

**Иван Карнилин:**

**«НЕЛЬЗЯ ЗАГОНЯТЬ ЛЮДЕЙ В УГОЛ»**

**Что думает председатель городской думы Нижнего Новгорода Иван Карнилин о бюджете, тарифах и выборах?**

**- Иван Николаевич, мэр Нижнего Новгорода Вадим Булавинов публично заявляет о том, что будет просить Городскую Думу не принимать бюджет 2005 года? Такого не было никогда. Как Вы полагаете, с чем связано такое заявление, каковы причины критической ситуации?**



- Насколько я знаю, мэр сделал эти заявления на встрече с прессой. Опасения мэра вызваны крайне низкими нормативами для Нижнего Новгорода. Но пока областной бюджет не принят Законодательным Собранием. В настоящее время идет работа согласительной комиссии с участием министерства финансов областного правительства и департамента финансов города Нижнего Новгорода. Идут напряженные переговоры. По существующему проекту областного бюджета город Нижний Новгород может недополучить два миллиарда рублей в 2005 году. Чтобы выжить, областному центру нужен бюджет в 8,2 млрд. рублей. И мэр, и депутаты относятся крайне негативно к этой ситуации, так как сегодня 90 процентов бюджетных расходов идет на зарплату и ЖКХ. Вот уже четвертый раз в этом году Городская Дума рассматривает изменения и дополнения в текущий бюджет. Депутаты недовольны недофинансированием социальных целевых городских программ, принятых Думой. Город практически не имеет денег на развитие, идет только поддержание элементарной жизнедеятельности. Понимаете, жизнь каждого горожанина зависит от бюджета города, и если мы примем тощий бюджет, - значит, мы не будем строить новые объекты, не будем строить жилье, не будем менять сломанные лифты, не будет денег на реконструкцию освещения во дворах, на дорожный ремонт. Вот что такое бюджет, и почему возникло такое настроение у мэра. Мы солидарны с мэром, так как бюджет – общее дело депутатов и мэра. Но хочу подчеркнуть, что проект бюджета в Думу еще не представлен, поэтому, когда будут документы, тогда и будем вести конкретный разговор. Нижнему Новгороду

нужно как минимум «выбить» еще полтора миллиарда. Повторяю, идет процесс обсуждения. Идет диалог и с губернатором, и с депутатами Законодательного Собрания. Думаю, что мы придем с областью к общему знаменателю.

**- Вместе с принятием бюджета Городская Дума согласовывает тарифы на коммунальные услуги и проезд в городском электротранспорте. Что ожидает горожан?**

- Очень хорошо, что в 2003 году федеральное законодательство узаконило возможность изменения тарифов только раз в году при принятии бюджета. Энергетики и газовики уже заявили о том, что тарифы будут увеличены. Это увеличение неизбежно «потянет» за собой рост цен на все услуги, связанные со снабжением газом и электроэнергией. Областное правительство, например, уже повысило с 15 ноября стоимость проезда в городских автобусах. На городском электротранспорте цены не повышены. Повышать тарифы на коммунальные услуги пока тоже не планируется. Людям жить очень тяжело, так зачем же горожан загонять в угол? Я считаю, что повышать тарифы для населения нельзя, и в 2005 году нужно сохранить коммунальные тарифы на уровне 2004 года.

**- Сейчас активный интерес к жилищно – коммунальному хозяйству проявляют частные отечественные и даже зарубежные компании. Вы специалист в вопросах ЖКХ. Скажите, стоит ли отдавать эту сферу в частные руки, и каковы будут последствия? Лучше будет людям или хуже?**

- Лучше или хуже? Вопрос неоднозначный. На мой взгляд, муниципальные предприятия «Водоканал», «Теплоэнерго» ни в коем случае нельзя отдавать в частные руки. Для города – это стратегические объекты, они обеспечивают жизнь города. Городские власти несут полную ответственность перед людьми за снабжение водой и теплом, эти предприятия дотируются из городского бюджета. А частник ориентирован, прежде всего, на получение прибыли. Есть деньги – есть услуга, нет денег – нет и услуги. Мы же это уже пережили два года назад, когда город сидел больше двух месяцев без горячей воды. В начале отопительного сезона пуск тепла задерживают именно частные котельные, а не муниципальные. В частных котельных тариф на тепло может в три – четыре раза превышать тарифы муниципальных котельных. В ситуации перехода на стопроцентную оплату коммунальных услуг, никто уже не защитит людей от ценового произвола частных компаний.

