



Проект
от 20.07.2021

ГОРОДСКАЯ ДУМА ГОРОДА НИЖНЕГО НОВГОРОДА

РЕШЕНИЕ

№ _____

Г
О внесении изменения в решение
городской Думы города Нижнего
Новгорода от 27.05.2015 № 108 «О
штатной численности контрольно-
счетной палаты города Нижнего
Новгорода»

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 29 Устава города Нижнего Новгорода

ГОРОДСКАЯ ДУМА РЕШИЛА:

1. Внести в решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 108 «О штатной численности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода» (с изменениями, внесенными решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 25.05.2016 № 113), изменение, изложив пункт 1 в следующей редакции:

«1. Утвердить штатную численность контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода в количестве 21 штатной единицы, в том числе:

- председатель контрольно-счетной палаты - 1;
- заместитель председателя контрольно-счетной палаты - 1;
- аудитор контрольно-счетной палаты - 4;
- руководитель аппарата контрольно-счетной палаты – 1;
- начальник отдела контрольно-счетной палаты - 2;
- заместитель начальника отдела контрольно-счетной палаты - 2;
- инспектор контрольно-счетной палаты - 10.».

2. Решение вступает в силу с 1 октября 2021 года.

Глава
города Нижнего Новгорода

Председатель городской Думы
города Нижнего Новгорода

Ю.В. Шалабаев

О.В. Лавричев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О внесении изменений в решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 108 «О штатной численности контрольно- счетной палаты города Нижнего Новгорода»»

Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с учетом изменений от 01.07.2021) установлены полномочия контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода (далее – КСП):

- организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета города Нижнего Новгорода, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- экспертиза проекта бюджета города Нижнего Новгорода, проверка и анализ обоснованности его показателей;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Нижнего Новгорода;

- проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности);

- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета города Нижнего Новгорода, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета города Нижнего Новгорода, и имущества, находящегося в муниципальной собственности города Нижнего Новгорода;

- экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования город Нижний Новгород, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов бюджета города Нижнего Новгорода, а также муниципальных программ;

- анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании город Нижний Новгород, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства РФ;

- проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета города Нижнего Новгорода в текущем финансовом году, ежеквартальное предоставление информации о ходе исполнения бюджета города Нижнего Новгорода, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в городскую Думу города Нижнего Новгорода и главе города Нижнего Новгорода;

- осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга;

- оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования город Нижний Новгород, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования город Нижний Новгород, в пределах компетенции контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода;

- участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

- иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами Нижегородской области, Уставом города Нижнего Новгорода и иными нормативными правовыми актами городской Думы города Нижнего Новгорода.

Данный проект решения предусматривает увеличение штатной численности до 21 человека с целью исполнения полномочий в полном объеме, а также организационного и функционального обеспечения. КСП проведен расчет штатной численности необходимой для выполнения в полном объеме полномочий предусмотренных законодательством:

- на основании методики расчета штатной численности сотрудников контрольно-счетного органа муниципального образования, предложенной решением Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов РФ от 26.05.2011 (*приложение №1*);

- с учетом планируемого объема проверенных средств в размере 10% общего объема расходов городского бюджета на текущий год – 4,1 млрд. руб. (расчет: 41,2 млрд. руб.*10% = 4,1 млрд. руб.).

С целью решения в полном объеме задач, предусмотренных действующем законодательством внешнего муниципального финансового контроля (с учетом внесенных 01.07.2021г. изменений в 6-ФЗ), а также наделения контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода статусом юридического лица, предлагается реструктуризировать деятельность КСП по следующим направлениям: контрольные мероприятия, экспертно-аналитические мероприятия и организационное и функциональное обеспечение (*приложение №2*). Данные изменения позволяют:

- создать инспекторские группы во главе с аудитором для проведения контрольных мероприятий (в настоящее время аудиторы не имеют в своем подчинении инспекторов) с целью исполнения требований антикоррупционного законодательства, устанавливающего ограничение на единоличное участие в проверках аудиторов без состава группы инспекторов,

- создать Коллегию КСП для рассмотрения наиболее важных вопросов деятельности, включая вопросы планирования, организации деятельности, методологии контрольной деятельности, вопросов связанных с соблюдением антикоррупционного законодательства,

