

ДЕПУТАТЫ ВЫСТУПАЮТ

С СОЦИАЛЬНЫМИ ИНИЦИАТИВАМИ

В минувшую среду прошло заседание городской думы Нижнего Новгорода под председательством Ивана Карнилина и при участии главы города Вадима Булавинова, на котором депутаты заслушали информацию об исполнении бюджета за первое полугодие текущего года, внесли изменения и дополнения в бюджет, утвердили перечень объектов, передаваемых в муниципальную собственность города.

Депутаты единогласно поддержали инициативу постоянной комиссии городской думы по социальной защите и культуре, приняв обращение в Законодательное Собрание Нижегородской области об ограничении розничной продажи пива несовершеннолетним, а также в детских, учебных, культовых и лечебно – профилактических учреждениях и на прилегающих к ним территориях.





Дума поддержала инициативу главы города о внесении изменений в кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях, касающуюся ограничений нахождения несовершеннолетних граждан в ночное время в организациях, предоставляющих услуги по пользованию персональными компьютерами, а также осуществляющих деятельность, связанную с организацией азартных игр. При нарушении этих ограничений законодательная инициатива предлагает налагать на должностных лиц штраф в размере до двадцати пяти минимальных размеров оплаты труда, на юридических лиц – до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда.



Накануне всероссийской акции протеста работников бюджетной сферы, назначенной на 20 октября, депутаты городской думы единогласно проголосовали за направление в Государственную Думу и в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации официального обращения с просьбой срочно приступить к переговорам с правительством РФ о кардинальном увеличении тарифных ставок работникам бюджетной сферы с 1 января 2005 года.

Предлагаем ознакомиться с полным текстом обращения:

ОБРАЩЕНИЕ

Городской Думы Нижнего Новгорода к Государственной Думе и Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Уважаемые коллеги!

Обращаемся к вам в связи с ситуацией, складывающейся в бюджетной сфере. Положение с кадрами в образовании, здравоохранении, культуре становится угрожающим. Несмотря на наличие в городе педагогического и медицинского вузов, приток молодых специалистов в наши муниципальные учреждения с каждым годом становится все меньше. И они не закрепляются в муниципальных учреждениях. В последнее время усиливается тревожная тенденция оттока опытных кадров.

Причина всему – политика государства в сфере оплаты труда в бюджетной сфере. Так средняя ставка учителей по единой тарифной сетке - 1549 рублей, а молодых специалистов с высшим образованием – 1220 рублей. В ущерб качеству образования, в ущерб собственному здоровью и семье учителя вынуждены работать на дополнительных ставках, но и при этом их средняя зарплата колеблется от двух до трех тысяч рублей, что не обеспечивает прожиточного минимума.

Та же ситуация в здравоохранении города: средняя зарплата врача составляет 3,5 тысячи рублей, медицинской сестры – 2,5 тысячи рублей, санитарки – 1,5 тысячи рублей.

В аналогичном положении находятся и работники культуры.

Бюджет города Нижнего Новгорода, в отличие от Москвы, не позволяет устанавливать муниципальные надбавки бюджетникам. Город с большим трудом изыскивает средства для расчета с энергетиками.

Предлагаемое Правительством России увеличение зарплаты работникам бюджетной сферы в 2005 году на 20% не решает проблемы. Для того чтобы стабилизировать положение с кадрами в бюджетной сфере необходимо повышение ставок как минимум в два раза.

Федеральное Собрание России, как и Городская Дума Нижнего Новгорода, является представительным органом. Мы вместе представляем интересы населения, интересы общества. А каковым будет наше общество - во многом зависит от учителей, врачей и работников культуры. Убедительно просим вас срочно приступить к переговорам с Правительством о кардинальном увеличении тарифных ставок работникам бюджетной сферы с 1 января 2005 года.

Принято на заседании Городской Думы 29 сентября 2004 года.

Прежде чем приступить к обсуждению основной повестки дня, по предложению депутата Ольги Сысоевой депутатов проинформировали о том, как администрация города намерена выполнять решение арбитражного суда о внесении на согласование с городской думой цен и тарифов на право торговли на городских рынках. Напомним, что этого судебного решения 17 сентября добились предприниматели Советского рынка, недовольные действиями нового собственника. Вице – мэр Александр Мелешкин заверил депутатов, что проект документа в настоящее время администрацией готовится и будет вынесен на октябрьское заседание думы. Мэр Нижнего Новгорода Вадим Булавинов поддержал предложение председателя думы Ивана Карнилина о поручении контрольно – счетной группе городской думы проведения плановой проверки деятельности МУП «Центральный рынок».



