

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

ПУТЕВКА В ЖИЗНЬ

Социальная сфера понесла огромные потери после того, как промышленные предприятия перестали содержать ведомственные социальные объекты и оказывать шефскую помощь. Только на бюджетные средства сохранить былую мощь и многообразие объектов социальной сферы оказалось не по силам. **Добрая воля руководителей, собственников предприятий, поддержка общественных инициатив с их стороны незаменима, такая позиция руководства гармонизирует отношения в трудовом коллективе, благоприятно влияет на имидж предприятия. О практике социального партнерства корреспондент «Вестника...» беседует с депутатом городской думы А.М. Леонтьевым, председателем профсоюзной организации авиационного завода «Сокол».**



**- Александр Михайлович, деятельность любого предприятия прежде всего нацелена на выполнение заказа, получение прибыли, обеспечение зарплатой рабочих. Как в производственном графике найти место для общественных нужд человека, какую позицию нужно занять, чтобы достичь взаимопонимания с работодателем?**

- Мы с президентом финансово-промышленной группы “Каскол”, в которую входит авиазавод «Сокол», говорили о необходимости сохранить социальные функции, и он согласен на данном этапе оказывать необходимую поддержку. Позиция “Каскола” такова: мы формируем социальный заказ от трудового коллектива, не исключено, что в этот заказ войдут и ветеранские организации, хотя нельзя сказать, что они чисто заводские. Например, в заводском Доме культуры им. Орджоникидзе замечательно работает клуб ветеранов «Дружба»: они пропагандируют русскую классику, поэзию, есть прекрасный хор и ансамбль “Россияночка”. Чтобы клуб остался на площадях Дома культуры, в дальнейшем нам нужно подумать о расширении круга попечителей, потому что в клуб ветеранов “Дружба” съезжаются люди со всего города - подобного клуба и таких условий для ветеранов в городе нет. Наша задача это сохранить. Вероятно, будет сформирован попечительский совет, чтобы профильная работа с ветеранами в ДК им. Орджоникидзе имела разностороннюю поддержку.

Заводской Дом культуры будет работать по принципу самоокупаемости. Речь идет о том, чтобы кроме социального заказа свести затраты по содержанию ДК на нет. Объект останется в собственности предприятия, но может передаваться в управление любой команде, которая возьмет на себя бременение в виде нашего социального заказа. В остальном они вольны зарабатывать деньги по своему усмотрению, естественно, при сохранении профильности. По такому же принципу будут работать и спортивные сооружения.

Пока удалось отстоять Дом юных техников, поскольку там в принципе нельзя зарабатывать, этот вид детского творчества очень дорогой, а брать плату просто невозможно. В ДЮТ около сотни детей занимаются авиамоделизмом. Затраты существенны. Сейчас мы поставили задачу пройти лицензирование для того, чтобы можно было бы привлекать на содержание ДЮТ бюджетные средства, гранты, участвовать в государственных целевых программах, поскольку мы выполняем задачу не только профориентации, но и социальную функцию обеспечения занятости детей.

Нужно находить выход из положения, потому что не так много сегодня предприятий, которые содержат такие объекты, хотя в принципе могут их не содержать, а поставить на них крест, выкинуть на улицу... По большому счету это благотворительная деятельность. Бюджеты не хотят вкладываться в ведомственные объекты, хотя они открыты для всех желающих. Поэтому надо создавать межведомственные программы поддержки, хотя бы небольшой, хотя бы политической. Тогда, проводя переговоры с собственником, можно было бы сказать, что город тоже заинтересован в решении обсуждаемой проблемы, поскольку речь идет о выполнении социальных функций. А когда город никак не участвует, у промышленников напрашивается вывод: а я зачем буду это делать, я пришел развивать производство и создавать прибыль.