Обслуживание жилья, напротив, вполне может быть передано и уже передается частным компаниям на основе конкурса. Предприятия по обслуживанию жилья работают по ценам и тарифам, которые устанавливает город

**- Возьмем конкретно Ваш депутатский округ в Ленинском районе: как обстоят дела с ЖКХ там, как Вы разрешаете те или иные проблемы избирателей?**

- Самое большое количество жалоб и обращений я, как и каждый депутат городской думы, получаю от жителей по вопросам содержания жилья. Когда – то знаменитые «хрущевки», решившие жилищную проблему тысяч семей в шестидесятых годах, сегодня безнадежно ветшают. Большинство домов нуждается в капитальном ремонте, замене инженерных коммуникаций, ремонте крыш, подъездов, благоустройстве дворовых территорий. Положение усложняется и тем, что со временем стареют не только дома, но и люди, живущие в них. Как минимум половина жителей типового пятиэтажного дома - пенсионеры, часто одинокие люди, доходы которых не позволяют «сброситься» на установку железной двери или на косметический ремонт подъезда. Справиться с подвальными комарами жители сами тоже не в состоянии, так как гниющие подвалы, в которых годами стоит тухлая вода, – проблема эксплуатационных служб - ЖЭКов и ДЕЗа.

Конечно, депутат не в состоянии заменить собой все жилищно – коммунальные службы. Но к заявлениям и просьбам жильцов, подкрепленных депутатским запросом, соответствующие службы районной администрации начинают относиться внимательнее. Тем не менее, ситуация остается критической, нужны огромные капитальные вложения в отрасль ЖКХ. Город не имеет на это средств. Если появятся серьезные компании, готовые инвестировать отрасль ЖКХ, внедрять энергосберегающие технологии и т.д., то это можно только приветствовать. Но пока таких партнеров у города нет.

**- Иван Николаевич, теперь о проблемах политических. Какая организация власти на Ваш взгляд эффективнее – выборная или назначаемая, кого в России нужно назначать, а кого выбирать?**

- Я считаю, что исполнительная власть должна назначаться, а законодательная – избираться. Чиновники – назначаются, депутаты – избираются. Тогда будет порядок и ответственность. Каждый занимается своим делом. На уровне местного самоуправления, на мой взгляд, должны избираться и депутаты Городской Думы, и мэр города. Много идет дискуссий на тему процедуры избрания мэра – всем населением, либо из числа депутатов Городской думы. В Уставе города на сегодня предусмотрено прямое голосование избирателей.

**- Нужно ли повышать политическую культуру в обществе, вводя и на уровне представительного органа местного самоуправления – Городской думы – партийные списки? Не окажется ли депутат Городской Думы, неся ответственность перед конкретным избирательным округом, в отличие от депутата Госдумы, Законодательного Собрания, самым «битым», «крайним», хотя рычаги влияния у него не самые сильные? - Знаете, я**

трижды избирался по одномандатному округу и знаю, как трудно завоевать доверие людей. Моей партийной принадлежностью люди не интересуются, я всегда избираюсь как независимый кандидат. Главное для людей – доверие к конкретному человеку. Депутаты местного самоуправления наименее политизированы, потому что ближе всего к народу, к самым приземленным проблемам. В Государственной Думе должны работать политические партии. На уровне Законодательного Собрания – тоже могут быть партийные фракции, и это прописано в регламенте. В Городской Думе политических фракций нет. По нашему регламенту в Думе могут быть только депутатские группы. Нам политикой заниматься некогда, - надо работать над нормативной базой, встречаться и решать насущные задачи округа, района. Однако избирательное законодательство постоянно реформируется. Областной закон предписывает нам внести изменения в Устав города, добавив к одномандатным округам и выборы депутатов по партийным спискам. Скорее всего, в новой городской думе к 34 одномандатникам прибавится 17 депутатов-партийцев. Во всяком случае, именно к этому варианту склоняется большинство депутатов, хотя точку в этом вопросе поставит голосование депутатов. Как это будет воспринято горожанами – покажут итоги выборов в городскую думу, которые пройдут в октябре будущего года. На мой взгляд, избираться от конкретного избирательного округа значительно тяжелее, чем по партийным спискам. Да и ответственность у депутата от округа перед населением выше.