Исполнение бюджета за первое полугодие депутаты оценили как ожидаемое: по доходам бюджет исполнен на 45,8 % к плану года, по расходам – на 45,3%. Дефицит бюджета сохраняется, город недополучил 300 млн. рублей. По мнению председателя бюджетной комиссии Владимира Паченова, главная причина невыполнения бюджета – в завышенной налоговой базе. Например, по налогу на доходы с физических лиц город недособрал 216 млн. рублей. Планирование было неверным, область зависла Нижнему Новгороду базовые суммы. Что касается расходов, то депутаты отметили их неравномерность: недофинансированным оказалось жилищное хозяйство, очень слабо идет финансирование целевых социальных программ. Положительным моментом в работе администрации была отмечена планомерная политика по снижению дефицита бюджета.

По инициативе депутата Михаила Видонова на думе был поднят важный вопрос о принятии краткосрочной городской программы, посвященной 60-летию победы в Великой Отечественной войне. По мнению депутата программа должна носить социальный адресный характер, должна быть направлена на оказание всей возможной помощи ветеранам войны. Вице – мэр по социальным вопросам Сергей Гладышев заверил депутатов, что администрация уже работает над подобным документом и перечнем мероприятий к 60-летию победы.

Председатели постоянных комиссий городской думы рассказывают о перспективных планах работы на ближайшие месяцы

МОБИЛИЗУЕМ ВСЕ РЕЗЕРВЫ БЮДЖЕТНЫХ ДОХОДОВ

Депутат В.П. Паченов, председатель комиссии по бюджетной, финансовой и налоговой политике:



В последнем квартале текущего года наша комиссия будет заниматься, в основном, бюджетными делами. В Бюджетном кодексе есть понятия предварительного, текущего и последующего контроля за исполнением бюджета. Обычно мы осуществляем последующий контроль: администрация города отчитывается перед депутатами об исполнении бюджета за полугодие, за девять месяцев, за год. В порядке текущего контроля мы получаем оперативную информацию, сверяем ход исполнения бюджета с принятым Городской Думой Постановлением.

Я считаю, что большее внимание надо уделить предварительному контролю. О чем идет речь? На мой взгляд, исполнение бюджета города за 1-е полугодие нельзя считать удовлетворительным: 45,8 процента по доходам и расходам – это все-таки невыполнение. Вроде бы небольшое отставание, но в денежном выражении это минус 160 млн. руб. без учета дефицита...

Почему получается так, что бюджет Нижнего Новгорода никогда не исполняется на 100 процентов? Потому что на предварительной стадии принимаем заведомо не выполнимые контрольные цифры по доходам.

В этом году, к сожалению, в первый раз за последние годы «промахнулись» по налогу на доходы физических лиц. Это основной наш налог, дающий более 60 процентов доходов городского бюджета. Поэтому невыполнение особо чувствительно.

.....Причина недобора - областная администрация и Законодательное Собрание навязали нам нереальные показатели. Вывод: не надо соглашаться с дутыми цифрами, это ведет к перекосам в планировании бюджета и, естественно, в исполнении. Поэтому на предварительной стадии формирования бюджета города мы должны очень внимательно и реально оценить свои возможности в поступлении доходов.

Еще один вопрос, который мы должны и никак не можем рассмотреть в течение нескольких лет - о работе администрации города по расширению

налогооблагаемой базы. Налоговая инспекция собирает налоги – это ее задача. А что город делает, чтобы налоговая база увеличивалась, чтобы росло число налогоплательщиков, чтобы они лучше работали и отчисляли больше налогов? Я считаю, что должен состояться предметный разговор на эту тему.

Город должен создавать условия для того, чтобы работали наши промышленные предприятия, развивалась сфера услуг и торговля. Можно просто требовать с предприятий уплаты налогов, а можно садиться за круглый стол и сообща выработать политику, благоприятную для экономического развития. Например, предоставление предприятиям налоговых кредитов на развитие, техническое перевооружение, которое позволит выпустить новую, более качественную продукцию, получить большую прибыль и платить больше налогов в городской бюджет.

На сегодня мы еще плохо собираем земельный налог, плохо собираем арендную плату, потому что нет полного учета плательщиков. Например, администрация махнула рукой на владельцев металлических гаражей, а большинство из них готовы заключать договор аренды, но им в этом отказывают, боясь в дальнейшем претензий на оформление собственности. Но ведь договоры можно составить с учетом дальнейшего развития города, избегая нежелательных последствий!