**- У вас есть позитивные примеры сотрудничества с муниципалитетом?**

- Благодаря тому, что я депутат, удалось привлечь 300 тысяч рублей на восстановление кордрома. Получить деньги из городского бюджета очень здорово помог мой коллега депутат Владимир Лазарев. Его как бывшего авиамоделиста эта проблема затронула за живое, мы подключили авиамодельные кружки, которые есть в каждом районе, чтобы объяснить через избирателей всем депутатам, что это единственная в городе площадка, где можно соревноваться. Тогда депутаты поддержали нашу инициативу и строчка о финансировании кордрома была внесена. Кордром удалось восстановить, и сейчас он в приличном состоянии, а то был полностью заброшен.

Наконец-то мы пробили распоряжение о детско-юношеской спортивной школе, завод передает ей безвозмездно помещение, а самое главное то, что удалось отремонтировать крышу. Начиная с января 2002 года завод

прекратил финансирование спортшколы. Тогда мы договорились о помощи с фондом социального страхования, но через год нас официально известили, что с 2003 года фонд ничего давать не будет. Естественно, миллион рублей в профсоюзном бюджете мы однозначно не могли найти и вопрос стоял о закрытии ДЮСШ. Мы поняли, что ДЮСШ просто погибнет. Ничего другого не оставалось, как быстро передать школу в муниципальную собственность и убедить завод, чтобы передали хоть какую-то базу, хоккейный павильон, территорию, которую можно развивать и со временем укрепляться.

**- На заседании думской комиссии при обсуждении вопроса о развитии детского технического творчества депутат Роман Буланов, директор завода "Октябрь", говорил, что для инвесторов выгодно воспитание кадров технической интеллигенции и привлечение средств на эту работу реально. Почему разная позиция у директоров? Возможен ли путь, который он предлагает?**

- Понимаете, то, что Роман Анатольевич - депутат, сказывается и на его психологии директора. Например, если бы я как председатель профсоюзной организации вынес вопрос о детском клубе на суд всех людей, поставил на голосование, то скорее всего его бы угробили, сказали бы, что у нас своих проблем выше крыши. В крайнем случае согласились бы на адресную помощь, а об остальном пусть город заботится.

Безусловно, отдавать на откуп бытовому мнению просто нельзя, принимать ответственные решения необходимо самим. Поэтому нужно находить с директорами, с собственниками общий язык. Это немножко другие ребята, это москвичи, они здесь не живут, их по живому это не режет. Нет Дома культуры - ну и что ж? Понадобится, снимем где угодно! Будут у нас деньги - отправим всех хоть на Канары и т.д. Примерно такого рода рассуждения. Дом юного техника - а зачем? Зарплаты будут, к нам прибегут - зачем кого-то готовить? Мы их немножко сдерживаем, удастся все-таки их убеждать.

- По опыту личного общения, я знаю, что президент компании "Каскол" - совершенно адекватный человек, с техническим образованием и он прекрасно понимает, что примитивным операциям человека за неделю-другую выучишь. Но чтобы делать самолеты, с улицы людей не возьмешь. Работник будет просто не готов, запрет двигатель или станцию, которая стоит сотни миллионов рублей, и в результате ничего не получишь. Я знаю, что такое аэродром, проработал там многие годы, мы ребят после техникума только через пять лет допускали до самолета. Нельзя с улицы взять этих людей, это совершенно другой уровень подготовки кадров. Поэтому нужно сохранить ДЮТ и готовить ребятшек. Они уже сейчас понимают, что и как надо делать. Если дальше мы будем их поддерживать, они почувствуют заинтересованность в том, чтобы дальше пойти в училище, в авиационный

техникум, в вуз. У нас действует эта отлаженная система: завод направляет на учебу, помогает с оплатой.

**- Александр Михайлович, видимо, нельзя к ведомственным социальным объектам подходить с одной меркой: что-то необходимо передавать в муниципальную собственность, а другие без помощи предприятия не выживут?**

- Безусловно. В каждом конкретном случае есть интересы и есть предмет для переговоров с собственником, чтобы убедить его, что это ему тоже нужно. Убедить его вкладывать деньги. Например, я всеми силами стараюсь удержать ДЮТ в рамках завода, потому что как только мы передадим его в муниципальную собственность, то, естественно, там авиамоделизма не будет, это слишком дорого. В лучшем случае останется один кружок, а остальное заполнят курсы кройки и шитья, вязания, лепки и т.п. Это хорошо, но таких детских клубов у нас хватает. Город просто не потянет ДЮТ на должном уровне. По сравнению с аналогичными кружками наш ДЮТ находится в тепличных условиях, в его развитие вкладываются деньги, мы снабжаем его материалами, оплачиваем командировки, ремонт.