**- Иван Николаевич, дума находит общий язык с мэром**

**В.Булавиновым? Есть контакт, взаимопонимание?**

- С мэром у городской думы, у меня, как председателя, сложились нормальные рабочие отношения. Мэр работает профессионально. Давления на депутатов не оказывается, поскольку это совершенно бесполезно. Каждый депутат – профессионал в своей области. Да, человека можно убедить поменять мнение, но возможно это только в процессе переговоров, дискуссий на комиссиях, заседаниях думы. Яркий пример нахождения компромисса и удовлетворительной оценки работы администрации Вадима Булавинова – утверждение городской думой отчета по бюджету за 2003 год. До этого городская дума несколько лет не принимала отчет бывшего главы города. Это важный момент.

## В ГОРОДСКОЙ ДУМЕ НИЖНЕГО НОВГОРОДА

### ОСЕННЕЕ ОБОСТРЕНИЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

На заседании городской думы Нижнего Новгорода депутаты не утвердили предложенные администрацией города коррективы городского бюджета. Камнем преткновения стала проблема возврата кредитов,

## предоставленных муниципальным предприятиям для покупки акций ЗАО «ТЭК-НН».



Скандалная предыстория этого дела известна всем нижегородцам. Несколько лет тому назад администрация бывшего мэра Лебедева отдала неким предпринимателям муниципальную Печерскую котельную, снабжающую теплом и горячей водой Верхние Печеры, Усиловский микрорайон, часть Ковалихи и т.д. Так на основе муниципальной собственности было образовано ЗАО «ТЭК-НН». Тарифы на тепло сразу взлетели в два раза. Из бюджета потекли огромные средства на дотации. Администрация нынешнего мэра поставила задачу вернуть котельную в собственность города. Для покупки контрольного пакета акций тремя муниципальными предприятиями был взят кредит в сумме 162 миллиона рублей под гарантии городского бюджета, который нужно вернуть в текущем году. Тревога депутатов вызвана возможностью продажи акций для погашения кредитов. Первой об опасности таких последствий предупредила профессиональный юрист, депутат Ольга Балакина:

- Имущество муниципальных предприятий находится в их полном хозяйственном ведении. В соответствии со статьей 295 Гражданского кодекса все свое имущество они могут продавать вне законодательства о приватизации. Как я понимаю, поскольку муниципальные предприятия должны будут возвращать деньги, они эти акции продадут. Почему меня это так беспокоит? Потому что котельная обслуживает мой округ – Верхние Печеры. Это новая хорошая котельная. Формулировка, предложенная в постановлении, фактически дает разрешение муниципальным предприятиям на продажу этих акций. Принимая это постановление, мы убиваем двух зайцев сразу: соглашаемся, что город заплатил 162 миллиона рублей, и далее даем разрешение на продажу этих акций, чтобы вернуть заем. Я категорически против предоставления такого права! Я согласна, что сегодня можно даже бесплатно отдавать плохие помещения, прошедшие в негодность подвалы и полуподвалы, но когда речь идет о коммунальном хозяйстве, об инфраструктуре города, мы не можем так себя вести. Это же касается жизнеобеспечения населения! Я решительно протестую. Когда в прошлом году предоставляли кредит, я предупреждала о том, что 162

миллиона рублей нам не вернут – это 5 миллионов долларов! Я предлагаю записать, что отчуждение акций, которые принадлежат этим муниципальным предприятиям, может быть осуществлено только по постановлению городской думы и в соответствии с законодательством о приватизации.



Депутаты не зря беспокоились: планы продажи акций действительно существуют. По словам заместителя главы администрации города по вопросам ЖКХ и строительства Вячеслава Ковалева, в середине года поступило предложение от РАО «Газпром» на очень выгодных условиях. «Газпром» обязуется компенсировать кредиты с процентами, вложить 115 миллионов рублей в строительство котельной на ул. Деловой и оставить за городом право согласования при принятии управленческих решений по функционированию объектов теплоснабжения. По мнению Вячеслава Ковалева, на ближайшие 5-7 лет это шаг вперед в решении проблем обеспечения теплом верхней части города. Вице-мэр Александр Мелешкин назвал партнерство с «Газпромом» большим счастьем для города и заявил, что претендентов на сотрудничество было несколько, но администрация предпочитает иметь дело с государственной компанией: инвестиции огромного госкапитала пойдут городу во благо.



