошлом году на развитие Нижнего Новгорода мы закладывали 530 миллионов рублей, то в этом - только 300 миллионов. На какие деньги ремонтировать фасады, крыши? В итоге мы вполне можем получить разрушенный Нижний, а люди будут думать, что это городские власти во всём виноваты...

Старые спортивные площадки ещё пригодятся

Василий ПУШКИН, член комиссии по бюджетной, финансовой и налоговой политике и комиссии по образованию, физкультуре и спорту:



- ЗА ПРИНЯТИЕ такого сбалансированного и чёткого бюджета я голосовал с приятным изумлением. В текущем году администрация города серьёзно занялась спортом. Начали строиться спортивные площадки, хоккейные коробки... Сперва казалось, что это очередная кампания. Но в бюджете следующего года средства на спорт предусмотрены в ещё большем объеме. И понятно, что это уже не кампания, а долгосрочная политика.

У меня, правда, есть своё видение проблемы. Администрация города считает, что нужно строить новые спортивные сооружения. Я же убеждён, что сначала стоит привести в порядок уже существующие площадки. Старые спортивные сооружения - все равно что добротное тёплое пальто. Ну и что, что подкладка обтрепалась и пуговицы немодные? Это не значит, что его надо выбросить и купить коротенькую нейлоновую куртку - красивую, но холодную. Поэтому я и отстаиваю реконструкцию учебно-спортивного комплекса на улице Лоскутова. Здесь работа ведётся уже не один год, люди привыкли заниматься на этом стадионе. Как бизнесмен я уверен, что подарить новую жизнь этому комплексу гораздо лучше, чем начинать дело на пустом месте, с нуля.

В будущем году в бюджете предусмотрено выделение 5,5 миллиона рублей на этот объект. Этих средств хватит только или на беговую дорожку, или на ремонт раздевалок. Но при поступлении дополнительных доходов в городскую казну на заседании городской Думы вновь будет поставлен вопрос о выделении денег на этот спортивный комплекс.

Денег никогда не бывает много

Виктор КУЗНЕЦОВ, заместитель председателя комиссии по транспорту и связи:



- МЫ ПРИНЯЛИ документ, распределяющий финансовые ресурсы города. И у меня, и у многих других депутатов есть замечания по вопросам их распределения. Как депутат от Автозаводского района, я хотел, чтобы средства были выделены на наш парк и Дом культуры школьников. Но, увы, я понимаю, что денег никогда не бывает много.

Надеюсь, федеральный центр поможет

Михаил БАРКОВСКИЙ, заместитель председателя комиссии по территориальному общественному самоуправлению, взаимодействию с общественными организациями и СМИ:



- ПРИЯТНО, что очередной бюджет сохраняет тенденцию социальности. Больше средств выделяется на образование, здравоохранение, строительство и ремонт дорог. К сожалению, денег всегда не хватает. Будем надеяться, что “Единая Россия” и федеральный центр помогут нам, например, с финансированием ремонта и строительства дорог, как это запланировано. Кроме того, я поддерживаю стремление руководства города и области к развитию туризма. Не все депутаты со мной согласны, но мне кажется, что фуникулёр городу действительно нужен и принесёт больше пользы, чем возможных убытков, о которых говорят коллеги. В целом отдельные статьи расходов бюджета следующего года у меня не вызвали острого неприятия. На мой взгляд, средства распределены достаточно разумно.

Главное - не растаскивать бюджет по кусочкам

Игорь ТЮРИН, заместитель председателя постоянной комиссии по имуществу и земельным отношениям:



- У КАЖДОГО депутата есть свои наиболее проблемные в избирательном округе. И в бюджете города очень хочется предусмотреть средства на их решение. Но важно не тянуть одеяло на себя, растаскивая бюджет по кусочкам, а выработать общую, согласованную

концепцию развития города. Лично я, например, согласен с тем, что в городе появится фуникулёр. Однако хотелось бы более внимательного и продуманного выбора объектов, попадающих в адресные инвестиционные программы и обеспеченных финансированием из бюджета. Иногда случается, что в них не включаются уже готовые проекты, способные принести городу немало пользы.