Сегодня очень важны позитивные отношения с руководством завода "Сокол" и группы компаний "Каскол". У нас на заводе нормальное устойчивое положение. Есть трудности, но всем уже ясно: мы встали на ноги. И та социальная помощь, которую оказывает авиазавод, заслуживает признания и благодарности.

## ОБСУЖДАЕМ ЗАКОН

**ВЛАДИМИРУ ПАЧЕНОВУ  
СИМПАТИЧНЫ  
СОВЕТСКИЕ ПЯТИЛЕТКИ**

**В беседе с депутатом Городской Думы Владимиром Павловичем Паченовым мы продолжает тему обсуждения нового федерального закона об общих принципах организации местного самоуправления и его практического применения. В связи с принятием этого закона Нижнему Новгороду предстоит серьезно пересмотреть положения городского Устава. Работа эта ляжет на плечи действующего состава депутатов.**



**В.П. Паченов был одним из активных разработчиков ныне действующего Устава, принятого городской в 1998 году. Тогда депутаты второго созыва сумели извлечь из действующего на тот момент**

законодательства максимум возможного для защиты своих избирателей. Приведем лишь один пример: благодаря настойчивой позиции депутатов В.П.Паченова и О.И.Котельникова в Устав была вписана обязательная для администрации норма о согласовании тарифов для населения с представительным органом власти. Если бы этого положения в Уставе не оказалось, то тарифы в городе росли бы бесконтрольно, как это происходит в соседнем Дзержинске.

**- Владимир Павлович, новый закон требует привести в соответствие с ним действующие Уставы муниципальных образований к 1 июля 2005 года, а Вы настаиваете на быстрейшем начале этой работы. Почему?**

- Во-первых, комиссия по доработке Устава Нижнего Новгорода была сформирована в октябре 2001 года, и, мне кажется, ей уже пора бы начать работу. Во-вторых, часть положений нового закона вступила в силу со дня его опубликования, и ждать уже нельзя. Выборы в Городскую Думу должны состояться в декабре текущего года уже с учетом нового закона. В-третьих, комиссия по доработке Устава, в которую я вхожу, еще не приняла необходимых организационных решений.

**- А что за организационные решения надо принять?**

- На сегодня в комиссии около 30 человек. И, как на Руси говорят, хором только песни петь хорошо, а тут нужна кропотливая рутинная работа. Считаю, что по опыту прошлых лет надо образовать рабочую группу из 5-7 человек и поручить ей выработку предложений. Затем на пленарных заседаниях комиссии эти и иные поступившие предложения обсуждать.

Необходимо организовать сбор предложений от общественных и научных организаций, запланировать публичные слушания по новой редакции Устава. Возможно проведение отдельных слушаний по принципиальным вопросам: по срокам полномочий выборных органов, по порядку избрания Главы местного самоуправления города, по количеству депутатов представительного органа и ряду других позиций.

**- А почему Вы вместо конкретных названий органов, скажем, Дума, Глава горда, употребляете термины – «представительный орган», «Глава местного самоуправления»?**

- Дело в том, что новый закон лишил нас права самостоятельно определять название собственных органов местного самоуправления. Этим правом наделены региональные власти. В свое время нам с Олегом Игоревичем Котельниковым пришлось выдержать целых бой за русские названия. Наши командиры и тогда и сегодня хотят называться мэрами, сенаторами, конгрессменами... Теперь у них такой шанс при благоволении областных властей появился.

**- Давайте начнем с органов местного самоуправления. Сколько их по новому закону должно и может быть?**

- Обязательно должно быть не менее трех органов, а может быть неограниченное количество. И это, считаю, тот принципиальный вопрос, который следует обсудить отдельно. Обязательны – представительный орган (ныне называется Думой), глава местного самоуправления (Глава города), исполнительно-распорядительный орган (администрация).