- повысить охват контрольными мероприятиями объектов внешнего финансового контроля,

- сделать системной экспертно-аналитическую деятельность в отношении обязательных мероприятий, предусмотренных бюджетным законодательством,

- расширить спектр инициативных экспертно-аналитических мероприятий, позволяющих выявлять резервы увеличения доходов (сокращения расходов) городского бюджета,

- реорганизовать КСП в самостоятельное юридическое лицо с целью предотвращения конфликта интересов (в соответствии с внесенными 01.07.2021 г. изменениями в Федеральный закон № 6-ФЗ на основании п.8 ст. 3 контрольно-счетный орган муниципального образования, наделенного статусом городского округа обладает правами юридического лица, п.8 ст. 5 штатная численность контрольно-счетного органа муниципального образования определяется правовым актом представительного органа муниципального образования по представлению председателя контрольно-счетного органа муниципального образования **с учетом необходимости выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости контрольно-счетного органа).**

Увеличение штатной численности КСП позволит в полном объеме исполнять полномочия, предусмотренные действующим законодательством об органах внешнего муниципального финансового контроля в Российской Федерации (с учетом внесенных 01.07.2021г. изменений в 6-ФЗ), а именно:

- осуществлять ежегодно внешнюю проверку бюджетной отчетности всех ГРБС,

- проводить аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ,

- проводить оценку эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета города,

- контролировать изменения, вносимые в бюджетный процесс, своевременно реагировать на них, а также улучшить организацию бюджетного процесса,

- в полном объеме проводить экспертизу муниципальных программ муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, и вносимых в них изменений,

- в полном объеме проводить экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части расходных обязательств, а также проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов бюджета города Нижнего Новгорода,
- усилить контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Нижнего Новгорода,
- осуществлять контроль за состоянием муниципального долга,
- проводить оценку реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования город Нижний Новгород, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования город Нижний Новгород,
- участвовать в совместных мероприятиях с прокуратурой города и контрольно-счетной палатой Нижегородской области.

Председатель контрольно-счетной палаты
города Нижнего Новгорода

Ю.Ю. Абызова

	2. Проверка годовой отчетности главных администраторов, распорядителей бюджетных средств в количестве 15 ГРБС - ежегодно	15 (по количеству в муниципальном образовании главных администраторов бюджетных средств)	$26\text{дн}(25+1)*8\text{ч}*15\text{ГРБС}=3120/8\text{ч} = \mathbf{390\text{ ч/дн}}$	
Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Ежегодно		$60\text{д}*8\text{ч}=480/8\text{ч}=60\text{ ч/дн}$	
Оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности)	Ежегодно		$30\text{дн} (28+2) *8\text{ч}*2\text{чел}=480/8\text{ч} = \mathbf{60\text{ч/дн}}$	
Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими	По мере предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета	1 (исходя из количества нормативных правовых актов муниципального образования, предоставляющих такие льготы)	$10\text{дн}*8\text{ч}=80/8\text{ч} = \mathbf{10\text{ ч/дн}}$	

способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности				
Экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ)	Ежемесячно		Правовые акты (ГД) $5\text{шт} * 2\text{дн} * 8\text{ч} = 80/8\text{ч} = \mathbf{10\text{ч/дн}}$ Муниципальные программы (утверждение) $24\text{шт} * 5\text{дн} * 8\text{ч} = 960/8\text{ч} = \mathbf{120\text{ч/дн}}$ Муниципальные программы (изменения, квартал) $24\text{шт} * 3\text{раза} * 3\text{дн} * 8\text{ч} = 1728/8\text{ч} = \mathbf{216\text{ч/дн}}$	
Анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства РФ	Ежегодно		$20\text{дн} * 8\text{ч} = 160/8\text{ч} = \mathbf{20\text{ч/дн}}$	
Проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета города Нижнего Новгорода в текущем финансовом году, ежеквартальное предоставление информации о ходе исполнения бюджета города Нижнего Новгорода, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в городскую	По итогам КМ и ЭАМ		$1\text{д} * 22\text{ проверки} + 1\text{д} * 3\text{ ЭАМ} * 8\text{ч} = 46/8\text{ч} = \mathbf{5,8\text{ч/дн}}$ $16\text{дн} (14+2) * 3\text{раза} * 8\text{ч} = 384/8\text{ч} = \mathbf{48\text{ч/дн}}$	ЭАМ: 1 заключение на проект бюджета на очередной плановый период, 1 заключение на годовой отчет об исполнении бюджета, исполнение бюджета ежеквартально