Вовремя оформили - сполна получили

Елена ГОРБУНОВА, член комиссии по законности, регламенту и депутатской этике и комиссии по образованию, культуре и спорту:



- В ЦЕЛОМ бюджет достаточно объективен. Он сформирован с учётом моментов, которые вызвали негативную реакцию в текущем году.

Больше средств (на 13 - 14 процентов) выделено на культуру, образование и спорт. Только хочется обратить внимание руководителей образовательных учреждений на необходимость работы с бюджетом. Сейчас все ассигнования проходят через казначейство. Это означает, что средства выделяются на основании имеющихся документов. Руководители школ или детских садов могут запланировать объёмы ремонтных работ, например. Но если не будет сметных документов, то и денег они не получают. Профицитный бюджет нынешнего года - следствие того, что профильные департаменты не смогли довести до сведения руководителей муниципальных учреждений необходимость своевременного оформления документов. Эту ситуацию нужно менять.

Надтарифный фонд заработной платы в 2007 году увеличится до 19%. Это должно быть доведено до сведения каждого руководителя бюджетного учреждения, чтобы сотрудники с низким разрядом получили добавку к зарплате.

Ещё одно событие нынешнего заседания городской Думы - принятие регламента работы депутатов. Уверена, что этот документ поможет свести воедино требования федерального и местного законодательства, исключить его нарушения при принятии решений. Это рабочий документ, который систематизирует многие аспекты деятельности представительного органа и пригодится многим депутатам.

У ИСТОКОВ НИЖЕГОРОДСКОГО ТРАМВАЯ

ПРОЖЕКТЫ И ПРОЖЕКТЁРЫ

Новый вид общественного пассажирского транспорта - конные железные дороги (конки) - появился в крупных российских городах с 60-х годов XIX века.

Разумеется, не мог остаться в стороне от новаций и Нижний Новгород. Однако географическое расположение города на сильно пересечённой холмистой местности с большими перепадами высот делало сложным развитие этого транспорта. Тем не менее в равнинной заречной части Нижнего в 1860 - 1880 гг. уже имелось несколько линий грузовых конно-железных дорог: на ярмарку от Гребнёвской и Сибирских пристаней и к мельнице Башкировых в Кунавине.



Гласные против конки

Первое предложение об устройстве грузопассажирской конно-железной дороги для сообщения нагорной и заречной частей Нижнего Новгорода поступило в городскую управу

30 марта 1886 г. от Главного общества Московских и Российских конно-железных дорог. Городская дума 4 апреля 1886 г. без долгих размышлений большинством голосов (28 против 12) отклонила предложенный проект “ввиду неудобства для города в проложении железно-конного пути по проектированной линии”.

Два года согласований

Второе предложение об устройстве конки в Нижнем Новгороде поступило городским властям в 1890 г. от почётного гражданина Ф. И. Герле. Его проект встретил лояльный приём, но выработка взаимоприемлемых условий затянулась на два года. Лишь 7 августа 1892 г. городская дума одобрила проект этой концессии. Он уже был согласован с министерством внутренних дел, когда инженер-архитектор Р. Я. Килевейн подал в думу записку об устройстве в Нижнем Новгороде вместо конки электрической железной дороги.

Трамвай по конкурсу

После двухмесячных обсуждений вопрос был передан на рассмотрение специально образованной комиссии. 10 мая 1893 г. комиссия высказала суждение, что необходимо оповестить и другие фирмы, занимающиеся устройством электрических железных дорог. И “устроить между ними соревнование для выработки наивыгоднейших для города условий”. Но в это

же время размеренная и неторопливая жизнь нижегородцев была нарушена известием о проведении в Нижнем Новгороде Всероссийской промышленно-художественной выставки 1896 года.

Транспорт для ярмарки

Одно из заседаний Нижегородского распорядительного выставочного комитета под председательством губернатора Н. М. Баранова, состоявшееся 10 ноября 1893 г., было посвящено работе над трамвайными проектами.

- Если город мог обсуждать до сих пор эти предложения не торопясь, что было, вероятно, и лучше, - заявил губернатор, - то теперь ввиду предстоящей выставки... с этим делом медлить более нельзя.