Органом местного самоуправления могут быть также контрольный орган, территориальные органы, иные органы предусмотренные Уставом города.

**- Кстати, у нас уже сегодня есть Контрольно-счетная группа.**

- Правильно, есть. Только статус у нее не самостоятельного органа местного самоуправления, а рабочего органы Городской Думы. Здесь есть существенная разница. Если мы придаем контрольному органу статус органа местного самоуправления, то его необходимо выбирать населением, и он становится неподконтрольным никому кроме населения. А как население будет контролировать и направлять деятельность этого органа я пока не представляю.

**- То есть Вы против изменения статуса контрольного органа?**

- Я за то чтобы на сегодня оставить нынешний статус контрольного органы. А вот образование территориальных органов в нашем большом городе считаю необходимым. Они собственно есть – это районные администрации. Только вот статуса, то есть прав, у них нет. Хотя в нынешнем Уставе мы пытались придать им определенные полномочия. К сожалению преждее федеральное и областное законодательство в этом нас сильно ограничивало, а избранный вскоре после принятия Устава новый Глава города отобрал у районных администраций даже ту мизерную власть, которую мы для них предусматривали.

Считаю, что районы должны иметь собственные полноценные сметы с закрепленными за ними доходами. Новый закон это позволяет. Районные власти должны иметь конкретные собственные полномочия и нести полноценную ответственность за положение дел в районе, а не быть мальчиками для битья.

**- Сегодня много разговоров идет вокруг численности депутатского корпуса. Новый закон и в этом вопросе оказался жестче предыдущего.**

- Да, законодатель нам настоятельно рекомендуют иметь не менее 35 депутатов. Кстати, в проекте закона, который мы обсуждали ранее было «не менее 50 депутатов».

На сегодня в кулуарах администрации ведутся разговоры о минимальной числе – о 35 депутатах. Я с этим категорически не согласен. Сегодняшнее представительство народа в органах власти считаю вопиющим неуважением к населению. Напомню, что только в Московском районном Совете г Горького было 80 депутатов, а сегодня в городе с населением более 1 млн. 300 тыс. жителей - только 34 депутата!

Считаю, что в данном случае исходить надо не из желания облегчить себе жизнь, а из понятий наилучшей организации дела. К примеру, у нас в городе есть округа, в которые входят территории сразу двух районов. Депутат в данном случае не знает, какому главе района «молиться», а главы районов не знают, как спросить с депутата соседнего района и как с ним организовать совместную работу. А самое главное - избиратели не могут понять, почему их депутат занимается проблемами соседнего района, а о собственном районе забывает.

Именно поэтому федеральный закон о гарантии избирательных прав граждан настоятельно рекомендует формировать округа таким образом, чтобы они соответствовали административно-территориальному делению, а разница в численности избирателей в округах не превышала плюс-минус 10%.

Исходя из этих постулатов, я предлагаю уменьшить округа с 31 тысячи до 23 тысяч избирателей. При таком варианте количество депутатов увеличится до 49. Это как раз тот вариант, который обеспечивает совпадение границ округов с административной границей районов. При этом в Автозаводском районе будет 11 депутатов, в Канавинском, Ленинском, Советском и Сормовском – по 6 депутатов, в Московском и Нижегородском районах – по 5 депутатов, в Приокском – 4 депутата.

**- Владимир Павлович, но при этом возникает беспокойство, и у избирателей в том числе, о том, что расходы на содержание депутатов увеличатся.**

- Во-первых, это не так. На сегодня в Думе вместе с Председателем и двумя его заместителями на освобожденной основе работают только 5 депутатов. В нашем случае по новому закону их больше и быть не может. Все остальные депутаты, сколько бы их не было, получают и будут получать зарплату по роду своей основной деятельности: учителя – в школе, врачи – в больнице, предприниматели – от своей предпринимательской деятельности...

Во-вторых, хотел бы замолвить слово за депутатов. В последнее время средства массовой информации из них сделали просто исчадие ада. Уважаемые избиратели, поймите - депутаты это единственные ваши представители во власти. Их вы избираете. Все другие представители власти назначаются помимо вашей воли. Чего же вы своих-то лупите! Если выбрали не того, то в зеркало надо посмотреться.