Думу города Нижнего Новгорода и главе города Нижнего Новгорода				
Осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга	В течение года		$8д*8ч=64/8ч=8$ ч/дн	
Оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования город Нижний Новгород, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования город Нижний Новгород, в пределах компетенции контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода	В течение года		$30д*8ч*2чел.=480/8ч=60$ ч/дн	
Участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции	В течение года		$3шт*2дн*8ч=48/8ч = 6$ ч/дн	
Иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования	Ежеквартально		$15мероприятий*1дн*8ч=120/8ч =15$ ч/дн	Подготовка ответов на запросы Прокуратуры, КСП Нижегородской области (в т.ч. отчеты), обращения граждан
Контроль в отношении органов государственной власти и государственных органов, органов территориальных государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления и муниципальных органов, государственных и муниципальных учреждений и унитарных предприятий соответствующего	Ежегодно		$30дн (28+2) *8ч*2чел=480/8ч = 60ч/дн$	

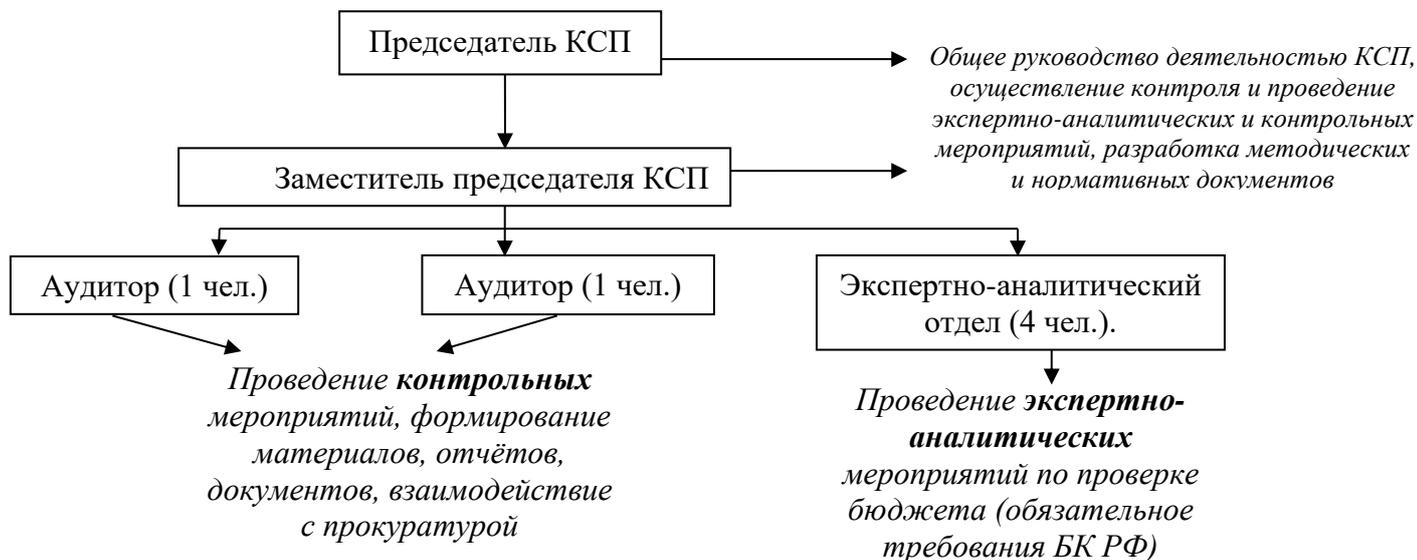
субъекта Российской Федерации, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в муниципальной собственности муниципального образования				
Контроль в отношении иных организаций путем осуществления проверки соблюдения условий получения ими субсидий, кредитов, гарантий за счет средств соответствующего бюджета в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств местного бюджета, предоставивших указанные средства, в случаях, если возможность проверок указанных организаций установлена в договорах о предоставлении субсидий, кредитов, гарантий за счет средств бюджета.	В течении года		$30\text{дн} (28+2) * 8\text{ч} * 2\text{чел} = 480/8\text{ч} =$ 60ч/дн	
Подготовка и направление материалов по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в прокуратуру согласно соглашению	Ежеквартально		$22\text{ проверки} * 0,5\text{дня} * 8\text{ч} = 88/8\text{ч} =$ 11ч/дн	
Проверка мер, принятых по устранению нарушений и недостатков, установленных ранее проведенными контрольными и аналитическими мероприятиями	Ежеквартально		$3\text{чел} * 1\text{д} * 8\text{ч} = 24/8\text{ч} =$ 3 ч/дн	
Подготовка отчета о работе за отчетный год	Ежегодно		$14\text{дней} * 8\text{ч} = 112/8\text{ч} =$ 14 ч/дн	
Планирование и организационная деятельность КСП (план работы,	Ежегодно		$20\text{дн} * 8\text{ч} = 160/8\text{ч} =$ 20 ч/дн	