На экстренном заседании думы, созванном 11 марта 1894 г., гласные большинством голосов высказались за сооружение в Нижнем трёх линий. Исполнитель работ был определён постановлением городской думы от 23 марта 1894 г. - сдать подряд фирме "Сименс и Гальске" концессионным способом с окончания Всероссийской выставки 1896 года.

Однако 21 июня городскому голове барону Дельвигу подали телеграмму от Сименса с извещением "об отказе от заключения контрактов на постройку электрических железных дорог в Нижнем".

Проект камер-юнкера

Всё меньше времени оставалось до открытия выставки.

В этот критический момент на нижегородском горизонте возникла фигура камер-юнкера

Р. К. фон-Гартмана. Он предложил городской управе устройство трамвайно-элеваторного сообщения по собственному проекту в нагорной части Нижнего Новгорода. Отцы города приняли это предложение.

16 мая 1895 г. господин Гартман заключил с Нижегородской городской управой договор на устройство электрической дороги. Так завершилась многомесячная борьба проектов и прожектов за право получить концессию на строительство трамвая в Нижнем Новгороде.

Виктор КОЛЯБИН
Фото Татьяны БЫКОВОЙ

СПАСИБО ДЕПУТАТУ

Слов на ветер не бросает

В городской Думе работает депутат Вячеслав Алексеевич Растеряев. От всего сердца хочу отблагодарить его за чуткое, внимательное отношение ко

мне. Я уже пожилая женщина, мне 67 лет. К моей просьбе (сугубо личной) он отнёсся как самый отзывчивый и исполнительный человек. Он слов на ветер не бросает - если сказал, значит, выполнил. Таких депутатов надо беречь - желаю ему здоровья, долгих лет жизни, удачи во всём, семейного благополучия. Поблагодарите Вячеслава Алексеевича. Очень надеюсь, что моё письмо не останется без внимания.

С уважением, Н. Елисеева

Сироте - помощь

Пишет вам бабушка-опекун девочки-сироты. Хотим с внучкой выразить глубокую благодарность за активное участие в нашей нелегкой судьбе депутату городской Думы Олегу Владимировичу Сорокину и его помощнику Сергею Викторовичу Белову. У нас случилось непоправимое горе, трагически погибли мой муж (подполковник в отставке), сын и сноха. После этой трагедии я перенесла тяжелейший инсульт. На здоровье внучки горе тоже сказалось - ей тогда было 10 лет, сейчас 13. Никто нам не хотел помочь. Специалисты соцзащиты ссылаются на то, что мы получаем "опекунские". У органов опеки, когда я обращаюсь к ним за помощью, одна отговорка: "Отдавайте девочку в приют!" Но пока я жива, этому не бывать.

Олег Владимирович и Сергей Викторович очень помогли нам как материально, так и морально.

Мы с внучкой ходили на приём к нашему депутату, так она оттуда прилетела, словно окрылённая. Я работала агитатором Олега Сорокина по Московскому району, рассказывала о кандидате в депутаты. Вместе с девочками-внучками ходили по участку, распространяли информационные материалы - оказывается, не зря! Он столько сделал для школ № 66 и 69, где учатся наши девчонки. У него на приёме всегда много людей - пожилые, инвалиды, многодетные, каждый со своей бедой... Он вместе с помощниками каждому старается помочь. Такой депутат достоин звания избранника народа.

Людмила Михайловна

За надёжной дверью

Мы, жители дома № 11 по ул. Чугунова, благодарим председателя городской Думы Нижнего Новгорода Ивана Николаевича Карнилина за помощь, оказанную малообеспеченным людям в установке металлической двери в подъезде № 2.

С уважением, по поручению соседей
Салапова Татьяна Петровна

Зарплата бюджетников

На заседании городской Думы Нижнего Новгорода было принято постановление о повышении ставок (окладов) единой тарифной сетки по оплате труда бюджетников. С 1 октября текущего года ставка первого разряда увеличивается на 11 процентов и составляет 1221 рубль.

Разряд	Тарифная ставка, руб.
1	1221
2	1270
3	1331
4	1394
5	1548
6	1718
7	1888
8	2074
9	2278
10	2499
11	2737
12	2958
13	3197
14	3435
15	3707
16	3979
17	4286
18	5495