Есть еще резервы. Например, налог на имущество физических лиц полностью идет в городской бюджет. Давайте учтем все строения, которые находятся на территории Нижнего Новгорода, давайте создадим базу данных и будем собирать налоги! Сегодня по окраинам города построено очень много роскошных особняков. Построили граждане – пусть живут счастливо, но пусть платят налоги. Но в том то и дело, что многие объекты считаются незавершенными строительством – соответственно и налог не платится. Администрации города надо проявить принципиальность и собирать в бюджет эти деньги, а они немалые.

Настала пора выгрести из всех сусеков!

БЕЗ ИНВЕСТИЦИЙ БОЛЬНИЦАМ НЕ ВЫЖИТЬ

**Депутат А.В. Разумовский,
председатель комиссии по здравоохранению:**



- Основная деятельность комиссии по здравоохранению будет направлена на ряд позиций, которые сегодня находятся в тяжелом состоянии. Во-первых, это подготовка к зиме. В данный момент финансирование не полностью устраивает главных врачей больниц, потому что составляет примерно в 10-15 раз меньше запланированного объема на текущий год. Возьмем конкретную больницу № 13, главным врачом которой

я являюсь. На текущий ремонт больницы необходимо минимум 6-8 млн. рублей в год, а нам дают 300 тысяч рублей. Поэтому главная задача нашей комиссии состоит в том, чтобы больницам отдали предусмотренные в бюджете деньги на ремонт, связанный с подготовкой к зиме. На заседании депутатской комиссии прошли конструктивные переговоры с департаментом финансов города, и я думаю, что мы этот вопрос решим. Мне очень понравилась цифра, которая прозвучала на комиссии: до конца октября подготовка к зиме будет профинансирована на 85 процентов.

Очень важная проблема, которую мы будем обсуждать непосредственно с мэром города, - это безопасность больниц. К большому сожалению, запланированные на обеспечение безопасности лечебных учреждений 14 млн. рублей не реализованы в требуемом объеме. За прошедшие девять месяцев выделено всего около двух млн. рублей. Сегодня практически все приемные покои больниц и травмпунктов беззащитны. В некоторых больницах не работают «тревожные кнопки» по вызову милиции, охраны практически нигде нет, и, конечно, для персонала это очень опасно. При этом главные врачи постоянно получают бумаги от чиновников всех рангов с требованием обеспечить безопасность, а денег на охрану, установку сигнализации, камер наблюдения, естественно, в лечебных учреждениях нет. В связи с трагическими событиями, которые произошли в России, эту работу надо активизировать. Сюда же я бы добавил проблему пожарной безопасности. Очень жаль, что сегодня департамент финансов и руководство города выделяют мало средств по этой статье. Я должен сказать, что ни главный врач, ни директор школы ничего не смогут сделать, если не будут проведены ремонтные работы с соответствующей обработкой деревянных покрытий и установкой пожарной сигнализации. Все это стоит денег.

Комиссия рассмотрит вопрос обеспечения населения льготными лекарствами. Мы попали в неопределенную ситуацию, когда вроде бы отменяются льготы, а вроде бы и сохраняются. Но самое страшное для населения, если льготы по лекарствам останутся на плечах регионов. Существующий дефицит, при котором потребности города в два раза превышают финансовые объемы городского бюджета, в частности, выражается в отсутствии средств на льготные лекарства. Поэтому мы будем работать конкретно с каждой аптекой, с каждым районом по обслуживанию льготников. Особое внимание депутатской комиссии по здравоохранению хотелось бы уделить работе Нижегородской аптечной сети. Мы принимали активное участие в ее создании и надеялись на расширение возможностей аптечной сети и значительное удешевление лекарств. Пока мы этого не видим, и у депутатов нашей комиссии есть вопросы к деятельности аптечной сети.

Депутатская комиссия будет обсуждать проблемы собственности больниц. Казалось бы, вопрос не лечебный, но он очень важный в связи с

теми переменами, которые начнутся в здравоохранении в будущем году. Правительство запланировало проведение реформы здравоохранения с 2005 по 2008 год. Большею частью больниц будут даны права на привлечение больших и малых инвестиций. Также в следующем году государство четко определит, что будет платно, а что бесплатно. Я думаю, что стандарты будут направлены на уменьшение оказания помощи населению в части государственных дотаций.

Я смело говорю об этом, потому что лично слышал выступление министра здравоохранения М. Зурабова на Пироговском съезде. Планируется сокращение больниц, сокращение поликлиник, сокращение медицинского персонала в России почти на 50 процентов. В преддверии этих перемен мы должны позаботиться об оформлении собственности больниц, потому что сейчас мало кто из главных врачей знает, что является собственностью больницы. Это очень важно, потому что когда выйдет закон о создании некоммерческих партнерств, слиянии бизнеса и бюджета, то ни один бизнесмен не будет вкладывать деньги в неопределенную собственность. Мы направили информацию в больницы города. Проблема в том, что за оформление документов, например, в комитете по землепользованию главврачу предъявляют к оплате совершенно безумную сумму 80-100 тысяч рублей. Делать нечего: будем планировать эти деньги в бюджете, иначе больницам не выжить.