**- Давайте перейдем к должности Главы города. Какие перемены возможны здесь?**

- Этот вопрос считаю самым важным. Закон предлагает несколько вариантов, в том числе и сохранение нынешнего положения вещей. Я считаю целесообразным разделить должности главы города и главы администрации города. По большому счету, совмещение в одном лице

представительной и исполнительной власти противоречит Конституции, провозгласившей разделение властей.

Я полагаю, что Глава города должен совмещать должность Председателя Городской Думы. Закон такой вариант предусматривает. Главу города - председателя думы можно избирать двумя способами - на всеобщих выборах или он будет избираться из числа депутатов Городской Думы. Я бы стоял за выборы «главы – председателя» из состава депутатов.

Последние всеобщие выборы нам показали (цитирую Березовского): «современные избирательные технологии способны предложить обезьяну, и народ за обезьяну проголосует». Сегодняшний уровень общества у нас таков, что предпочтительнее многоступенчатые выборы, как во многих странах мира. Народ избирает депутатов, а депутаты из своего состава избирают Главу города, который одновременно является председателем Городской Думы.

При этом варианте глава администрации назначается по контракту на конкурсной основе. Конкурсную комиссию создает Городская Дума, она же разрабатывает и принимает положение о конкурсе и т.д. При этом новый закон обязывает включать в конкурсную комиссию представителей государственной власти. Одну треть состава конкурсной комиссии должно утвердить Законодательное Собрание по предложению губернатора.

**- А сроки полномочий органов местного самоуправления остались неизменными?**

- Новый закон, как и прежний, предусматривает срок полномочий не менее двух и не более пяти лет. Оптимальным я считаю срок полномочий в пять лет. Лично мне симпатичны советские пятилетки. Я работаю в Городской Думе второй созыв и вижу, что и Глава города и Городская Дума года три входят в курс дела и только на четвертый год начинается оперативная профессиональная работа. Будет разумно, если отлаженный механизм послужит подольше. Тогда и выборы будут пореже, и власть стабильнее.

Хотелось бы отметить, в чем я вижу главный порок сегодняшней системы организации местного самоуправления. В настоящее время Дума и Глава города носами меряются – кто старше. Это два выборных органа, наделенных определенными полномочиями. Кто главный, а кто подчиненный – понять трудно даже из законов. Глава города подотчетен Думе, но ей не подчинен. Прежнему Главе города депутаты Городской Думы три года(!) отказывали в утверждении отчетов об исполнении бюджета города. Но это ни к каким последствиям не привело. По схеме, которую я предложил, Дума и Глава города в состоянии спросить с главы администрации за выполнение принимаемых ими решений.

Надеюсь, что мои предложения, в случае их принятия коллегами – депутатами, будут способствовать большей эффективности муниципальной власти.

**Беседу записала М.Полевая.**

## ЧЕСТВУЕМ ЮБИЛЯРА

**9 января 2004 года заместителю председателя городской думы Нижнего Новгорода, депутату от Автозаводского района Геннадию Николаевичу Сокольникову исполнилось 60 лет. Поздравлений и добрых пожеланий Геннадий Николаевич получил в этот день немало. Тепло поздравили коллегу депутаты городской думы.**



Городская Дума с гордостью чествовала человека, в котором с юности была воспитана рабочая честь: Геннадий Николаевич Сокольников был ударником одиннадцатой пятилетки, отличником социалистического соревнования, лучшим рационализатором Горьковской области, за многолетний труд на автомобильном производстве удостоен звания «Заслуженный автозаводец». Потенциал Г.Н.Сокольникова как руководителя и общественного деятеля всегда был оценен по достоинству: Он многократно избирался жителями родного Автозаводского района депутатом в районные и городские органы представительной власти, возглавлял Автозаводский район в самые трудные годы постперестроечной эпохи, защищая социальные достижения и традиции огромного коллектива машиностроителей, отстаивая интересы автозаводцев. И сегодня, работая заместителем председателя Городской Думы Нижнего Новгорода, депутат остался верен принципам и идеалам общественного служения.