график отпусков, приказы, корреспонденция)				
Методологическая работа (разработка стандартов, внесение изменений в стандарты)	Ежегодно		$30\text{дн} * 8\text{ч} = 240/8\text{ч} = 30 \text{ ч/дн}$	
Участие в семинарах, повышение квалификации, участие в комиссиях администрации города	В течении года		$15\text{дн} * 8\text{ч} = 120/8\text{ч} = 15 \text{ ч/дн}$	
Работа с информационными базами (Консультант плюс, ГАРАНТ, Триумф, Скиф-ПБ, Госрасходы, 1С бухгалтерия в Облаке, bus.gov.ru, zakupki.gov.ru)	В течении года		$20\text{дн} * 8\text{ч} = 160/8\text{ч} = 20\text{ч/дн}$	
ВСЕГО			3 803,8	Нормативная численность сотрудников: 3 803,8 ч/дн / 247 р/дн = 15,4 чел. Штатная численность: 15,4*1,2=18,5 чел.

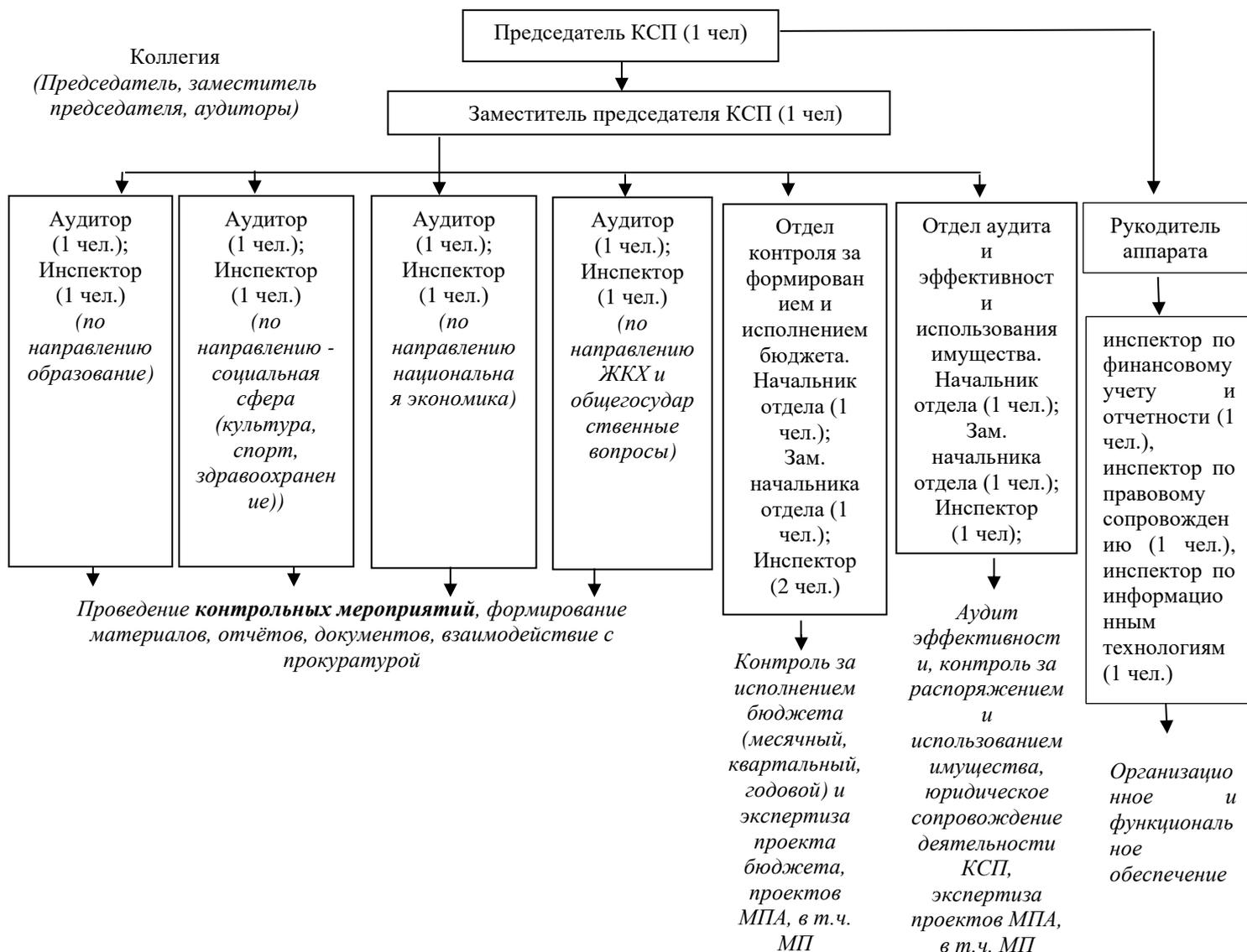
В связи с наделением КСП г.Н.Новгорода статусом юридического лица для организационного и функционального обеспечения необходимы дополнительно 3 сотрудника (инспектор по финансовому учету и отчетности, инспектор по правовому сопровождению, инспектор по информационным технологиям).