Нам необходимо работать над совершенствованием платных услуг. Должна быть отработанная, четкая система, понятная всем, особенно больным, врачам, налоговым службам. Платные услуги узаконены только постановлением Правительства от 1996 года, подписанным Черномырдиным, в котором разрешается оказывать платные услуги. Какой-либо нормативной базы просто нет. Нас призывают увеличивать платные услуги, но при этом идет наступление на права пациентов. Поверьте мне, руководителю учреждения, которое активно занимается платными услугами, - мы ими заниматься не хотим. В отсутствие законодательства каждый главный врач лечебного учреждения, оказывающего платные услуги, находится под прицелом налоговых служб и прокуратуры. Поэтому хотелось бы разработать единый механизм оказания платных услуг в Нижнем Новгороде, безупречный не только с медицинской точки зрения, но и с юридической. Я считаю, что городская дума может принять пакет предложений по этому вопросу. Кстати, в новых законах, которые планирует представить на рассмотрение Госдумы Министерство здравоохранения, говорится о нормализации платных услуг. Правила будут жестче, но понятнее.

Один из главных вопросов, который мы уже обсуждали с директором департамента здравоохранения В.Н. Лазаревым, касается реструктуризации коечного фонда. Не секрет, что сейчас ряд больниц города выполняют

социальные функции по уходу за пожилыми пациентами. Мы будем работать над созданием системы сестринского ухода, а специализированные больницы будут межрайонными. Специализация поможет больницам получать деньги по медицинскому полису и выполнять нужную функцию. Сейчас, например, в нашей больнице с хорошим оборудованием, с хорошими специалистами находится до 40 процентов пациентов, нуждающихся в сестринском уходе. Это пример нерационального использования коек. У нас очень сильная терапия, мощнейшая гинекология, ряд узко специализированных служб, таких как рентгенохирургия, искусственная почка и т.д. – мы готовы к специализации. Пока этого механизма нет, но я считаю, что в этом направлении нужно двигаться. Надо также посмотреть, как изменится закон об обязательном медицинском страховании в России, а он точно изменится.

Я поддерживаю директора департамента здравоохранения в вопросе о кадрах – этот вопрос сегодня главный. По нашим данным, получив диплом мединститута, только половина врачей приходит в больницы. В течение года 25 процентов уходит, в течение трех лет лечебные учреждения покидает еще 17 процентов молодых специалистов, в результате через три года в больницах остается только 8 процентов молодых специалистов из 100. Маленькая зарплата, отсутствие жилья и т.д. – проблем много. У нас есть предложения по созданию собственной модели отработки диплома, обеспечения жильем учителей и врачей - это должна быть программа мэра. К примеру, мы ввели надбавку к зарплате участковых врачей в 500 рублей, она сохранилась, но это не деньги за колоссальный и опасный труд. Сегодня начинающий доктор получает 1370 рублей, это даже неприлично.

Естественно, наша комиссия будет активно принимать участие во всех бюджетных процессах города, отстаивать интересы здравоохранения при формировании городского бюджета. В этом году я буду настаивать на принятии бездефицитного бюджета - доходы должны соответствовать расходам. Это важно, потому что от дефицита бюджета в первую очередь страдает социальная сфера – здравоохранение, образование, культура. Денег, как всегда, не хватает: бюджет не выполняется ни по итогам полугодия, ни по году. По моим наблюдениям, с 1998 года дефицит финансирования здравоохранения составлял ежегодно 15-16 процентов, и на эту сумму каждый последующий год уменьшался бюджет отрасли.

Если мы хотим говорить о новых технологиях в здравоохранении, то сегодня их можно развивать только с участием инвесторов. Поэтому один из вопросов, которые мы будем решать, касается взаимоотношений нашей медицины, наших больниц, поликлиник с крупными инвесторами. Я уверен в том, что здравоохранение – это интересный бизнес. Только его надо правильно подать и правильно рассказать инвестору, что вложенные деньги

обязательно вернуться через 8-10 лет, не так быстро, как в торговле, но это доброе дело, это интеллигентный бизнес.

**Материалы “Вестника Городской Думы” подготовлены
управлением по связям с общественностью и СМИ Городской Думы.
Руководитель -М.А.Полевая, заместитель руководителя -С.В.Трифонова.
Тел./факс: 39-18-83.
e-mail: press-gorduma@admgor.nnov.ru**