Отмечая знаменательную юбилейную дату, коллеги – депутаты пожелали Геннадию Николаевичу семейного благополучия, долгой и яркой политической жизни, здоровья и счастья.

## ПРАВОСЛАВНАЯ ТРАДИЦИЯ

### И ДОЛГ, И ВЕЛЕНИЕ СЕРДЦА

**Депутат городской думы, лидер общественного объединения «Женщины Нижнего Новгорода» Ольга**



## **Николаевна Шумакова поделилась впечатлениями о встрече с воспитанниками подшефного детского дома №2 города Балахны:**

- Согласно православным правилам и традициям в Рождественскую неделю принято ходить в гости и помогать нуждающимся. Как вы помните, в первый день Рождества навещают родителей, на второй день идут к болящим, а в третий день посещают и помогают детям – сиротам. Актив женщин общественного движения «Женщины Нижнего Новгорода» в третий день Рождественской недели побывал в гостях у ребят балахнинского детского дома. Мы были приняты как члены коллектива и давние друзья. Называют нас дети «нашими женщинами», «нашими добрыми помощницами». И я в ответном слове назвала коллектив детского дома своим, потому что ребяташек мы знаем. Их 60 человек, и у доброй половины из них уже знаем историю жизни, знаем об их нелегкой детской судьбе.

На праздник мы приехали, конечно, с большим количеством подарков, в чем нам помог магазин «21 Век», его директор Николай Аскольдович Цыпкин. Соки, конфеты, пирожное, печенье, фрукты, новые игрушки привез с собой меценат, а мы – женщины – собрали большое количество детской теплой одежды. Мне отрадно, что ребята готовятся к нашей встрече, рассказывают об успехах в учебе, в спорте, о том, сколько сами сделали овощных и фруктовых заготовок. Гордились победителями соревнований между комнатами девочек и мальчиков младшего, среднего и старшего возрастов. Нас провели по комнатам: всюду чистота и порядок, уютно от милых вещей, сделанных своими руками. Меня очень радует, что в детском доме ребят учат буквально всему: вяжут, шьют, вышивают, плетут макраме. Дети сами шьют тапочки, рубашечки. Все дети учатся готовить. Встречали нас чаем и пирогами, которые пекли дети сами, на стол поставили шесть сортов варенья (дети собирали ягоды и варили варенье тоже сами). Это так важно, что воспитатели готовят ребят к самостоятельной жизни. Принимают детдомовские дети всех гостей необыкновенно тепло и радостно. Такого проявления любви, такого ожидания и волнения нигде не встретишь. Мы только вошли, а они с порога гроздьями на тебе виснут. Дети добрые, внимательные, они нуждаются в любви и общении.

В конце встречи договорились об ответном визите воспитанников в Нижний Новгород. Наше женское движение попросило ребят написать сочинения на тему о родном крае и чистоте русского языка. Педагоги подумают и определяться с возрастными группами, а победителей конкурса сочинений мы будем ждать в конце месяца. Ребят сводим в театр, музей, угостим обедом, пообщаемся. И дружба наша только укрепится.

## **ВСЕ ВНИМАНИЕ – ДЕТЯМ**

Администрация, педагогический коллектив, учащиеся и родители муниципального учреждения средней общеобразовательной школы №72 Ленинского района выражают большую благодарность своему депутату Ивану Николаевичу Карнилину за работу и внимание к детям.

В наши беспокойные дни депутат находит время и силы, чтобы поддержать младшее поколение нижегородцев, чем вселяет уверенность в завтрашнем дне. От всей души желаем Ивану Николаевичу здоровья, благополучия в делах и отличного настроения!

**Директор школы №72 И.И.Белюсева**

**Материалы “Вестника Городской Думы” подготовлены  
управлением по связям с общественностью и СМИ Городской Думы.  
Руководитель -М.А.Полевая, заместитель руководителя -С.В.Трифонова.  
Тел./факс: 39-18-83.  
e-mail: [press-gorduma@admgor.nnov.ru](mailto:press-gorduma@admgor.nnov.ru)**