Итоговая штатная численность – 21 чел.

Действующая (утверждённая) структура контрольно-счётной палаты города Нижнего Новгорода (8 штатных единиц сотрудников)



Предлагаемая структура контрольно-счётной палаты (21 штатная единица сотрудников)



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

принятия проекта решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О внесении изменений в решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 108 «О штатной численности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода»»

Принятие городской Думой города Нижнего Новгорода решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О внесении изменений в решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 108 «О штатной численности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода» потребует дополнительных расходов из бюджета города Нижнего Новгорода на 2021 год в объеме 5,46 млн. руб.

Расходы на фонд оплаты труда КСП на 4 кв-л 2021 года (увеличение численности на 13 единиц)

руб.

№ шт	Должность	Колчество шт. ед	Должностной оклад	ФОТ на 4 кв-л 2021г (с учетом экономии 5%)
1	Председатель	1	30 892	242 116,05
2	Заместитель председателя	1	27 803	217 906,01
3	Аудитор	4	22 113	693 242,55
4	Начальник отдела	2	17 069	316 203,23
	Заместитель начальника отдела	2	15 120	280 098,00
5	Инспектор	10	14 633	1 355 381,63
6	Руководитель аппарата	1	17 069	158 101,61
	Всего	21		3 263 049,08
	Социальные взносы 30,2%			985 440,82
	Всего с учетом соц.взносов			4 248 489,90

Сводная смета на финансирование КСП на 4 кв-л 2021 года

п/н	Наименование дополнительных затрат	Сумма, тыс. руб.
1	ФОТ на 4 кв-л 2021г	4 248,5
2	Текущее содержание (канцтовары, бумага, картриджи, обслуживание СЭДО)	268,0*
3	Единовременные затраты на организационное обеспечение	943,1
	Всего	5 459,6

* транспортные и коммунальные расходы КСП на сегодняшний день финансируют администрация города Нижнего Новгорода и городская Дума города Нижнего Новгорода.

**ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ,
ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИНЯТИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ЛИБО ОТМЕНЕ
в связи с принятием решения городской Думы города Нижнего
Новгорода «О внесении изменений в решение городской Думы города
Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 108 «О штатной численности
контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода»»**

Принятие городской Думой города Нижнего Новгорода решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О внесении изменений в решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 27.05.2015 № 108 «О штатной численности контрольно-счетной палаты города Нижнего Новгорода» потребует дополнительных расходов из бюджета города Нижнего Новгорода, в связи с чем необходимо внесение изменений в решение городской Думы города Нижнего Новгорода от 16.12.2020 №88 «О бюджете города Нижнего Новгорода на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».