В рамках процесса формирования бюджета на 2005 год городская дума приняла решение обратиться к губернатору Нижегородской области и Законодательному Собранию Нижегородской области с предложением

закрепить для города Нижнего Новгорода на 2005 год нормативы регулирующих доходов на уровне 2004 года (основание – статья 58 Бюджетного кодекса РФ);

компенсировать уменьшение доходов городского бюджета ввиду отмены зачисления в местные бюджеты двух процентов налога на прибыль организаций и отмены налога на рекламу (основание – статья 5 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ, статья 4 Федерального закона «О финансовых основах местного самоуправления»);

предусмотреть перечисление платы за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 40 процентов в доходы целевого бюджетного экологического фонда города Нижнего Новгорода (основание - статьи 51, 57 и 62 Бюджетного кодекса РФ»);

наделить органы местного самоуправления города Нижнего Новгорода полномочиями по обеспечению образовательного процесса начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования с передачей материальных и финансовых средств, необходимых для осуществления переданных полномочий (основание - статья 5 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»).

Городская дума поручила председателю постоянной комиссии Городской Думы города Нижнего Новгорода по бюджетной, финансовой и налоговой политике В. П. Паченову выступить на заседании Законодательного Собрания Нижегородской области с обоснованием предложений по регулированию межбюджетных отношений.

## ОБРАЩЕНИЕ

**Депутаты городской думы Нижнего Новгорода одобрили инициативу постоянной думской комиссии по здравоохранению (председатель - А.В. Разумовский) направить губернатору Нижегородской области Г.М. Ходыреву и председателю Законодательного Собрания Нижегородской области Е.Б. Люлину обращение следующего содержания:**

«В связи со снижением с 1 января 2005 года ставки единого социального налога прогнозируется значительное уменьшение поступлений средств в территориальный фонд обязательного медицинского страхования.

Размер планируемых на 2005 год дотаций и субвенций из Федерального фонда обязательного медицинского страхования на лечение неработающего населения Нижегородской области не обеспечит в полном объеме потребностей на лечение населения и ухудшит обеспечение больниц лекарственными препаратами, продуктами питания, мягким инвентарем.

Кроме того, в 2005 году планируется увеличение оплаты труда работников бюджетной сферы в 1,2 раза.

Уменьшение поступлений в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Нижегородской области, увеличение доли заработной платы в структуре расходов лечебных учреждений неотвратимо повлекут за собой снижение расходов, направляемых лечебно-профилактическими учреждениями на обеспечение больных необходимыми лекарственными препаратами, питанием, что соответственно приведет к росту обоснованных жалоб граждан.

Исправить ситуацию за счет средств бюджета города Нижнего Новгорода не представляется возможным. Параметры проекта городского бюджета на 2005 год не позволяют увеличить долю расходов по подразделу «Здравоохранение».

Чтобы не допустить снижения качества предоставляемых медицинских услуг муниципальными и государственными лечебными учреждениями Городская Дума города Нижнего Новгорода просит Вас при формировании и утверждении бюджета Нижегородской области на 2005 год увеличить сумму страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Нижегородской области.»

## ОФИЦИАЛЬНЫЙ ВИЗИТ

### ОТКРЫТИЕ САРОВА

Делегация депутатов городской думы Нижнего Новгорода во главе с председателем думы И.Н. Карнилиным посетила город Саров, расположенный на территории Федерального ядерного центра. Нижегородские депутаты обсудили с саровскими коллегами вопросы социального развития города, ознакомились с инвестиционными проектами и осмотрели новые объект социальной сферы. Гостям из Нижнего Новгорода с гордостью продемонстрировали исторический музей Ядерного центра и восстановленный ансамбль Саровского монастыря, который является одним из крупнейших духовных центров православной России.



На снимке: депутаты городской думы Нижнего Новгорода в музее  
Ядерного центра; главный собор г.Саров.

**Материалы “Вестника Городской Думы” подготовлены  
управлением по связям с общественностью и СМИ Городской Думы.  
Руководитель -М.А.Полевая, заместитель руководителя -С.В.Трифонова.  
Тел./факс: 39-18-83.  
e-mail: [press-gorduma@admgor.nnov.ru](mailto:press-gorduma@admgor.nnov.ru)**